

# ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США

ПЕРИОД ПРЕЗИДЕНТСТВА Б. ОБАМЫ

ХРЕСТОМАТИЯ



# **ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США**

**ПЕРИОД ПРЕЗИДЕНТСТВА  
Б. ОБАМЫ**

**ХРЕСТОМАТИЯ**

**ЧАСТЬ 4**

Составитель Д.В. Кузнецов



**Внешняя политика США. Период президентства Б. Обамы. Хрестоматия. В 21 частях. Часть 4. США и проблемы безопасности / Сост. Д.В. Кузнецов. – Б.м.: Б. изд., 2017. – 64 с.**

В Хрестоматии представлены важнейшие документы, отражающие отдельные направления внешнеполитического курса США в период президентства Б. Обамы (2009-2016 гг.).

Представлена подборка документов, посвященных внешней политике США в 2009-2016 гг. Документы сгруппированы в отдельные тематические блоки.

*Хрестоматия  
«Внешняя политика США. Период президентства Б. Обамы»  
опубликована в форме электронного издания  
с целью ознакомления с важнейшими историческими документами,  
отражающими направления внешнеполитического курса США  
в период президентства Б. Обамы (2009-2016 гг.)*

---

---

# ПРЕДИСЛОВИЕ

Внешнеполитический курс США в период президентства Б. Обамы (2009-2016 гг.), безусловно, окажется как один из самых противоречивых в истории внешней политики США.

Придя к власти в США в 2009 г. на волне значительной по своим масштабам критики, исходящей в адрес руководства США в связи с предпринимаемыми на международной арене действиями, администрация Б. Обамы предприняла попытку обновить внешнеполитическую повестку дня, а также внести довольно существенные коррективы в сферу внешней политики. Многие из американцев связывали с личностью Б. Обамы свои надежды на восстановление в значительной степени утраченного в предшествующие годы авторитета США на международной арене.

Между тем, итоги деятельности администрации Б. Обамы в сфере внешней политики оказались весьма противоречивыми. С одной стороны, был решен ряд проблем, порожденных в результате деятельности ее предшественников. С другой – возникли новые, не менее серьезные проблемы, затрагивающие отдельные направления внешнеполитического курса США.

Знакомство с внешнеполитическим курсом США в период президентства Б. Обамы (2009-2016 гг.) невозможно без обращения к важнейшим документам, отражающим отдельные его направления. При этом, важно подчеркнуть, что эти документы содержат официальную точку зрения руководства США в отношении отдельных проблем, касающихся сферы внешней политики.

Однако, сбор официальных документов, связанных с деятельностью администрации Б. Обамы в сфере внешней политики, а также их последующая систематизация, зачастую сопряжены с целым рядом трудностей. Настоящее издание призвано способствовать решению указанной проблемы.

\*\*\*

В Хрестоматии «Внешняя политика США. Период президентства Б. Обамы» содержатся материалы, которые представляют собой важнейшие документы, отражающие отдельные направления внешнеполитического курса США в период президентства Б. Обамы (2009-2016 гг.).

Документы представлены в 20 разделах. В каждом из этих разделов документы распределены на несколько групп, построенных на основе проблемно-хронологического принципа. В данном случае это документы, раскрывающие многочисленные аспекты в рамках отдельных тем. В каждой из тем выделены отдельные узловые проблемы, объединяющие группы документов, размещенных по хронологическому принципу.

РАЗДЕЛ 1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОГО КУРСА США.

РАЗДЕЛ 2. ПРОГРАММНЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ ПО ПРОБЛЕМАМ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ.

РАЗДЕЛ 3. ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США В УСЛОВИЯХ «ВОЙНЫ С ТЕРРОРИЗМОМ».

РАЗДЕЛ 4. США И ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ.

РАЗДЕЛ 5. США И ПРОБЛЕМЫ РАЗОРУЖЕНИЯ.

РАЗДЕЛ 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В РАМКАХ НАТО.

РАЗДЕЛ 7. ПОЛИТИКА США В ООН.

РАЗДЕЛ 8. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ США И РФ.

РАЗДЕЛ 9. ПОСТСОВЕТСКОЕ ПРОСТРАНСТВО.

РАЗДЕЛ 10. АМЕРИКА.

РАЗДЕЛ 11. ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ И БАССЕЙН ТИХОГО ОКЕАНА.

РАЗДЕЛ 12. ЕВРОПА И ЕВРАЗИЯ.

РАЗДЕЛ 13. БЛИЖНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА.

РАЗДЕЛ 14. ЮЖНАЯ И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ.

РАЗДЕЛ 15. АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ.

РАЗДЕЛ 16. УКРАИНСКИЙ КРИЗИС (С 2013 Г.).

РАЗДЕЛ 17. ПРОБЛЕМА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.

РАЗДЕЛ 18. БОРЬБА С ВИЧ / СПИД, ЛИХОРАДКОЙ ЭБОЛА.

РАЗДЕЛ 19. ЗАЩИТА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.

РАЗДЕЛ 20. ДРУГОЕ.

ПРИЛОЖЕНИЕ.

Большинство представленных в Хрестоматии документов представлены в полном объеме, некоторые – в сокращении.

В конце книги размещен перечень документов, представленных в Хрестоматии.

Представленные в Хрестоматии документы собраны с использованием различных источников, многие из которых, в силу ряда объективных причин, недоступны для широкого использования в работе. Перечень источников, использованных при составлении Хрестоматии, размещен в конце книги.

Также в конце книги размещено оглавление с указанием страниц, где конкретно представлены документы в рамках рассматриваемых тем и отдельных узловых проблем.

\*\*\*

Хрестоматия «Внешняя политика США. Период президентства Б. Обамы» опубликована в форме электронного издания с целью ознакомления с важнейшими историческими документами, отражающими направления внешнеполитического курса США в период президентства Б. Обамы (2009-2016 гг.).

---

---

# 4

## США И ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ

### 4.1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ

#### Проблемы безопасности в целом

#### **Информационный бюллетень: «Политика США по поддержке сектора безопасности» (Вашингтон, 5 апреля 2013 г.)**

БЕЛЫЙ ДОМ

Офис пресс-секретаря

5 апреля 2013 г.

Информационный бюллетень

Политика США по поддержке сектора безопасности

Цель политики США по поддержке сектора безопасности – предоставить Соединенным Штатам более широкие возможности помощи союзным странам и партнерам в повышении эффективности их собственных систем безопасности согласно принципам добросовестного управления и верховенства права. Соединенные Штаты всегда считали, что разнообразие и сложность факторов, угрожающих нашим национальным интересам, требуют объединения усилий как внутри США, так и между союзниками, партнерами и многосторонними организациями. Сегодня как никогда мы делим ответственность за безопасность с другими странами и регионами, стремясь противодействовать вызовам безопасности в их странах и регионах, будь то борьба вместе с нашими вооруженными силами, противостояние террористическим и международным преступным группировкам, участие в международных миротворческих операциях или построение институтов, способных обеспечить безопасность, закон, порядок и правосудие. Помощь другим странам со стороны США в борьбе с

этим вызовами может приносить огромную пользу, в частности, снижая вероятность того, что Соединенным Штатам или их партнерам придется прибегать к операциям за рубежом с целью обеспечения стабильности.

Успешное создание возможностей для обеспечения безопасности требует многолетних инвестиций, однако эти непосредственные затраты сравнительно невелики, если учесть, к каким разрушительным последствиям для политики, экономики и общества может привести крах местных институтов и последующая нестабильность. Поддержка сектора безопасности может принести большую пользу, однако США не могут создавать потенциал во всех странах. Поэтому важно правильно определить приоритеты и направить первоочередную помощь туда, где от нее будет максимальный эффект и где она будет соответствовать нашим более масштабным целям международной и национальной безопасности. Инвестиции в такую помощь критически важны для более рационального распределения средств и ответственности, связанной с глобальным лидерством.

Чтобы ответить на эти вызовы, Соединенные Штаты должны научиться более эффективно помогать партнерам обеспечивать безопасность и справедливость для их собственных граждан, а также решать общие для всех проблемы безопасности. Поэтому Соединенные Штаты примут новый подход к поддержке сектора безопасности, лучше адаптированный к существующей сложной и взаимозависимой среде. Цели и руководящие принципы этого подхода изложены ниже.

Определение поддержки сектора безопасности

Сектор безопасности состоит из институтов (в том числе правительств стран-партнеров и международных организаций), имеющих полномочия на применение силы для защиты государства и его граждан как на собственной территории, так и за ее пределами, с целью сохранения международного мира и безопасности, а также для обеспечения соблюдения закона и осуществления надзора за деятельностью соответствующих организаций и служб. Сюда относятся как военные, так и гражданские организации и персонал, действующий на международном, региональном, национальном и субнациональном уровне. Действующими лицами в секторе безопасности выступают государственные службы безопасности и правоохранительные органы, правительственные управляющие и надзорные ведомства, которые курируют обеспечение безопасности и судебную систему, гражданское общество, службы пограничного контроля, таможенные органы, службы чрезвычайных ситуаций, негосударственные охранные и юридические структуры. Под поддержкой сектора безопасности подразумеваются политические решения, программы и мероприятия США, которые охватывают перечисленные ниже направления деятельности:

- Взаимодействие с иностранными партнерами и помощь им в выработке политических решений и принятии мер в секторе безопасности.
- Помощь иностранным партнерам в создании и поддержке стабильной и эффективной работы законных институтов обеспечения безопасности и справедливости для граждан соответствующих стран.
- Предоставление иностранным партнерам возможности вносить свой вклад в усилия, направленные на решение общих для всех проблем безопасности.

Цели политики США по поддержке сектора безопасности

Ниже перечислены основные цели, которые мы преследуем при поддержке сектора безопасности.

1. Помогать странам-партнерам в создании жизнеспособных механизмов реагирования на международные вызовы в сфере безопасности, позволяющие, в частности, противодействовать транснациональным угрозам и нейтрализовать их, обеспечивать законными методами стабильную общественную безопасность, порядок и справедливость, поощрять законную самооборону, помогать США или их партнерам в проведении военных операций (в том числе в срочном порядке), сохранять контроль над их территорией и территориальными водами, надежно охраняя воздушные, сухопутные и морские границы, помогать местным силам принимать на себя больше ответственности за операции с участием вооруженных сил США.

2. Поощрять партнерскую помощь Соединенным Штатам в защите их интересов путем сотрудничества при решении приоритетных национальных, региональных и глобальных задач, включая, в частности, предоставление доступа вооруженных сил в воздушное пространство и разрешения на наземное базирование, улучшение взаимодействия и проведение учений, сотрудничество в правоприменительной деятельности, борьбе против терроризма, наркобизнеса, организованной преступности и незаконной торговли оружием, противодействие распространению оружия массового уничтожения, а также контртеррористические, разведывательные, миротворческие и гуманитарные мероприятия.

3. Способствовать внедрению универсальных ценностей, таких как добросовестное управление, прозрачность и подотчетность служб безопасности, законность, транспарентность, подотчетность, справедливость и эффективность судебной системы, соблюдение прав человека.

4. Укреплять коллективную безопасность и международные оборонительные соглашения и организации, в том числе путем повышения эффективности сектора безопасности в странах, которые предоставляют военный или полицейский контингент в состав миротворческих миссий ООН и других многосторонних миротворческих миссий, проведения региональных учений, обмена экспертами, координации обмена разведывательной информацией и данными правоохранительных органов.

Одним из аспектов пользы от нашей поддержки может быть использование американских решений и технологий, которое повысит эффективность взаимодействия и усилит взаимозависимость между США и их партнерами, снизит удельные издержки для всех, а также укрепит нашу промышленную базу.

Руководящие принципы политики США по поддержке сектора безопасности

Для эффективного достижения описанных выше целей США должны укрепить свои возможности в области планирования, координации и осуществления мер по поддержке сектора безопасности. Это требует целенаправленного и всеобъемлющего межведомственного сотрудничества, которое обеспечит согласованность действий и ресурсов с нашими национальными приоритетами безопасности. В связи с этим Соединенные Штаты намерены:

- Обеспечивать согласованность с более масштабными целями в сфере национальной безопасности. Программы по поддержке сектора безопасности будут помогать и служить дополнением в достижении полного спектра масштабных целей США по обеспечению национальной безопасности и предоставлению международной помощи.

- Способствовать единообразию политики правительства США и межведомственному сотрудничеству. Прозрачность и координация работы правительства США необходимы для интеграции поддержки сектора безопасности в более масштабные стратегии, синхронизации действий отдельных ведомств, недопущения дублирования, максимального ускорения оказания поддержки, обеспечения полномасштабности применения политических и оперативных решений, усовершенствования сбора данных, измерения эффективности, стабильного повышения и обеспечения уровня знаний и навыков сотрудников правительства США в сфере поддержки сектора безопасности, выявления пробелов.

- Создавать жизнеспособные механизмы путем реализации всеобъемлющих стратегий в секторе. Способность партнеров к самостоятельному решению проблем в долгосрочной перспективе возможна лишь при наличии у их правительств политической воли, восприимчивости, действенных и пользующихся поддержкой институтов, готовности независимо поддерживать американские инвестиции, равноправного вклада в обеспечение успеха инициатив в секторе безопасности, а также политической приверженности делу реформирования сектора. Правительство США должно учитывать эти требования в своих действиях. В частности, необходимо прогнозировать способность партнера к самостоятельным действиям, обеспечивать устойчивость результатов поддержки и надзора, координировать с правительствами стран-партнеров все меры по поддержке сектора безопасности, добиваться реформирования сектора безопасности как составной части долгосрочных усилий по совершенствованию управления и обеспечению устойчивого экономического развития.

- Необходимо применять более селективный подход и использовать ресурсы в расчете на максимальную отдачу. Для максимизации эффекта от применения ограниченного количества ресурсов на поддержку сектора безопасности правительство США будет действовать стратегически и концентрироваться на инвестициях, которые соответствуют приоритетам национальной безопасности, и выбирать страны, условия в которых обещают устойчивый прогресс. Распределение ресурсов будет проверяться в рамках обычных оценок деятельности правительства США и анализа результатов выполнения многолетних стратегических планов. Кроме того, достигнутые результаты будут сравниваться с запланированными показателями эффективности.

- Необходимо реагировать на требующие срочного вмешательства кризисы, неожиданные возможности и изменения в обстановке безопасности у партнеров. Стратегический упреждающий подход к поддержке сектора безопасности сделает это требование менее критичным, однако США должны иметь возможность гибко развертывать поддержку сектора безопасности для быстрого реагирования на срочные проблемы. Изменение интересов партнеров, возникновение новых угроз или недостаточно эффективное достижение поставленных целей в секторе безопасности могут быть основаниями для пересмотра целесообразности инвестиций с точки зрения соответствия целям по обеспечению национальной безопасности США. В таких случаях должностные лица США должны ставить вопрос об инициировании, реструктуризации или прекращении программ поддержки сектора безопасности. Это может делаться как в рамках плановых ежегодных циклов планирования, так и во внеплановом порядке.

- Ограниченные во времени вмешательства должны соответствовать долгосрочным целям. Любая активизация поддержки сектора безопасности в ответ на непредвиденные экстренные обстоятельства или открывающиеся возможности должна быть интегрирована в более широкую стратегию правительства США для того, чтобы создавать новые жизнеспособные механизмы, снижать возможное отрицательное влияние на достижение других целей в сфере национальной безопасности, а также способствовать достижению долгосрочных целей и выполнению долгосрочных задач США.

- Для принятия обоснованных политических решений необходим достаточный объем аналитических данных и результатов оценок. Правительство США установит общие стандарты и требования по оценке требований к поддержке сектора безопасности и создаст программы мониторинга и оценки программ по поддержке сектора безопасности. В дополнение к стандартам будет поставлено требование о наличии поддающихся оценке задач по поддержке сектора безопасности, будут собираться данные о влиянии и результатах осуществления тех или иных программ, а также будет улучшена система получения информации



для принятия обоснованных решений, в том числе сведений о том, какие подходы действенны, а какие нет, на основе оценки влияния при наличии такой возможности. При разработке указанных стандартов и методов сбора данных будут учитываться различия в условиях безопасности и обмена информацией, в которых реализуются программы США.

· Необходимо вести анализ, планировать и действовать на региональном уровне. Программы поддержки сектора безопасности должны интегрироваться в более масштабный региональный подход, включающий координацию трансграничных программ, помощь региональным организациям и налаживание взаимосвязей между странами-партнерами в необходимых случаях.

· Необходимо координировать усилия с другими донорами. Правительство США намерено придерживаться принципа разделения труда в отношениях с другими двусторонними, многосторонними и региональными участниками с учетом наличных ресурсов, эффективности и относительных преимуществ. Целью такой координации будет распределение нагрузки между как можно большим числом заинтересованных сторон и улучшение координации между правительствами стран-партнеров для достижения результатов, выгодных для всех.

### **Заявление Белого дома о поддержке сектора безопасности (Вашингтон, 5 апреля 2013 г.)**

БЕЛЫЙ ДОМ

Офис пресс-секретаря

5 апреля 2013 г.

Заявление пресс-секретаря о политике США в области поддержки сектора безопасности

Сегодня президент Обама издал новую политическую директиву по поддержке сектора безопасности. Новая политика преследует следующие цели: оказание помощи странам-партнерам в формировании устойчивого потенциала для решения совместных проблем безопасности, более активная поддержка партнерами политики и интересов США, укрепление коллективной безопасности, многонациональных оборонительных соглашений и организаций, и продвижение общих ценностей.

Правительственный «сектор безопасности» состоит из учреждений, имеющих право применять силу для защиты государства и его граждан как внутри страны, так и за ее пределами, для поддержания международного мира и безопасности и для поддержания правопорядка и контроля над силами и службами безопасности. Поддержка сектора безопасности осуществляется стратегиями, программами и мероприятиями правительства Соединенных Штатов для взаимодействия с иностранными партнерами в перечисленных областях, включая помощь в формировании и обеспечении потенциала и эффективности институтов, отвечающих за мир, безопасность и справедливость для народов этих стран, а также для участия в мероприятиях, касающихся общих проблем безопасности.

Соединенные Штаты всегда считали, что многообразие и сложность угроз нашей национальной безопасности требуют совместного подхода, как внутри правительства США, так и при сотрудничестве с союзниками, партнерами и многосторонними организациями. Помощь сектору безопасности США дает значимые и ощутимые результаты, позволяя, в частности, свести к минимуму участие США или стран-партнеров в операциях за границей для поддержания стабильности. Политическая директива, выпущенная сегодня президентом, позволит повысить оперативность, действенность и эффективность нашего содействия сектору безопасности, в том числе за счет более эффективного управления и перераспределения сил между различными ведомствами.

## 4.2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ США В ОБСЕ

### Документы, характеризующие деятельность США в сфере безопасности в рамках ОБСЕ

#### Выступления официальных лиц

#### Выступление представителя США в ОБСЕ о повестке дня, подготовленной Ирландией (Вена, 16 ноября 2012 г.)

Постоянное представительство США при ОБСЕ  
Текст выступления Ричарда Холтцэппла,  
директора Офиса по вопросам европейской региональной безопасности  
Вена, 16 ноября 2012 г.  
Заявление на расширенном заседании Постоянного совета  
На пути к Дублину

От имени США я хотел бы выразить признательность стране-председателю – Ирландии за ее лидерство и за создание творческой и конструктивной атмосферы для нашей работы в течение минувшего года. Мы хотели бы поблагодарить посла Когэна и посла О’Лири за их усилия в поисках общей почвы, выработке решений и подготовке к успешному проведению совещания министров в Дублине.

США твердо придерживаются принципов, изложенных в Хельсинкском заключительном акте и других документах ОБСЕ. Мы высоко ценим всеобъемлющую концепцию безопасности ОБСЕ и ее многоизмеренческий подход, благодаря которым она стала неотъемлемой составляющей архитектуры безопасности региона. Превыше всего мы по-прежнему поддерживаем принципы, заявленные в Хельсинкском заключительном акте и подтвержденные на саммите 2010 г. в Астане, согласно которым межгосударственная безопасность зависит от соблюдения прав человека внутри государств. Именно этим ключевым принципом мы должны руководствоваться при подготовке решений для дублинского совещания.

Мы убеждены, что очень важно и далее держать в центре внимания принципиальные вопросы, беспокоящие людей в регионе ОБСЕ, а также наших партнеров за пределами региона: уважение к человеческому достоинству и демократии, справедливость и толерантность, процветание и мир. Данные принципы, положенные в основу всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ, подвергаются угрозе в пространстве ОБСЕ. Мы хотим, чтобы в этом регионе насилие было немыслимым, чтобы полностью соблюдались права человека и основные свободы, а экономическое и экологическое сотрудничество были нормой. Наша цель – добиваться реализации этих принципов на совещании министров в Дублине и в дальнейшем.

Нашей приоритетной задачей на дублинском совещании станет поиск путей укрепления и развития человеческого измерения ОБСЕ. Полное выполнение обязательств ОБСЕ в этой сфере является залогом создания «сообщества общей безопасности» в регионе ОБСЕ. Во многих странах-участницах все чаще нарушаются права человека и основные свободы. Заключенные на совещании министров в Вильнюсе соглашения по укреплению этих обязательств и укреплению потенциала ОБСЕ в деле оказания помощи странам-участницам оказались труднодостижимыми. Мы твердо намерены тесно сотрудничать со страной-председателем и другими странами-участницами, чтобы на дублинском совещании нащупать общую почву для продвижения человеческого измерения.

Мы рады, что страна-председатель – Ирландия сосредотачивает внимание на свободе СМИ. Соединенные Штаты всецело поддерживают решение, включающее меры защиты свободы самовыражения, в том числе в онлайн, а также безопасность журналистов. Кроме того, мы гордимся тем, что входим в число 45 стран-участниц ОБСЕ, выступивших спонсорами декларации, признающей, что права человека и основные свободы не изменяются с приходом новых технологий. Кроме того, в декларации заявляется, что все страны-

участницы ОБСЕ будут выполнять свои обязательства по реализации прав человека и основных свобод, в том числе с помощью цифровых технологий. В Дублине, как и в прошлом году в Вильнюсе, мы и другие спонсоры этой декларации продолжим активно выступать за принятие проекта Декларации об основных свободах в цифровой век. Предложенный председателем проект решения по свободе СМИ, проект решения ЕС по свободе мирных собраний и объединений и Декларация об основных свободах взаимно дополняют друг друга, и вместе они представляют значительный вклад в дело соблюдения базовых прав человека и основных свобод в условиях 21-го века.

На совещании министров в 2009 г. удалось достичь важнейшего решения о борьбе с преступлениями на почве ненависти. С того времени страны-председатели одна за другой прилагали значительные усилия по проблемам толерантности и недискриминации в рамках совещаний по человеческому измерению и мероприятий, организуемых странами-председателями. США считают важным и своевременным подготовленный страной-председателем проект решения совещания министров о борьбе с расизмом и ксенофобией, который может включить рекомендации по следам указанной важной работы, проведенной в прошлом, и определить сферы практической работы на будущее.

Что касается экономического и экологического измерения, США полностью поддерживают декларацию совещания министров по добросовестному управлению, и мы приветствуем инициативу страны-председателя по активизации работы ОБСЕ в этом направлении. Хотя добросовестное управление и является одной из ключевых задач ОБСЕ, пока еще ни в одном из принятых документов ОБСЕ не содержится четкой и последовательной декларации ее приверженности соблюдению принципов добросовестного управления.

Соединенные Штаты твердо убеждены, что углубление приверженности ОБСЕ принципам и правилам добросовестного управления принесет пользу всем государствам-участникам, способствуя экономическому росту и стимулируя инвестиции в их экономику. Укрепление нашей приверженности добросовестному управлению, прозрачности и верховенству права поможет улучшить условия за счет повышения уверенности инвесторов, а также устранить ряд барьеров, мешающих торговле, и активизировать внешнеэкономическую деятельность. Кроме того, лидерство ОБСЕ в этой сфере даст новую институциональную опору в поддержку добросовестного управления во всем мире.

Наконец, эта декларация станет полезным инструментом для полевых миссий (которые в последние годы все больше внимания уделяют вопросам добросовестного управления и верховенства права), помогающих странам-участницам выполнять взятые на себя обязательства.

Мы приветствуем активное лидерство страны-председателя – Ирландии в безопасностном измерении, в том числе поддержку ею традиционных целей ОБСЕ (например, повышения военной прозрачности и полного выполнения существующих обязательств), а также ее творческие усилия по обновлению Венского документа на совещании министров в Дублине. США будут настаивать на необходимости прогресса по затяжным конфликтам – полагаю, это наше общее стремление. Что касается транснациональных угроз, таких как организованная преступность, киберугрозы, торговля наркотиками и терроризм, все сидящие за этим столом хорошо понимают, что эти угрозы касаются каждого из нас и что ОБСЕ должна служить форумом для обсуждения и платформой для совместных действий. Постоянный совет уже принял ряд решений по активизации работы ОБСЕ в некоторых из этих направлений. К сожалению, складывается впечатление, что принятие на совещании министров решения об усилиях ОБСЕ по борьбе с транснациональными угрозами может быть сорвано из-за отсутствия прогресса по еще не принятому Постоянным советом решению о борьбе с терроризмом. Кроме того, еще многое предстоит сделать для принятия действенного комплекса мер по обеспечению безопасности в киберпространстве, и мы призываем все делегации к конструктивному сотрудничеству. Если соглашение по этим решениям не будет достигнуто, это отбросит назад усилия ОБСЕ по борьбе с транснациональными угрозами.

В Астане наши лидеры в очередной раз заявили, что гражданское общество играет неоценимую роль в мониторинге выполнения обязательств странами-участницами, а также является источником неоценимых идей по улучшению их выполнения. Поэтому ОБСЕ должна вести прямой диалог с гражданским обществом. США решительно поддерживают доступ гражданского общества к различным совещаниям и мероприятиям ОБСЕ и его участие в них. Пятого декабря в Дублине неправительственные организации из стран региона ОБСЕ проведут независимое параллельное мероприятие, на котором обсудят события в регионе и подготовят рекомендации для совещания министров. Рекомендуем делегациям всех стран-участниц наладить активный диалог с представителями гражданского общества в ходе этих мероприятий.

США уверены том, что инициатива «Хельсинки + 40» может стать полезным инструментом для координации работы трех последующих временных председателей ОБСЕ. Но мы должны сделать все от нас зависящее для того, чтобы в любых принятых решениях подчеркивалась важность человеческого измерения ОБСЕ, выполнения существующих обязательств и разрешения затяжных конфликтов.

Что касается конкретных приоритетных направлений на будущий год, мы хотели бы подчеркнуть возможную роль ОБСЕ вместе с другими международными организациями в реинтеграции Афганистана в регион Центральной Азии. Такие программы, как Инициатива общественной безопасности в Кыргызстане,

принесли пока небольшие, но уже ощутимые результаты, указывающие на необходимость дальнейшей поддержки со стороны ОБСЕ.

В завершение, г-н председатель, мы хотели бы снова поблагодарить вас за упорные усилия по созданию необходимых условий для принятия решений и деклараций на предстоящем совещании министров. Мы надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество с вами и другими странами-участницами, чтобы совещание министров в Дублине послужило укреплению нашей общей безопасности и продвижению важнейших идеалов ОБСЕ.

Благодарю вас, г-н председатель.

### **Выступление Государственного секретаря США Х. Клинтон на Совете министров иностранных дел ОБСЕ (Дублин, 6 декабря 2012 г.)**

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ США

Офис пресс-секретаря

6 декабря 2012 г.

**ВЫСТУПЛЕНИЕ**

государственного секретаря Хиллари Родэм Клинтон

на первом пленарном заседании Совета министров иностранных дел ОБСЕ

6 декабря 2012 г.

Королевское дублинское общество

Дублин, Ирландия

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ КЛИНТОН: Благодарю всех, и в частности министра иностранных дел Гилмора и Республику Ирландию за сегодняшний прием. Мы высоко ценим вашу работу в качестве действующего председателя ОБСЕ в деле подтверждения ключевых принципов организации и расширения ее возможностей по поддержанию мира и безопасности, борьбы за демократию, защиты всеобщих прав и достоинства человека. Вместе со всеми странами-участницами мы приветствуют Монголию в качестве новой страны-участницы.

Приближаясь к 40-й годовщине Хельсинкского Заключительного акта, важно помнить, что те договоренности и эта организация, возникшая на их основе, подтвердили существование неразрывной связи между безопасностью государств и безопасностью граждан. Они закрепили всеобщие права и свободы, которые принадлежат всем гражданам, и эти обязательства придали сил и воодушевили диссидентов добиваться перемен. В последующие годы рабочие верфи из «Солидарности», реформаторы в Венгрии, демонстранты в Праге – все руководствовались фундаментальными правами, обозначенными в Хельсинки, и заставили свои правительства держать ответ за то, что те не соблюдают стандартов, на которые согласились. Мы являемся наследниками и стражами этого достояния.

Только в этом году ОБСЕ направила миссии наблюдателей на 17 различных выборов, в том числе в моей собственной стране. В мае усилия ОБСЕ, направленные на то, чтобы помочь косовским сербам с двойным гражданством принять участие в выборах в Сербии, способствовали обеспечению в основном свободного, справедливого и мирного процесса. Когда мы с верховным представителем Эштон были на Балканах в октябре, мы слышали, как сильно они изменили ситуацию к лучшему. ОБСЕ также поддержала успешные выборы и мирную передачу власти в Грузии. Она, как мы уже слышали, глубоко вовлечена в процессы в Нагорном Карабахе, Приднестровье и Грузии. Во всем регионе ОБСЕ продолжает применять комплексный подход к безопасности, который изменяет жизнь людей к лучшему.

Однако я вижу возрастающую озабоченность за будущее этой организации и ценности, которые она всегда защищала. Более чем 20 лет спустя после окончания холодной войны работа по созданию целостной, свободной и мирной Европы остается незавершенной. Я только что встречалась с группой лидеров Платформы солидарности гражданского общества из нескольких стран-участниц. Они рассказывали мне о нарастающих трудностях и опасностях, с которыми они сталкиваются, о новых ограничениях прав человека со стороны правительств, новом давлении на журналистов, новых случаях притеснения неправительственных организаций. Я призываю всех нас обратить внимание на их проблемы.

Например, в Беларуси правительство продолжает систематически подавлять права человека, удерживать политзаключенных и запугивать журналистов. В Украине выборы в октябре были шагом назад с точки зрения демократии, и мы по-прежнему глубоко обеспокоены выборочным характером судебного преследования оппозиционных лидеров. В Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Казахстане имеют место примеры ограничения свободы самовыражения в интернете и вне его, а также свободы вероисповедания. На Кавказе мы видим ограничения независимости судебной власти, нападения на журналистов и не всегда свободные и справедливые выборы.

Мы также наблюдали ограничения в отношении гражданского общества в России, включая предложенный законопроект, требующий регистрации многих НПО и журналистов в качестве иностранных агентов, если они получают финансирование из-за рубежа. К сожалению, наблюдаются признаки отступления от демократии в Венгрии и проблемы с конституционными процессами в Румынии, и все еще сохраняются отвратительные проявления антисемитизма, ксенофобии, дискриминации в отношении иммигрантов, цыган, ЛГБТ и других уязвимых групп населения.

Таким образом, стоит напомнить самим себе, что каждому государству-участнику, включая Соединенные Штаты, есть над чем поработать. Работа по построению демократии и защите прав человека никогда не заканчивается, и одной из сильных сторон ОБСЕ является то, что она служит форумом для обсуждения этой задачи и совместного достижения прогресса. Но и здесь имеются подводные камни. Эта организация действует по принципу консенсуса, то есть она не может функционировать, если хотя бы одна-единственная страна блокирует прогресс. Сорок семь стран выступили спонсорами проекта декларации о фундаментальных свободах в цифровой век, но пока его продвижение заблокировано. Та же самая участь постигла и предложения по обеспечению свободы СМИ, свободы собраний и объединений, а также прозрачности в военной области.

ОБСЕ должна избегать институциональных изменений, которые ослабили бы ее или подорвали бы ее основные обязательства, ограничивая участие НПО в наших дискуссиях, предлагая поправки и накладывая вето на предложения по быстрому реагированию на конфликты и кризисы, пытаясь усилить централизованное управление полевыми офисами и полевыми работниками с целью помешать их работе в области прав человека, тормозя осуществление конвенций и соглашений, в результате чего прозрачность в военной области в Европе сейчас ниже, чем десять лет назад. Так в XXI-м веке прогресса не добиться.

Соединенные Штаты Америки остаются по-прежнему стремятся к созданию целостной, свободной и мирной Европы и поддерживают ОБСЕ и ее здоровые принципы. Мы приветствуем все усилия по укреплению этой организации, но для этого нужно укреплять уже имеющиеся институты, не вмешиваясь в их деятельность и не ограничивая их. Для этого также нужно проводить в жизнь обязательства, которые мы взяли на себя друг перед другом и перед нашими гражданами, а не подрывать их. По мере приближения к 40-й годовщине Хельсинского Заключительного акта пришло время ОБСЕ снова надеть мантию лидера, чтобы раздвинуть границы прав человека и человеческого достоинства и еще раз подтвердить ценности и принципы, которыми руководствовалась эта организация с момента своего основания. Благодарю вас.

## **Ежегодные конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности**

### **Ежегодная конференция по обзору безопасности ОБСЕ 2009 г.**

#### **Заявление США на Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору безопасности (Вена, 16 сентября 2009 г.)**

Выступление временного поверенного Кэрол Фуллер на совместном заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета в Вене

15 сентября 2009 года

Господин председатель, госпожа председатель!

Мы собрались здесь сегодня для того, чтобы проанализировать результаты и достижения Ежегодной конференции ОБСЕ 2009 года по обзору проблем безопасности (ЕКОБ). Наши дискуссии также переплетаются с диалогом, который мы проводим в рамках процесса Корфу. У нас уже состоялись два плодотворных обмена – один из них, имевший место на прошлой неделе, был посвящен обсуждению международных норм и принципов. В ходе другой дискуссии, состоявшейся сегодня утром, мы рассмотрели проблемы сотрудничества в области безопасности и разные уровни безопасности на территории ОБСЕ. Соответственно нынешнее заседание представляется своевременным и нужным.

При рассмотрении результатов Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем безопасности важно помнить, что проблематика ЕКОБ – лишь одно из трех измерений деятельности ОБСЕ, которые отражают наш комплексный подход к факторам, влияющим на европейскую безопасность. И хотя с одной стороны в рамках процесса Корфу мы обсуждаем обязательства и их выполнение по каждому из измерений, с другой стороны нам следует включить результаты диалога Корфу в каждое из этих измерений. Например, в кулуарах Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященным человеческому измерению, которое состоится через несколько недель в Варшаве, делегация США проведет дополнительное мероприятие, в ходе

которого эксперт по вопросам безопасности проанализирует важность выполнения обязательств по человеческому измерению для укрепления безопасности в Европе.

Наиболее примечательным событием ЕКОБ нынешнего года явилось выступление министра иностранных дел России Лаврова. В своей речи он обрисовал российскую точку зрения на текущие угрозы европейской безопасности и выдвинул ряд идей по поводу того, как им противостоять. Это было сделано на основе прошлогодней речи президента Медведева, которая дала толчок нашим дискуссиям в рамках процесса Корфу и легла в их основу.

Г-жа председатель, г-н председатель, мы в большой степени разделяем озабоченность, высказанную министром Лавровым. В то же время выводы, сделанные нами по итогам встречи, указывают нам другое направление. Как мы отметили сегодня утром, наработки ОБСЕ за четыре десятилетия, несомненно, способствовали укреплению безопасности в Европе. Однако события и тенденции последнего времени также вскрыли ряд существенных ограничений на пути их выполнения.

В своем заявлении на ЕКОБ министр Лавров подчеркнул важность принципа неделимости безопасности и призвал положить его в основу наших дискуссий по проблемам европейской безопасности. Мы согласны с важностью этого принципа, и правительство США полностью его поддерживает. Однако при этом важно иметь полную ясность в отношении смысла этого понятия, который фигурирует в таких основополагающих документах, как Заключительный акт Хельсинкского совещания, Парижская хартия и Римская декларация глав государств и правительств стран-членов НАТО и Российской Федерации.

Одним из важных компонентов неделимой безопасности является ее комплексный характер, воплощенный в трех измерениях ОБСЕ: человеческом, экономическом и военно-политическом. Другой важный компонент – это неделимость безопасности между государствами. В этой связи мы считаем, что все государства имеют право свободно выбирать, в какие союзы им вступать, и ни одному государству нельзя позволять иметь “сферу привилегированных интересов”. С этим связан третий элемент: особенно актуальное в нынешней ситуации признание того, что безопасность Европы и Евразии неразрывно связана с глобальной безопасностью. И наконец, четвертым принципом неделимости безопасности является признание того, что внутренняя безопасность государств отражается на безопасности между государствами. В такой трактовке проблемы мы полностью разделяем точку зрения министра Лаврова, что безопасность в Европе действительно неделима.

Что касается рабочих заседаний ЕКОБ, они представляются нам стимулирующими и полезными. Мы согласны с выводами первого заседания о том, что ОБСЕ следует усовершенствовать свои инструменты и механизмы, предназначенные для предотвращения конфликтов, выработать единый подход и более эффективно задействовать с этой целью свои институты и полевые миссии. Ради этого и в духе конструктивного взаимодействия с нашими партнерами мы предполагаем в ближайшем будущем распространить предложение о создании Механизма ОБСЕ по предотвращению кризисов и реагированию, который может быть принят либо на Постоянном совете, либо на совещании министерского уровня. Мы будем рады изучить отзывы и предложения других делегаций и надеемся на ощутимый прогресс в этом важном направлении.

На заседании, посвященном контролю над вооружениями, мы согласились с теми, кто призывает оставить Договор об обычных вооруженных силах в Европе краеугольным камнем европейской безопасности. Мы также согласны с тем, что в первую очередь следует избегать дальнейшей эрозии режима ДОВСЕ и предотвращать негативные последствия для других инструментов контроля над вооружениями. В этой связи мы надеемся, что интенсификация переговоров по проекту пакета параллельных действий поможет вывести из тупика вопрос о ДОВСЕ. Возможно, имеет смысл рассмотреть целевые предложения об усовершенствовании Венского документа, не требующие возобновления переговоров по нему. Мы также считаем, что нам следует сосредоточиться на поиске путей более эффективного выполнения существующих обязательств и мер укрепления доверия и безопасности.

Заключительное заседание по вопросам борьбы с терроризмом ярко проиллюстрировало угрозы нового типа на территории ОБСЕ и предоставило ценную возможность изучения путей сотрудничества в этой области. Мы разделяем мнение о том, что ОБСЕ открывает уникальную возможность рассмотрения широкого круга факторов, таких как социально-экономические характеристики, а также религиозная и этническая среда, способствующих радикализации, которая ведет к терроризму. Не подлежит сомнению, что в этой области мы можем и должны рассматривать ситуацию на стыке всех трех измерений. Мы надеемся, что нам удастся совместно с нашими партнерами по ОБСЕ выработать целевые предложения по сотрудничеству в противостоянии этим угрозам.

Мы разделяем высказанное в конце совещания мнение ЦРУ о том, что ЕКОБ должна была внести – и действительно внесла – ценный вклад в наши текущие дискуссии в рамках процесса Корфу.

Благодарю вас, г-жа председатель и г-н председатель.

## Ежегодная конференция по обзору безопасности ОБСЕ 2013 г.

### Заявление США на Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору безопасности (Вена, 19 июня 2013 г.)

Миссия США при ОБСЕ

Выступление политического советника Кристофера Робинсона

Ежегодная конференция по обзору безопасности

Рабочая сессия I: Транснациональные угрозы и вызовы

Вена, 19 июня 2013 г.

Подготовленный текст выступления

В то время как мы с нетерпением ждем развития событий в рамках процесса “Хельсинки+40”, всеобъемлющая концепция безопасности ОБСЕ так же актуальна сегодня, как и четыре десятилетия назад. Как организация, способствующая многомерной безопасности и создающая институциональный потенциал на основе общего понимания угроз и вызовов, с которыми мы все сталкиваемся, уникальный подход ОБСЕ к безопасности остается жизненно важной частью “общественного реагирования” на транснациональные угрозы (ТНУ).

Снижение риска и укрепление доверия в использовании государствами ИКТ

Угрозы информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) значительно расширились в последние десятилетия и, как ожидается, будут продолжать расти. Крайне важно, чтобы мы развивали и укрепляли наши международные партнерства для более эффективной борьбы со все более сложными угрозами в отношении надежности, целостности и доступности ИКТ, на которые мы все полагаемся. ОБСЕ имеет уникальные возможности для осуществления работы по укреплению взаимного доверия в отношении взаимодействия и намерений государств в киберпространстве. Меры укрепления доверия (МД) могут снизить риск неправильного толкования и просчета и помочь избежать конфликтов.

Приветствуем усилия ОБСЕ по разработке первоначального набора мер укрепления доверия. Мы по-прежнему надеемся, что эксперты из столиц, которые соберутся здесь снова в следующем месяце, принесут коллегиальный дух компромисса и сотрудничества на следующее совещание Неформальной рабочей группы по кибербезопасности. Соглашение о МД по кибербезопасности было бы крупным достижением для этой организации, образцом сотрудничества для стран за пределами региона ОБСЕ и успехом, который можно было бы отметить на предстоящем заседании Совета министров в Киеве. Первоначальный список мер доверия ОБСЕ может поддерживать многостороннюю правовую базу, на которой мы будем строить прочное доверие. Надеемся также, в конце концов, добиться конкретного прогресса в принятии совместных мер против серьезных киберпроблем. В конечном счете, наша цель состоит в продвижении общего понимания ответственного поведения государств в киберпространстве через более глубокое международное взаимопонимание, сотрудничество и совместную работу. Мы также приветствуем завершение создания ОБСЕ финансируемого США Руководства по надлежащей практике в области защиты критически важной неядерной энергетической инфраструктуры от террористических атак. Кибератаки на энергетическую и банковскую инфраструктуру во всем мире свидетельствуют о важности повышения кибербезопасности критически важной инфраструктуры. Это руководство будет служить важным ориентиром по наилучшей практике в этой области, а также явится основой для будущей работы в целях повышения кибербезопасности в энергетическом секторе.

Борьба с насильственным экстремизмом и укрепление верховенства закона

В борьбе с угрозой терроризма ОБСЕ может вносить особенно важный вклад в двух областях – обеспечении верховенства закона и противодействии насильственному экстремизму и радикализации. ОБСЕ доказала, что она может укреплять потенциал борьбы с терроризмом путем проведения учебных программ, стимулирующих нормы и стандарты ответственного поведения государств, и путем обмена передовой практикой и оказания помощи с ее внедрением. Способность ОБСЕ тесно сотрудничать с лидерами гражданского общества позволяет ей использовать усилия неправительственных организаций, которые имеют регулярный доступ к лидерам местных общин, жертвам терроризма и подверженным риску лицам. Исполнительные структуры ОБСЕ, в частности полевые миссии, играют ключевую роль в развитии местных государственно-частных партнерств и общинных инициатив борьбы с терроризмом, включая пропаганду отказа от насилия.

Мы были рады играть активную роль в прошедшем в ноябре прошлого года мероприятии в области верховенства закона в борьбе с терроризмом. Укрепление верховенства права является основной сферой деятельности ОБСЕ, и мы надеемся на реализацию ряда ключевых рекомендаций по результатам этого мероприятия. Мы рассматриваем ОБСЕ в качестве активного партнера в международных усилиях по борьбе с терроризмом и приветствуем углубленное сотрудничество этой организации с Глобальным форумом по борьбе с терроризмом (GCTF). ОБСЕ может и фактически должна стать ключевым партнером GCTF по

осуществлению необходимых мер, содействуя в подготовке кадров и способствуя иными способами внедрению проработанных GCTF передовых методов во всем регионе ОБСЕ и за его пределами. Мы с нетерпением ожидаем совместного мероприятия GCTF и ОБСЕ по расширению прав и возможностей женщин и противодействию насильственному экстремизму в первой половине 2014 года, проводимому нашими турецкими коллегами в Стамбуле.

Укрепление безопасности границ и обновление принципов нераспространения

Усилия по укреплению безопасности границ остаются одним из основных компонентов работы ОБСЕ по ТНУ, и мы решительно поддерживаем деятельность ОБСЕ в этой области. Путем активизации усилий, таких как Колледж подготовки персонала управления границами (BMSC) в Душанбе, внедрение практических программ обучения “зеленая граница” и меры по борьбе с коррупцией, ОБСЕ может бороться с транснациональными угрозами, помогая создать условия, которые способствуют региональному экономическому росту и интеграции. Соединенные Штаты являются щедром донором нескольких региональных проектов ОБСЕ, и мы будем продолжать поддерживать эти и соответствующие инициативы. Мы можем достичь большего, согласовывая наши политические цели и объединяя наши ограниченные финансовые ресурсы. Призываем наших коллег из государств-участников и стран-партнеров продолжать брать на себя конкретные обязательства по проектам, предназначенным для Афганистана и для обеспечения региональной стабильности. В частности, мы решительно выступаем за полное финансирование BMSC из единого бюджета ОБСЕ в 2014 году. Мы также приветствуем твердое руководство со стороны действующего председателя в процессе обновления принципов нераспространения ОБСЕ 1994 года. Надеемся, что значимый документ о нераспространении будет принят до начала встречи Совета министров в Киеве. Такой документ может служить основой для сотрудничества под руководством Украины в регионе ОБСЕ, а также образцом для сотрудничества со странами за пределами региона ОБСЕ. Мы тепло приветствуем руководство действующего председателя в продвижении жизненно важного дела нераспространения. Кроме того, мы с удовлетворением отмечаем работу, проводимую Центром по предотвращению конфликтов в направлении целей нераспространения ОБСЕ посредством содействия реализации резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, в частности, оказывая помощь государствам с выявлением потребностей и разработкой планов выполнения своих обязательств в соответствии с резолюцией.

Содействие реформе правоохранительных органов

Мы решительно поддерживаем усилия ОБСЕ по укреплению верховенства закона и содействию реформе правоохранительных органов. Наше взаимодействие с Инициативой общественной безопасности (CSI) ОБСЕ демонстрирует нашу неизменную приверженность народу Кыргызстана и принципам участия общества в охране порядка, а также нашу уверенность в том, что долгосрочная стабильность, экономическая мощь и прочная демократия лучше всего достигаются, когда Кыргызстан принимает активные меры по снижению межэтнической напряженности и социально-экономического неравенства. Призываем правительство Кыргызстана, в частности Министерство внутренних дел страны, принимать на работу, обучать и интегрировать представителей меньшинств и женщин на всех уровнях структур Кыргызстана, а также содействовать прозрачности и подотчетности на всех уровнях государственного управления.

Заключение

Возникающие транснациональные угрозы бросают вызов стабильности на пространстве ОБСЕ и за его пределами. Их преодоление требует коллективного ответа, включающего создание местных, национальных и международных возможностей для укрепления противостояния угрозам на уровне всего общества и на уровне местных общин. Оно также обязывает нас улучшать наши инструменты для мониторинга и оценки эффективности наших усилий по созданию потенциала ОБСЕ с целью наиболее эффективного использования наших ограниченных ресурсов.

Благодарю вас, господин председатель.

## **Ежегодная конференция по обзору безопасности ОБСЕ 2014 г.**

### **Заявление США на Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору безопасности (Вена, 26 июня 2014 г.)**

Миссия США при ОБСЕ

Выступление посла Дэниела Бэера

на Ежегодной конференции по обзору безопасности

Вена, 26 июня 2014 года

Заключительное заявление

В первую очередь хотел бы поблагодарить швейцарское председательство и Секретариат за организацию Ежегодной конференции по обзору безопасности.



Это весьма подходящее время для рассмотрения нами проблем безопасности на всем пространстве ОБСЕ. В этом году возникли серьезные угрозы безопасности, беспрецедентные за почти четыре десятилетия с момента подписания Хельсинкского Заключительного акта.

Мы собрались на этой конференции в то время, когда одно государство-участник незаконно оккупирует и пытается аннексировать территорию другого государства-участника. К сожалению, вопрос оккупации и попытки аннексии Крыма не был центральным пунктом во многих выступлениях участников обсуждения, в том числе в ходе сессии, посвященной Украине. Мы не должны упускать возможность напомнить Российской Федерации, что она изолирована в своем незаконном и беспрецедентном акте, и она должна прекратить оккупацию Крымского региона Украины.

Мы собрались в то время, когда, как сказал вчера в Брюсселе госсекретарь Керри, угрозы, с которыми мы сталкиваемся, отличаются от угроз прошлого. В частности, по словам госсекретаря, нынешние угрозы – это «солдаты, прячущие лица под масками, в форме без знаков отличия, а также широкая пропагандистская кампания по отрицанию реальности, которую все видели на местах, где были задействованы неслыханные возможности для обмана и отрицания, что одновременно представляло собой подмену действий органов власти и связывало с ополченцами, террористами и т.п.»

Мы собрались в то время, когда ведущие подрывную деятельность сепаратистские пророссийские группы осуществляют нападения, похищения и запугивание с целью сорвать мирное, демократическое, единое и процветающее будущее для Украины и помешать работе, которую Специальная миссия наблюдателей проводит от имени всех граждан Украины и всех нас.

Мы собрались в то время, когда восемь наблюдателей, отправленных нами всеми в Украину, восемь наших представителей, остаются заложниками в руках пророссийских сепаратистов.

Это, действительно, подходящее время для проведения Ежегодной конференции по обзору безопасности.

На фоне этого критического периода – периода кризиса, который является прямым результатом продолжающихся нарушений Российской Федерацией обязательств перед ОБСЕ, – мы стремимся совершать позитивные и продуктивные шаги вперед.

Решительно приветствуем участие в конференции нового министра иностранных дел Украины Павла Климкина. В частности, информация, которой он поделился с нами, о согласованных и заслуживающих высокой оценки усилиях правительства по осуществлению соглашения о прекращении огня и мирного плана, который предлагает конституционную реформу, широкую децентрализацию власти и предоставление местной автономии регионам и общинам Украины, демонстрирует приверженность его правительства всеобъемлющему и мирному решению кризиса. Благодарим делегацию Украины за упорную работу, обеспечившую участие министра иностранных дел Климкина в этой конференции. Сегодня на сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) президент Порошенко подтвердил приверженность его правительства миру.

Отметим, что ОБСЕ играет важную роль в поддержке усилий правительства Украины. Выступление посла Тальявини о ходе трехсторонних переговоров также было полезным и своевременным. И президент Порошенко подчеркнул ту роль, которую ОБСЕ может играть в поддержании мира.

И, наконец, мы приветствуем использование ОБСЕ широкого спектра своих инструментов и институтов для деэскалации ситуации, обмена информацией и содействия мирному урегулированию. Как заявил в своем вступительном слове на этой конференции Брент Хартли, наш заместитель помощника госсекретаря, мы видели, что ОБСЕ проливали свет на события на местах, спасала жизни людей и осуществляла поддержку демократических выборов, в ходе которых украинцы продемонстрировали свое единство в стремлении к европейскому будущему.

С началом реализации мирного плана президента Порошенко и обеспечением готовности вспомогательных инструментов ОБСЕ мы призываем Россию обеспечить охрану границы и остановить поток боевиков, оружия и боевой техники в Украину. И Россия должна использовать скрытое влияние и публичные заявления для того, чтобы направлять четкие сигналы сепаратистам о том, что они должны соблюдать соглашение о прекращении огня, и что путь вперед – это политический диалог и взаимодействие украинцев, независимо от того, на каком языке они говорят, а также возвращение домой, в Россию, иностранных боевиков. Как подчеркнул президент Обама в своем разговоре с президентом Путиным, слова должны сопровождаться действиями. Мы работаем в тесном сотрудничестве с европейскими партнерами в стремлении обеспечить последствия для России в случае дальнейшего бездействия.

Помимо кризиса, который сейчас занимает основное место в наших мыслях и нашей работе, мы хотели бы еще раз отметить несколько моментов, связанных с проведением конференции. Запоздалое утверждение повестки дня ограничило способность обеспечить участие соответствующих ораторов и членов делегаций различных стран и добиться ценного, предметного разговора на некоторых сессиях. Кроме того, мы сожалеем, что в аннотированной повестке дня не оказалось конкретного упоминания существующих затяжных конфликтов в Грузии, Молдове и Нагорном Карабахе. Мы не должны уклоняться от обсуждения трудных, но актуальных вопросов лишь потому, что трудно достичь консенсуса. Надеемся увидеть в следующем году более твердые и конкретные формулировки в отношении затяжных конфликтов.

Наконец, я хотел бы поднять несколько вопросов, связанных с контролем над обычными вооружениями.

Недавние события в Украине и вокруг Украины и России подчеркивают сохраняющуюся важность контроля над обычными вооружениями и мер укрепления доверия в рамках европейской архитектуры безопасности, в настоящее время и в будущем. Существующие договоренности обеспечивают важные механизмы, через которые ведется обмен информацией о вооруженных силах и деятельности. Тем не менее наш опыт в Украине и изменения в военных структурах в Европе также демонстрируют необходимость совершенствования этих режимов и укрепления определенных механизмов для обеспечения дополнительной прозрачности и предсказуемости в современной среде безопасности.

Контроль над обычными вооружениями вносит значительный вклад в обеспечение стабильности и безопасности в Европе. Считаю, что он также должен играть определенную роль в укреплении взаимного доверия в будущем. Мы по-прежнему полны решимости сохранять, укреплять и модернизировать режим контроля над обычными вооружениями в Европе – включая Венский документ – на основе ключевых принципов и обязательств, и будем продолжать изучать идеи в этом направлении.

Благодарю вас, г-н председатель.

## **Ежегодная конференция по обзору безопасности ОБСЕ 2015 г.**

### **Выступление представителя США на сессии открытия (Вена, 23 июня 2015 г.)**

Выступление заместителя помощника госсекретаря по делам Европы Джона Хефферна на Ежегодной конференции по обзору безопасности в Вене

23 июня 2015 года

Всем доброе утро. Для меня большая честь представлять Вашингтон на этой важной конференции, и я буду рад принять участие в беседах в ближайшие пару дней.

В прошлом году на этой конференции у нас было незапланированное выступление, в котором мы попросили государства-участники подумать о том, что нам, международному сообществу, нужно сделать, чтобы создать пространство, где все страны пользуются безопасностью в равной мере, где государства и их граждане могут свободно выбирать свое будущее. Другими словами, как нам вместе создать целостную, свободную и мирную Европу? Тогда мы заявили, что ответ заключается в выполнении всеми государствами-участниками своих Хельсинкских и других обязательств в рамках ОБСЕ.

Теперь, год спустя, мы сталкиваемся с тем же вопросом – но напечатанным жирным шрифтом, – так как некоторые государства-участники не только продолжают, но активизируют действия, явно нарушающие принципы, которые мы все добровольно согласились соблюдать. На пространстве ОБСЕ каждый день льется кровь в Украине. По-прежнему тлеют три затяжных конфликта. Россия использует риторику, которую мы не слышали за последние десятилетия. И на юге хаос и войны породили не только незащищенность в военном плане, но и проблемы беспрецедентного вынужденного перемещения и миграции людей. Г-н председатель, этот континент был предметом восхищения всего мира в разгар холодной войны, когда он принял Хельсинкский Заключительный акт. Однако сегодня мы видим откат от внутренней защиты прав человека, основных свобод и демократических принципов государственного управления; и наблюдается уменьшение доверия и военной транспарентности среди государств-участников ОБСЕ.

Году, когда исполняется сорок лет с момента подписания Хельсинкского Заключительного акта, у нас есть возможность поразмышлять над выполнением наших Хельсинкских обязательств и последствиями серьезных нарушений этих обязательств – в частности, но не исключительно, одним государством-участником, – для европейской безопасности. Нам не нужно пересматривать сами принципы, и мы не хотим этого делать. С этими принципами все в порядке – и нынешняя архитектура безопасности не является проблемой. Если мы хотим добиться безопасности, сообщества безопасности, к которому мы все стремимся, то все государства-участники, большие и малые, должны в полной мере выполнять обязательства и принципы, закрепленные в Хельсинкских и последующих документах ОБСЕ.

Отглядываясь вокруг, мы видим много нарушений каждого из принципов Хельсинкского Заключительного акта на пространстве ОБСЕ. Мы видим провокации вместо сотрудничества, явное нарушение международного права и умышленное дестабилизирующее применение силы вместо инструментов стабильности и мира. Военное вмешательство России в Украине, в том числе ее оккупация Крыма, противоречит основным принципам международного права и руководящим принципам Хельсинкского Заключительного акта, включая суверенное равенство, отказ от угрозы силой или ее применения и уважение к неприкосновенности границ и территориальной целостности государств. Мы также видим, что эти и другие принципы нарушаются в контексте затянувшихся конфликтов, которые представляют некоторые из самых непосредственных угроз для европейской безопасности.

н председатель, таковы вызовы, с которыми мы сталкиваемся в этом, сороковом году. Но давайте не будем упускать из виду то, чего эта организация добилась с 1975 года. Основатели ОБСЕ не могли бы себе представить сферу участия ОБСЕ в преодолении критически важных общеевропейских и общерегиональных проблем. Тот факт, что мы объединились, чтобы создать Специальную мониторинговую миссию в Украине, показывает, чего мы можем достичь, когда работаем вместе. Мы приветствуем, – и, я уверен, все государства-члены разделяют это мнение, – энергию, мужество и решимость СММ, ее членов и наблюдателей. Кроме того, у ОБСЕ имеются миссии и специальные представители, чья деятельность посвящена продвижению философии свободы, которая является отличительной чертой этой организации.

конференция ориентирована на вопросы первого измерения, так что я не буду надолго останавливаться на других. Но позвольте мне четко заявить, что мое правительство осознает, с каким межизмеренческим давлением сталкиваются наши государства на юге и наши соседи на Ближнем Востоке и в Сахеле, которые имеют дело с человеческим, экономическим, экологическим и военным кризисом. Ни одна страна не может справиться с этими проблемами в одиночку; мы должны стоять плечом к плечу и вместе делать то, что правильно. В третьем измерении Хельсинкский принцип уважения прав человека и основных свобод находится под осадой на прострaнстве ОБСЕ, в государствах, где журналисты подвергаются нападениям, члены меньшинств подвергаются преследованиям, и гражданское общество находится под угрозой.

Так какие шаги может предпринять ОБСЕ для создания безопасности и стабильности в Европе? Главное, что каждое государство-участник должно выполнять свои обязательства и соблюдать руководящие принципы Хельсинкского Заключительного акта. Мы, как государства-участники, и ОБСЕ, как организация, можем и должны делать больше. Мы должны обеспечивать подотчетность друг перед другом.

Существуют четкие сценарии того, как государства могут реагировать на вызовы безопасности, одновременно отстаивая свои обязательства и ключевые международные принципы. Например, в ответ на агрессивные действия России в Украине, Соединенные Штаты предприняли шаги по заверению и укреплению наших союзников, сдерживанию агрессии и стабилизации ситуации в области безопасности в Европе. В этих действиях к нам присоединились все союзники по НАТО. Все шаги, которые приняли и в настоящее время планируют Соединенные Штаты и наши союзники по НАТО, согласуются с нормами международного права и с основополагающим актом НАТО-Россия. Соединенные Штаты также тщательно соблюдают ДОВСЕ, который мы продолжаем в полной мере реализовать. Мы выполняем все наши обязательства в соответствии с Венским документом и Договором по открытому небу. Соединенные Штаты как страна – и НАТО как Альянс – будут продолжать действовать в соответствии со своими международными политическими и правовыми обязательствами, включая те, которые закреплены в Хельсинкском Заключительном акте и других ключевых документах ОБСЕ.

Сама ОБСЕ установила другой такой пример необходимых действий в ответ на нарушения основных международных принципов и обязательств. В то время как народ Украины борется за свой суверенитет и территориальную целостность, ОБСЕ играет ключевую роль. Организация доказала миру значение своих инструментов коллективной безопасности и человеческого измерения и продемонстрировала то, насколько важно позволить этим инструментам работать. ОБСЕ направила Специальную мониторинговую миссию и использовала Венский документ для отправки инспекционных групп и мониторов. Верховный комиссар по делам национальных меньшинств и представитель по вопросам свободы средств массовой информации поддерживают гражданское общество и беспристрастно документируют нарушения, в том числе в оккупированном Россией Крыму и других частях Украины, находящихся под контролем сепаратистов. БДИПЧ и Парламентская ассамблея организовали крупнейшие в истории ОБСЕ усилия по наблюдению за выборами, и список действий ОБСЕ можно продолжать.

Надеюсь, г-н председатель, что течение следующих нескольких дней мы вместе сможем обсудить конкретные идеи в отношении мер, которые мы можем предпринять вместе и по отдельности для поддержки безопасности в регионе ОБСЕ. Мы должны стремиться продемонстрировать четкие шаги вперед, к более стабильной, мирной Европе к началу Совещания министров, которое в этом году пройдет в Белграде.

Благодарю вас, г-н председатель.

## **Выступление представителя США на Специальной сессии: Украина (Вена, 23 июня 2015 г.)**

Выступление генерал-лейтенанта Бена Ходжеса, командующего Сухопутными силами США в Европе, на Ежегодной конференции по обзору безопасности в Вене

Специальная сессия: Обеспечение безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ в свете событий в Украине

23 июня 2015 года

Г-н председатель, уважаемые послы, коллеги, дамы и господа, добрый день.

Для меня большая честь находится здесь сегодня на этой Специальной сессии, посвященной Украине, – в этот 40-й юбилейный год с момента подписания исторических Хельсинкских соглашений в 1975 году. С тех пор ОБСЕ являлась неотъемлемой частью европейской архитектуры безопасности и остается таковою сегодня. В Сухопутных силах США в Европе мы высоко оцениваем важную роль, которую играет ОБСЕ, в частности, в последнее время в Украине, и благодарны наблюдателям, которые несут службу, проявляя мужество, несмотря на опасности и трудности. Мы также признательны послу Тальявини и послу Апакану за их выдающийся вклад в качестве специального представителя председателя ОБСЕ и главного наблюдателя. Мы надеемся, что в построении лучшего будущего Украине поможет преемник посла Тальявини посол Сайдик. Мы испытываем огромное уважение к ОБСЕ и ее миссии и рассчитываем на ваше дальнейшее руководство.

Большой честью для меня является возможность поделиться профессиональным мнением о военных событиях в Украине. Сухопутные силы США в Европе сотрудничают и проводят учения с Сухопутными войсками Украины с 1992 года. Распространяется много неверной информации о том, что делают или планируют делать американские военные с нашими союзниками по НАТО и украинскими партнерами. Надеюсь, что факты, которые я сегодня изложу, прояснят ситуацию – и в случае необходимости расставят все точки над “i” – и помогут нашим правительствам, вместе с ОБСЕ и посредством ОБСЕ, предотвратить дальнейшее ухудшение ситуации. Мы должны иметь четкое представление о том, что происходит в Украине, потому что, несмотря на доблестные усилия ОБСЕ, ЕС, других международных институтов, неправительственных организаций и отдельных лиц, конфликт в Украине, включая Крым, остается серьезным и далеким от разрешения.

Я должен с самого начала подчеркнуть, что Сухопутные силы США в Европе весьма предпочли бы продолжить сотрудничество с Россией, которое мы начали в 1990-е годы и продолжали в течение первых нескольких лет правления президента Обамы. Однако с тех пор как Россия захватила и оккупировала Крым, стало невозможно игнорировать попытку президента Путина обратить вспять демократическое развитие порядка, сложившегося в Европе в области безопасности после холодной войны, – который кропотливо строили многие из стран, представленных здесь сегодня. Не обращая внимания на Устав ООН и другие международные договоры и многосторонние соглашения, участником которых является Россия, президент Путин использовал военную силу в попытке изменить суверенные и международно признанные границы Украины, государства-участника ОБСЕ. Мы также помним о вторжении России в Грузию и продолжающемся присутствии российских военнослужащих в Приднестровском регионе Молдовы – несмотря на обязательства, взятые Россией на себя на Стамбульском саммите 1999 года.

Все эти события заставили штаб Сухопутных сил США в Европе обратить на них внимание и принять ответные меры.

Важно, чтобы мы не упускали из виду общую картину, – почему мы сегодня находимся в такой ситуации. В 2014 году, в ходе двух последовательных свободных и справедливых выборов, прошедших под наблюдением ОБСЕ и широко рассматривавшихся как наиболее демократические выборы с момента обретения страной независимости, подавляющее большинство граждан Украины отклонило коррупцию и беззаконие режима Януковича и изъявило цивилизационный выбор, решив стать частью современной Европы, под властью демократии и верховенства закона, и жить в стране с сильной рыночной экономикой и открытым обществом. Российские власти закрыли глаза на основные принципы международного права и ключевые принципы ОБСЕ, включая идею о том, что суверенные страны имеют право выбирать свое собственное будущее. Российские солдаты, состоящие на действительной службе, российские танки и российские инструкторы попытались лишить граждан Украины их свободно выбранного европейского будущего.

Россия забросила в восточную Украину множество военнослужащих и огромное количество оружия, боеприпасов и других военных грузов, разжигая конфликт и беспорядки, приведшие к тому, что более 6 тысяч человек погибли и свыше 1,3 миллиона покинули свои дома. Давайте внесем ясность: ответственность за эти огромные человеческие страдания, экономическую разруху и политическую и социальную турбулентность лежит непосредственно на Кремле и сепаратистах, которых он так явно поддерживает.

За 23 года сотрудничества Сухопутных сил США в Европе с Сухопутными войсками Украины у нас сложились хорошие отношения и глубокое понимание того, что происходит в Украине. Позвольте мне поделиться с вами лишь малой частью того, что мы видели в этой стране в последние месяцы:

— Сегодня, почти через пять месяцев после подписания февральского соглашения о реализации Минских договоренностей и через девять месяцев после принятия Минского протокола и меморандума, объединенные российско-сепаратистские войска продолжают широко и в больших количествах действовать в восточной Украине. Имеется огромный объем общедоступных доказательств этой российской деятельности, от независимых новостных организаций, аналитических центров и научных кругов во всем мире. Только те, кто желает игнорировать эту реальность, по-прежнему верят утверждениям Кремля о том, что он не вмешивается в дела Украины. Россия активно и массово разжигает этот конфликт.

— Полагаю, что вы все знакомы с многочисленными докладами Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ, в которых наглядно документируются доказательства российской военной деятельности на востоке Украины, которую также регистрирует Организация Объединенных Наций. Буквально вчера вечером

Специальная мониторинговая миссия – ваши наблюдатели, наши общие глаза и уши, – сообщила о более чем 500 взрывов лишь за прошедший уикенд. Это произошло после длительных атак в течение многих месяцев, с тысячами и тысячами взрывов. Это то, что сообщают нам доклады Специальной мониторинговой миссии. Как профессиональный офицер, прослуживший в зонах боевых действий, таких как Афганистан и Ирак, могу заверить вас, что такое количество взрывной силы не может быть применено без поддержки государственной базы оборонной промышленности, способной производить технику и боеприпасы, необходимые для поддержания этого уровня боевых действий, которые Россия ведет на протяжении более года. Вы не сможете изготовить это в подвале вашего дома. И такое количество взрывной силы не может применяться без сложной цепочки поставок, которая включает боеприпасы нескольких типов и калибров, топливо и запчасти. И, конечно, многочисленные сложные системы оружия, с которыми могут работать только солдаты и командиры, которые обучались на этих системах в течение многих лет.

— Мы видим четкое и неопровержимое свидетельство российской поддержки командования и управления военными операциями в Украине и продолжающейся переброски военной техники из России в восточную Украину через эти открытые, неуправляемые и неконтролируемые границы – границы, которые Россия отказывается вернуть под суверенитет Украины, как того требует план выполнения Минских договоренностей. Отказ России препятствует проведению той самой политической работы, к которой Россия, по ее словам, стремится. Открытая граница с Россией разжигает конфликт и создает препятствия для важной работы Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ.

— Зарегистрированный факт присутствия российской военной техники в восточной Украине не вызывает сомнений. Версии танка Т-72, находящиеся на вооружении только у российских войск, фиксируются в Украине, по крайней мере, с августа 2014 года, и о них сообщалось в докладах буквально до прошлой недели. Система ПВО SA-22, или “Панцирь-С1”, была замечена еще в ноябре 2014 года. Российская ракета “Смерч” была замечена в восточной Украине еще в январе-феврале этого года. Ракетные системы “Град-К” были зафиксированы еще в январе этого года. Это однозначно российские системы, и, как профессиональный офицер, я могу заверить вас, что сепаратисты, которых президент Путин называет шахтерами и трактористами, никоим образом не могли бы обслуживать, дооснащать или эксплуатировать данные виды техники с тактической эффективностью. Это сложные системы вооружений, которые действуют в составе сети подобных систем, требующих активного боевого управления, взаимосвязи и обучения. Они могут управляться только российскими войсками, действующими в восточной Украине и на российской стороне границы.

— В дополнение к руководству, управлению и системам вооружения, Россия также направляет на фронт своих собственных солдат. Москва не только поддерживает объединенные российско-сепаратистские силы; российские солдаты являются активными составными частями боевой силы. Кремль направляет российские подразделения на украинский фронт на ротационной основе, смешивая бойцов тактического уровня с сепаратистами. В комментариях солдат, членов их семей, журналистов, заинтересованных граждан и ученых описывается то, как военнослужащих отправляют из их российских гарнизонов и домов в Донбасс. Многие из них возвращаются в качестве пресловутого “Груза-200” – этим термином обозначают возвращаемые домой тела убитых в ходе боевых действий. Это не добровольцы или наемники; это обученные, оснащенные, одетые в военную форму российские солдаты, состоящие на действительной службе. И когда президент Путин говорит о них, что “если они солдаты, то они находятся в отпуске”, это является невероятным оскорблением в адрес политических лидеров наших стран, так как он говорит с нами таким образом и ожидает, что мы в это поверим. Как офицер, я должен также добавить, что я был потрясен, когда узнал, что российское правительство недавно отрицало, что два российских солдата, захваченные в восточной Украине, являются военнослужащими ВС России; это, вероятно, также потрясло этих двух солдат, которые думали, что сражались за родину.

Теперь позвольте мне вкратце описать вам кое-что из того, чем Сухопутные силы США в Европе занимались в последние месяцы в государствах-членах НАТО и Украине, потому что российская пропаганда неверно сообщает о нашей деятельности:

— НАТО и ЕС в очередной раз доказывают свое единство и готовность, и Альянс выполняет свои обязательства. НАТО ответила на российскую оккупацию Крыма многими путями, в том числе на Уэльском саммите, где Альянс выглядел более сильным и более сплоченными, чем я когда-либо видел. План действий по обеспечению готовности, согласованный в Уэльсе, включает множество мероприятий, направленных на завершение наших союзников и сдерживание агрессии против стран-членов НАТО.

— В апреле 2014 года по просьбе Эстонии, Латвии, Литвы и Польши одна рота десантников – это около 150 солдат – 173-й воздушно-десантной бригадной боевой группы Соединенных Штатов, прибыла в каждую из этих четырех стран, чтобы начать операцию “АТЛАНТИЧЕСКАЯ РЕШИМОСТЬ”, непрерывную серию учений НАТО от Балтийского до Черного моря. С тех пор эти подразделения меняются на ротационной основе примерно через трехмесячные интервалы, обеспечивая уверенное, но не постоянное присутствие. Подразделения аналогичного размера также проводят тренинги с нашими румынскими, болгарскими и венгерскими союзниками в том же ключе. Мы ожидаем продолжения этого ротационного принципа, пока наши союзники хотят и запрашивают его. Их позиция, что не удивительно, зависит от поведения Кремля.

— В Украине, по просьбе правительства Украины, военнослужащие Сухопутных сил США в Европе начали подготовку и оснащение первого из трех батальонов МВД Украины, известных как Национальная гвардия, для ведения оборонительных действий, в Яворовском учебном центре во Львове. Только что завершилась первая учебная ротация, и за ней последуют две другие, которые завершатся в октябре. План дальнейшего обучения еще предстоит определить. Более профессиональная и боеспособная Национальная гвардия будет помогать защищать суверенитет и территориальную целостность Украины. В отличие от этого, Россия вооружает, обучает и контролирует сепаратистов на территории соседнего государства. По своей роли, охвату и характеру деятельность США в Украине соответствует оборонительным целям и уважает принципы суверенитета и территориальной целостности; она коренным образом отличается от деятельности России, и я отвергаю любые попытки изобразить эти виды деятельности как эквивалентные.

— В дополнение к тренингу, проводимому с Национальной гвардией, Соединенные Штаты предоставляют Украине различное оборудование для выполнения ею своих задач в области безопасности. Мы уже доставили или планируем доставить в ближайшем будущем следующее: коммуникационное оборудование; приборы ночного видения; бронежилеты; шлемы; медицинское оборудование; легкий противоминный радар; 30 бронированных автомобилей Humvee; 100 небронированных автомобилей Humvee; генераторы и палатки.

Эти меры, принимаемые Сухопутными силами США в Европе, поддерживают наших украинских партнеров и никоим образом не угрожают России, полностью соответствуя положениям и целям Основопологающего акта НАТО-Россия, в котором конкретно говорится, что “может происходить усиление ... в случае защиты против угрозы агрессии”. Мне было интересно прочитать, что недавно сказал президент Путин: “Пока я не вижу ничего, что заставило бы нас особенно беспокоиться”. Но почти на следующий день он объявил, что Россия добавит более 40 единиц ядерного оружия в свой арсенал.

Мы обеспокоены этим и другими воинственными высказываниями и агрессивными действиями, исходящими от России. Генеральный секретарь НАТО Столтенберг сказал, что заявление президента Путина о ядерном оружии “подтверждает характер поведения России в течение долгого времени ... Это бряцание ядерным оружием со стороны России является необоснованным, дестабилизирующим и опасным”. И мы согласны с этим утверждением.

Я также принял к сведению недавний комментарий вице-премьера России Рогозина о санкциях, когда он сказал, что “танкам не нужны визы”. Ранее в этом году российский посол в Копенгагене угрожал сделать Данию ядерной мишенью, если она свяжется с системой противоракетной обороны. Российские военные провели многочисленные “внезапные” учения с участием десятков тысяч солдат, огромного количества бронетехники и самолетов в районах, прилегающих к границам стран НАТО.

В отличие от этой очевидно агрессивной речи и поведения, в типичный день около 100 американских бронемашин распределены по восьми странам НАТО, и в среднем около 200 американских солдат находятся в каждой из стран Прибалтики, Польше, Румынии и Болгарии. Эти цифры колеблются, но они были примерно такого порядка в течение многих месяцев.

Сегодня министр обороны США Картер объявил о позиционировании небольшого количества тяжелой техники для содействия нашим учебным мероприятиям. Это будет включать в себя около 250 танков, боевых машин пехоты и самоходных гаубиц, а также вспомогательные автомобили, грузовики, и т.д., которые будут распределены по шести разным странам. Эти танки и транспортные средства едва бы заполнили стоянку здесь, перед Хофбургом, и это количество будет скромным по сравнению с очень крупными силами, которые Россия поддерживает в регионе, в некоторых случаях лишь в нескольких милях от границы, и которые она регулярно мобилизует для участия в так называемых “внезапных” учениях без предупреждения. Я спрашиваю вас сегодня: чье поведение является “провокационным”?

Украина запросила присутствие в стране Сухопутных сил США в Европе – и продолжает запрашивать его, в то время как президент Путин признал, что российские войска вошли в Крым, являющийся частью Украины, суверенного европейского государства, без приглашения (т.е., силовым путем). Украина пригласила США и другие государства-члены НАТО для обучения войск страны; Украина НЕ приглашала Россию в Крым или на восток Украины.

Что должно произойти для вывода этой военной картины на лучший путь? Объединенные российско-сепаратистские силы должны предоставить представителям Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ беспрепятственный доступ ко ВСЕМ районам восточной Украины, что они согласились сделать, когда подписали Минские соглашения. Миссия ОБСЕ по наблюдению за российской стороной границы отлично работает, несмотря на серьезные ограничения, наложенные Россией. На прошлой неделе Россия в четвертый раз заблокировала расширение миссии за пределы нескольких сотен метров в сумме на два контрольно-пропускных пункта. Это поведение виновной стороны – оно поднимает вопрос в сознании любого разумного человека: что Россия скрывает? Мы призываем Кремль поддержать международный мониторинг международной границы, восстановить контроль Украины над ее стороной международной границы, использовать свое влияние на сепаратистов, чтобы добиться от них немедленного прекращения нападений, прекратить нарушения режима перемирия, вывести свои тяжелые вооружения поддающимся проверке образом,

остановить поток боевиков и техники из России в Украину и прекратить обучение сепаратистов. Россия также должна прекратить оккупацию Крыма.

То, что происходит в Украине, неотделимо от европейской безопасности в целом. Никакое количество попыток выдать желаемое за действительное не изменит того факта, что, если мы все вместе не сможем надлежащим и решительным образом отреагировать на российскую агрессию, мы уменьшим безопасность и внесем вклад в нестабильность с более широкими экономическими и людскими затратами. Один человек, президент Путин, может вернуть нас на путь партнерства и сотрудничества, по которому мы очень хотели бы двигаться.

Благодарю вас, г-н председатель.

### **Выступление представителя США на Рабочей сессии: Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов (Вена, 24 июня 2015 г.)**

Выступление заместителя помощника госсекретаря по делам Европы и Евразии Джона Хефферна на Ежегодной конференции по обзору безопасности в Вене

Рабочая сессия: Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, управление кризисами, урегулирование конфликтов и постконфликтное восстановление: усвоенные уроки и путь вперед  
24 июня 2015 года

Позвольте мне начать с выражения озабоченности моего правительства по поводу того, что в этом году мы снова столкнулись с отказом включить в сегодняшнюю повестку дня конкретную ссылку на существующие затяжные конфликты, затрагивающие Молдову, Грузию, Армению и Азербайджан. Эти реальные конфликты в данном регионе уносят жизни и порождают нестабильность и страдания на протяжении десятилетий. Они олицетворяют те проблемы, с которыми мы сталкиваемся в построении мира на этом континенте, и заслуживают целенаправленного обсуждения. Они должны быть частью повестки дня.

Вчера вы слышали, как генерал Ходжес и многие другие ораторы осудили явное нарушение Россией суверенитета и территориальной целостности Украины и призвали Россию предпринять шаги, необходимые для деэскалации кризиса. Действия России нарушают международное право и подрывают основополагающие принципы этой организации. Кроме того, эти действия выглядят до боли знакомыми. Нарушение суверенитета соседа и его права выбора о том, приглашать ли иностранные войска на свою территорию, – это практика, которую Россия проводила – и проводит по сей день – также в Грузии и Молдове. Этот факт, возможно, не так часто появляется в международных заголовках, но наша коллективная ответственность за решение этих вопросов остается в силе. Мы должны пролить свет на эту модель поведения и продолжать уделять внимание и ресурсы достижению прогресса в урегулировании этих конфликтов. Нет организации, которая была бы в лучшей позиции для выполнения этой роли, чем ОБСЕ.

В этом году, когда идет процесс “Хельсинки+40”, мы должны помнить, что общим фактором для всех этих конфликтов является несоблюдение принципов Хельсинкского Заключительного акта, приведшее к десятилетиям гибели людей и потери потенциала. Я своими глазами видел некоторые из последствий конфликтов в регионе. Мы должны найти пути для продвижения вперед, чтобы начать строить мир в этом регионе.

В прошлом году мы призвали государства-участники активизировать здесь обсуждение затяжных конфликтов и рассмотреть то, что мы можем сделать, чтобы привести их к мирному урегулированию. Однако я не могу указать на значительный прогресс по этим вопросам за последний год. Мы действительно можем и должны работать лучше.

Есть практические шаги, которые мы должны предпринять по всем трем конфликтам. Во-первых, мы должны углубить нашу поддержку соответствующих переговорных платформ: переговоров по схеме “5+2”, Женевских международных дискуссий и Минской группы ОБСЕ, возглавляемой тремя сопредседателями.

Конкретно по Молдове, отсутствие доступа остается проблемой, ограничивая способность ОБСЕ наблюдать факты на местах, в том числе в приднестровском регионе, хотя мониторинг является четко сформулированным частью мандата нашей миссии в Приднестровье. Беспристрастное информирование о фактах важно для предотвращения неправильного восприятия. Пришло время строить там мосты – и вновь открыть реальные мосты, которые у нас уже есть. Добиться действительного прогресса могут помочь очевидные шаги по укреплению доверия, такие как обмен информацией о военных силах для дальнейшей демилитаризации конфликта или ликвидация контрольно-пропускных пунктов и других барьеров на пути свободного передвижения товаров и людей.

В Грузии положительное влияние будет иметь определение конкретных шагов для расширения доступа международного сообщества в регионы Абхазия и Южная Осетия. Повышение роли ОБСЕ в Грузии позволит международному сообществу делать больше на местах для решения гуманитарных вопросов и проблем безопасности и предоставления объективной информации.

Госпожа председатель, я вынужден выразить обеспокоенность тоном комментариев Российской Федерации по поводу Женевских международных дискуссий, который не подходит для содействия прогрессу в направлении более глубокого взаимопонимания. Четкое заявление Российской Федерации о том, что она будет воздерживаться от угрозы силой или ее применения для решения конфликта, несомненно, приветствовалось бы в Женеве и на других форумах.

Мы можем и должны продолжать использовать ОБСЕ в качестве платформы, на которой мы призываем Армению и Азербайджан обязаться вести переговоры, ведущие к мирному соглашению, опираясь на уже проделанную значительную работу. Статус-кво сдерживает развитие всего региона. ОБСЕ – это место, где вопросы безопасности могут и должны открыто обсуждаться. Говорить лучше, чем стрелять. Мы все можем и должны задавать трудные вопросы для прояснения реальной обстановки на местах и подталкивать стороны к творчеству и гибкости. Являясь одним из сопредседателей Минской группы, Соединенные Штаты по-прежнему привержены оказанию помощи в урегулировании этого конфликта, длящегося десятилетия.

Опять же, наше тематическое обсуждение цикла конфликта здесь не является заменой для критического мышления и разговоров о существующих затяжных конфликтах, которые представляют фактические угрозы для международной безопасности в этой сфере. Опыт этой Организации в реагировании на ситуацию в Украине демонстрирует явную необходимость того, чтобы ОБСЕ имела возможность быстро и без политических споров реагировать на кризисы. Я испытываю огромное уважение ко всем, кто принял участие в создании Специальной мониторинговой миссии в Украине. Но ОБСЕ также нуждается в устойчивых возможностях быстрого реагирования, с тем чтобы было беспристрастное информирование в режиме реального времени в отношении кризиса с момента его зарождения, в то время как только появляются долгосрочные потребности и реалии. Будут ли эти возможности достигнуты с помощью обновленного Венского документа или через некоторые другие средства, давайте все вместе работать над реализацией этого.

Надеюсь, что в ближайшие месяцы, до декабрьского Совещания министров, эта Организация сосредоточит внимание на затяжных конфликтах и предпримет конкретные шаги по оказанию помощи с построением диалога и поиска пути вперед, чтобы мы могли честно сказать министрам, что 40-летие Хельсинкского Заключительного акта не прошло без ощутимых результатов по этим актуальным вызовам безопасности.

Благодарю вас, г-жа председатель.

### **Выступление представителя США на Рабочей сессии: ОБСЕ и ее соседи (Вена, 24 июня 2015 г.)**

Выступление временного поверенного в делах США Кейт Бернс на Ежегодной конференции по обзору безопасности

Рабочая сессия: ОБСЕ и ее соседи

Вена, 24 июня 2015 года

Я хочу поблагодарить участников дискуссии за то, что они уделили внимание ряду вопросов, которыми мы все озабочены, включая терроризм, нелегальную миграцию и региональную стабильность. И мы приветствуем возможность рассмотрения некоторых из этих проблем безопасности с точки зрения соседей ОБСЕ. Я прокомментирую три основные области.

Во-первых, увеличивающаяся сложность и эволюционный характер террористических угроз требуют расширенного, стратегического подхода к нашему участию в борьбе с терроризмом. И такой расширенный, стратегический подход к борьбе с терроризмом должен включать в себя различные усилия, от принятия мер безопасности и уважения верховенства закона и прав человека до повышения эффективности управления, партнерства с гражданским обществом и частным сектором.

Опыт работы в странах по всему миру показал, что успешные национальные стратегии включают в себя тесные партнерские отношения с местными субъектами – муниципальными органами власти, семьями, соседями, религиозными лидерами, организациями гражданского общества, молодежью и женщинами. Гражданское общество, в частности, религиозные лидеры и женщины, может бросать вызов искажению религии экстремистами и влиять на общины для принятия ими более толерантного мировоззрения. Кроме того, наши действия должны способствовать толерантности и недискриминации и подтверждать средства защиты гражданских прав для представителей всех общин, в том числе религиозных и этнических меньшинств, как способ предотвращения маргинализации, которая может подталкивать членов некоторых общин к насильственному экстремизму.

Мы также должны бороться с попытками насильственных экстремистов по захвату религии для использования ее в своих жестоких целях. И, следовательно, комплексный ответ в отношении борьбы с терроризмом должен также включать стратегические коммуникации и силу социальных СМИ для противостояния разрушительной пропаганде насильственных экстремистов. В этой связи мы приветствуем



усилия ОБСЕ по содействию повышению информированности и наращиванию потенциала как на местном, так и на многостороннем уровне. Трехдневный региональный семинар ОБСЕ в Душанбе по содействию региональному сотрудничеству в ответ на проблему иностранных боевиков-террористов, который был одним из первых в своем роде в Центральной Азии, является прекрасным примером той роли, которую ОБСЕ может играть в инновационном коллективном подходе. И мы надеемся, что сотрудничество с партнерами в ОБСЕ поможет нам изучить другие способы более широкой борьбы с терроризмом.

Мой второй момент: Соединенные Штаты признают, что организованная преступность и сети торговцев людьми и контрабандистов использовали политические волнения в Ливии и других странах для собственной выгоды, что привело к трагической гибели сотен мигрантов. Мы по-прежнему привержены продвижению сотрудничества и диалога по этим вопросам в рамках ОБСЕ. Мы также рассматриваем сети незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми в качестве проблем для всего региона ОБСЕ. Мы должны сорвать их планы и остановить эти сети, чтобы спасти жизни людей при одновременном выполнении и полной реализации принципов и обязательств Хельсинкского заключительного акта. Мы также должны оказывать помощь ближе к пунктам отправки, с тем чтобы отчаянные беженцы и лица, ищущие убежища, не вверяли свою жизнь в руки контрабандистов по ввозу мигрантов и торговцев людьми.

Усилия ОБСЕ в поддержку Афганистана

В заключение, мой третий пункт: США остаются ключевым сторонником сотрудничества ОБСЕ с Афганистаном и его соседями по построению более стабильной, процветающей и демократической среды. ОБСЕ в качестве платформы для сотрудничества и координатора трансграничного сотрудничества частного сектора и совместных предприятий имеет отличные возможности для продвижения региональной безопасности и стабильности и делает это по ряду направлений. Как мы подчеркивали ранее, Колледж персонала управления границами ОБСЕ (BMSC) в Душанбе обеспечивает специализированную подготовку пограничников из всей Центральной Азии, более широкого региона ОБСЕ и Афганистана. И Академия ОБСЕ в Бишкеке, которую представляет г-н Дунай, предлагает обучение на уровне степени магистра для следующего поколения лидеров региона. Она проводит отличную работу и частично финансируется из Единого бюджета. Это полезная модель для ресурсов BMSC в 2016 году. Мы приветствуем комплексный подход ОБСЕ как к укреплению безопасности границ в соответствии с международными принципами прав человека, так и к расширению региональной торговли и связей, включая содействие комплексным стратегиям управления границами.

Мы также призываем ОБСЕ тесно координировать свои усилия по Афганистану с приоритетами, определенными регионом через “Сердце Азии”/Стамбульский процесс. ОБСЕ обладает уникальным опытом, который может быть применен к планам действий шести рабочих групп по выработке мер укрепления доверия. Мы по-прежнему привержены концепции “Новый Шелковый путь” в качестве стратегической основы для продолжающегося сотрудничества Соединенных Штатов в регионе, потому что мы считаем, что развитие торговых и транспортных коридоров, соединяющих Центральную и Южную Азию через Афганистан, имеет наибольший потенциал для преобразования региональных отношений и содействия установлению связей. ОБСЕ остается весьма неотъемлемой частью “программного обеспечения” построения нового Шелкового пути.

Г-н председатель, Соединенные Штаты не испытывают иллюзий в отношении проблем, которые существуют в Афганистане, так же как и в отношении проблем безопасности, которые существуют во всех регионах, соседствующих с ОБСЕ. Но мы также ясно видим прогресс – и роль ОБСЕ в этой связи, – а также большой потенциал для продвижения вперед за счет увеличения наших региональных партнерских связей и через расширение регионального взаимодействия и сотрудничества.

Благодарю вас, г-н председатель.

## **Выступление представителя США на Специальной сессии: Европейская безопасность и роль ОБСЕ (Вена, 25 июня 2015 г.)**

Выступление временного поверенного в делах США Кейт Бернс на Ежегодной конференции по обзору безопасности

Специальная сессия: Европейская безопасность и роль ОБСЕ

Вена, 25 июня 2015 года

Состоявшиеся за последние два с половиной дня обсуждения подчеркивают сохраняющуюся актуальность и необходимость роли ОБСЕ в обеспечении европейской безопасности. В каждой из сессий Соединенные Штаты подчеркнули необходимость полного выполнения всеми государствами-участниками своих Хельсинкских обязательств. Мы также отметили свою озабоченность многочисленными случаями полного пренебрежения Хельсинкскими руководящими принципами и соглашениями, особенно, но не исключительно, Россией через ее незаконную и продолжающуюся военную агрессию в Украине.

Хельсинкский Декалог, разработанный в течение последних четырех десятилетий в последующих документах ОБСЕ, остается нашим главным маршрутом к достижению целостной, свободной и мирной

Европы. Эти принципы дают нам четкие рамки того, как государства должны взаимодействовать друг с другом и со своими собственными гражданами. В случае их реализации они могут помочь нам, индивидуально и коллективно, претворить в жизнь концепцию всеобъемлющей безопасности, которая будет защищать людей в регионе ОБСЕ от внутренних и внешних вызовов безопасности.

Обсуждая, как лучше укрепить роль ОБСЕ в обеспечении европейской безопасности, мы не должны переоценивать или пересматривать принципы Хельсинкского Заключительного акта или других основополагающих документов, которые служат в качестве основы для европейских структур безопасности. Существующая архитектура не является проблемой. И я должна добавить, что Украина также не является проблемой. Все 57 государств, представленных за этим столом, добровольно обязались выполнять принципы ОБСЕ. Мы не нуждаемся в новой конструкции для европейской безопасности; мы нуждаемся в политической воле для соблюдения наших обязательств – обязательств, которые должны оставаться нашими руководящими принципами по прошествии 40 лет.

Продолжая тему утреннего заседания по контролю над вооружениями, я хочу подчеркнуть, что потребность в выполнении обязательств ОБСЕ не ограничивается Декалогом. Основные соглашения по контролю над вооружениями, такие как Венский документ, являются краеугольным камнем европейской безопасности, и они игнорируются или нарушаются рядом стран, в частности, Россией. Уровень транспарентности в военной области в Европе радикально уменьшился в результате действий России. Не заслуживает доверия страна, разглашающая о национальной приверженности контролю над вооружениями, нарушая или отказываясь выполнять существующие обязательства по контролю над вооружениями и одновременно нарушая основные обязательства, такие как уважение территориального суверенитета соседей. Нам необходимы подлинная политическая воля для укрепления этой Организации и реальная приверженность инструментам коллективной безопасности.

При выполнении этих обязательств мы должны сосредоточиваться на практических шагах, которые ОБСЕ может предпринять для повышения своей способности предвидеть и реагировать на кризисы. Эта Организация нуждается в возможностях решительного, быстрого реагирования для обеспечения оперативного, беспристрастного информирования о кризисе с момента его возникновения. Мы должны поддерживать и укреплять институты ОБСЕ и полевые миссии в рамках усилий по смягчению конфликтов перед тем, как они разразятся. Как мы уже отмечали в многочисленных сессиях на протяжении Ежегодной конференции по обзору безопасности, обзор и обновление Венского документа могут внести полезный вклад в эту дискуссию. На утреннем заседании мы представили конкретные предложения, по которым, мы надеемся, эта организация примет дальнейшие действия.

Мы с нетерпением ожидаем совместной работы со всеми делегациями в процессе подготовки к Совещанию министров в Белграде для определения конкретных шагов, которые в действительности активизируют реализацию Хельсинкских обязательств и приблизят нас к более стабильной, мирной Европе.

Благодарю вас, г-н председатель.

## **Ежегодная конференция по обзору безопасности ОБСЕ 2016 г.**

### **Выступление представителя США на Сессии открытия: Европейская безопасность (Вена, 28 июня 2016 г.)**

Выступление заместителя помощника госсекретаря по делам Европы Кэтлин Кавалек на Ежегодной конференции по обзору безопасности

Сессия открытия: Европейская безопасность

28 июня 2016 года

Прежде чем начать, я хотела бы ответить на некоторые замечания, сделанные нашим российским коллегой, и просто отметить, что эти характеристики действий и намерений НАТО не являются верными. Эти замечания игнорируют тот факт, что НАТО является оборонительным альянсом, а также необходимость НАТО реагировать на вызовы, связанные с российской агрессией на востоке Украины и попыткой аннексии Крыма.

Европа, которая является целостной, свободной и мирной; Центральная Азия, которая укрепляет сотрудничество с соседями и партнерами для создания безопасного, стабильного, процветающего будущего для своих граждан; и полное выполнение всех обязательств Хельсинкского Заключительного акта всеми членами этой Организации – таковы по-прежнему наши цели для этого сообщества.

Мы еще их не достигли.

Основанная на правилах международная система, на которую мы полагаемся для достижения этих целей, подрывается односторонними решениями отдельных государств-участников и действиями членов насильственных экстремистских группировок.

Мы сталкиваемся с острыми вызовами европейской и евразийской безопасности: продолжаются агрессия России на востоке Украины и ее попытка аннексии Крыма; во многих государствах-участниках ОБСЕ имеют место террористические инциденты; в Нагорный Карабах вернулся активный конфликт; растет нетерпимость по мере того, как повышается интенсивность кризиса с беженцами и мигрантами по всей Европе.

Мы признаем необходимость активизации совместных усилий по предотвращению насилия, противодействию причинам насильственного экстремизма и защите основанной на правилах системы, которая является фундаментом региональной и глобальной безопасности. Несмотря на то, что невозможно предсказать будущее, сила ОБСЕ заключается в ценностях и принципах, которые все 57 государств-участников, представленных за этим столом, обязались уважать и поддерживать.

Соединенные Штаты твердо поддерживают выполнение этих обязательств. Мы решительно отвергаем утверждения о том, что проблемой являются пробелы или слабые места в нашей нынешней европейской архитектуре безопасности. На самом деле некоторые государства-участники ОБСЕ проводят политику, не совместимую с принципами и обязательствами Хельсинкского Заключительного акта, которые обеспечивают основу для этой Организации. Нам нужна политическая воля не только для того, чтобы опираться на эти общие принципы и обязательства, но и для обеспечения подотчетности государств-участников за их действия, когда они нарушают эти нормы.

ОБСЕ остается одним из важнейших институтов Европы в области обеспечения всеобъемлющей безопасности. Было бы упущением, если бы мы не обратили внимание этой конференции на саммит НАТО, который пройдет на следующей неделе в Варшаве и будет сосредоточен на проблемах, стоящих перед данным регионом. Союзники по НАТО изложат свое видение обороны и сдерживания в 21-м веке, признавая, что для обеспечения безопасности их примерно 1 млрд граждан, странам НАТО необходимо решать проблемы безопасности, исходящие с любого направления, и создавать атмосферу безопасности и стабильности за пределами границ НАТО. Действия НАТО будут полностью совместимы с основными документами политической приверженности союзников, которые носят оборонительный характер и не представляют угрозы ни для какой страны.

В то время как мы проводим ближайшие три дня в Вене, рассматривая осуществление наших общих обязательств ОБСЕ и пути преодоления конфликтов в нашем регионе и транснациональных угроз нашей общей безопасности, мы должны сосредоточиться на практических шагах, которые ОБСЕ может предпринимать для улучшения ее способности предвидеть, реагировать и предотвращать кризисы. Соединенные Штаты поддерживают откровенный и открытый диалог по этим вопросам, но мы должны принять меры, чтобы добиться определенного прогресса до встречи министров в Гамбурге.

Среди инструментов, имеющихся в нашем распоряжении – меры укрепления доверия и безопасности для восстановления военной прозрачности в Европе и расширения обмена информацией. Если мы серьезно относимся к повышению взаимной уверенности и улучшению отношений в духе сотрудничества, мы должны работать вместе над достижением существенного обновления Венского документа в этом году. На горизонте есть также возможности для прогресса в разрешении затянувшихся конфликтов.

В более широком плане ужасающие действия экстремистов в Брюсселе и Париже и в других местах в регионе ОБСЕ, в том числе в Соединенных Штатах, подчеркивают необходимость достижения прогресса по всем элементам всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности. Нам следует делать больше для выполнения наших общих обязательств по уважению суверенитета и территориальной целостности друг друга. Мы также должны делать больше для защиты прав человека, противостояния нетерпимости, продвижения гендерного равенства и создания инклюзивных гражданских обществ, которые уважают свободу прессы и свободу самовыражения.

Соединенные Штаты хотели бы, чтобы к концу 2016 года Россия и сепаратисты, которых она поддерживает, в полной мере осуществили Минские соглашения, включая всеобъемлющее прекращение огня, беспрепятственный доступ для СММ, отвод тяжелого оружия, закладку основы для местных выборов в Донбассе в соответствии с украинским законодательством и стандартами БДИПЧ, вывод иностранных войск, а также возвращение Украине контроля над частями ее международной границы с Россией, которые она в настоящее время не контролирует.

Мы благодарим немецкое председательство за его лидерство в один из самых критических периодов в истории этой Организации и рассчитываем на конструктивный обмен мнениями для подтверждения наших ценностей и обязательств с целью преодоления общих проблем безопасности.

Благодарю вас, г-н председатель.

**Выступление представителя США на Рабочей сессии I:  
Конфликтные ситуации в регионе ОБСЕ  
(Вена, 28 июня 2016 г.)**

Выступление заместителя помощника госсекретаря по делам Европы Кэтлин Кавалек на Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности  
Рабочая сессия I: Конфликтные ситуации в регионе ОБСЕ  
28 июня 2016 года

Мы также приветствуем эту сессию, посвященную затяжным конфликтам в регионе ОБСЕ. Конфликты на Южном Кавказе и в Молдове продолжают сдерживать человеческий потенциал и разрушать жизни людей, и мы уже об этом немного говорили. Тот факт, что эти конфликты сохраняются и остаются нерешенными, является пятном на нашем послужном списке как сообщества наций.

Ранее сегодня Соединенные Штаты осудили продолжающееся нарушение суверенитета и территориальной целостности Украины и призвали Россию принять необходимые меры для деэскалации этого кризиса в поддержку полного осуществления Минских соглашений. Мы также настоятельно призвали уважать основы европейских институтов безопасности – международные и политические обязательства, включая те, что содержатся в Хельсинкском Заключительном акте и Уставе ООН. Когда нарушаются правила, ответом должно быть не создание новых институтов, а привлечение государств-участников к ответственности за их действия.

Это особенно актуально в контексте конфликтов в Грузии, Молдове и Нагорном Карабахе. ОБСЕ обязана проливать свет на ситуацию на местах и использовать наши ресурсы и политический капитал для поиска пути вперед.

По всем трем конфликтам мы могли бы принять определенные четкие шаги, которые будут представлять прогресс, в дополнение к нашей продолжающейся поддержке переговоров в формате “5+2”, Женевских международных дискуссий, а также Минской группы ОБСЕ.

В Молдове мы приветствуем возобновление официальных переговоров в формате “5+2” по процессу приднестровского урегулирования, что является важным шагом на пути укрепления доверия между сторонами. В дополнение к выполнению задач, согласованных на встрече “5+2”, стороны конфликта и международное сообщество должны поддержать более широкий доступ Миссии ОБСЕ в Молдове к приднестровскому региону. Заглядывая в будущее, мы поддерживаем обмен информацией о военных силах для дальнейшей демилитаризации конфликта и устранения контрольно-пропускных пунктов и других барьеров на пути свободного перемещения товаров и людей. Эта организация должна также рассмотреть практические шаги по улучшению экономических и торговых связей, а также контактов между людьми на местах.

В Грузии решающее значение имеет расширение доступа международного сообщества к регионам Абхазия и Южная Осетия. Нынешняя ситуация – при которой миссия наблюдателей ЕС не имеет доступа к регионам, – неприемлема и несовместима с соглашением о прекращении огня от 2008 года. Не меньшее беспокойство вызывают так называемые усилия по “бордеризации”, которые продолжаются вдоль административных границ. Соединенные Штаты поддерживают усиление роли ОБСЕ в Грузии, которое позволило бы международному сообществу делать больше на местах для решения гуманитарных проблем и проблем безопасности. Мы приветствуем достигнутое на Женевских дискуссиях соглашение о возобновлении работы Гальского МПИР, что является важным шагом на пути к восстановлению диалога в регионе и разрядке напряженности вдоль административной границы Абхазии.

В качестве одной из трех стран-сопредседателей Минской группы Соединенные Штаты по-прежнему привержены на самом высоком уровне посредническим усилиям по достижению прочного урегулирования нагорно-карабахского конфликта. Апрельская вспышка насилия вдоль линии соприкосновения свидетельствует о явном и непосредственном риске, создаваемом сохраняющимися затяжными конфликтами в регионе ОБСЕ. Этот конфликт не может быть решен военным путем. Мы надеемся, что лидеры Армении и Азербайджана будут продолжать работу с сопредседателями Минской группы над реализацией итогов встречи, прошедшей 16 мая в Вене, и встречи, состоявшейся 20 июня в Санкт-Петербурге. Мы призываем стороны выполнить свои обязательства, взятые на высшем уровне, по расширению миссии наблюдателей ОБСЕ в зоне конфликта, утвердить предложение о создании механизма ОБСЕ по расследованию и добиться прогресса на переговорах о всеобъемлющем урегулировании.

Соединенные Штаты будут продолжать работать с другими государствами-участниками в процессе подготовки к Совещанию министров, которое состоится в Гамбурге в декабре. Мы надеемся, что на этой встрече министры смогут указать на конкретные результаты усилий этой Организации по урегулированию затянувшихся конфликтов в 2016 году.

Благодарю вас, г-н председатель.

**Выступление представителя США на Рабочей сессии II:  
Контроль над обычными вооружениями и меры укрепления доверия и  
безопасности: проблемы и перспективы  
(Вена, 29 июня 2016 г.)**

Выступление заместителя помощника министра обороны США по делам России, Украины и Евразии д-ра Майкла Карпентера на Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности

Рабочая сессия II: Контроль над обычными вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности: проблемы и перспективы

29 июня 2016 года

Г-н председатель, ваши превосходительства, дамы и господа, благодарю вас за предоставленную возможность внести свой вклад в обсуждение вопросов контроля над обычными вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) на Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности этого года. Это важная тема, которая заслуживает вдумчивого осмысления и честного обмена мнениями, в особенности, в этот период большой неопределенности и непредсказуемости о том, что нас ожидает в будущем.

Текущий контекст безопасности в регионе ОБСЕ

Российская оккупация и попытка аннексии Крыма, а также ее продолжающаяся дестабилизирующая и агрессивная деятельность внутри и вокруг Украины – деятельность, которая происходит даже в настоящий момент, – подрывают мир, безопасность и стабильность по всему региону ОБСЕ. Действительно, агрессия России в Украине и Грузии нарушает фундаментальные принципы, на которых был построен европейский порядок безопасности: принципы суверенитета, территориальной целостности и нерушимости границ. Эти основные принципы содержатся в Уставе ООН, Хельсинкском Заключительном акте, Парижской хартии для новой Европы, а также в Основополагающем акте НАТО-Россия. Что касается Основополагающего акта НАТО-Россия, который некоторые участники этой конференции с удовольствием цитируют на весьма избирательной основе, не стоит забывать, что в этом документе НАТО и Россия обязались укреплять ОБСЕ на основе их общей приверженности:

отказу от применения силы или угрозы силой друг против друга или против любого другого государства, его суверенитета, территориальной целостности или политической независимости любым образом, противоречащим Уставу ООН и содержащейся в Хельсинкском Заключительном акте Декларации принципов, которыми государства-участники руководствуются во взаимных отношениях;

уважению суверенитета, независимости и территориальной целостности всех государств и их права выбора путей обеспечения собственной безопасности, нерушимости границ и права народов на самоопределение, как это закреплено в Хельсинкском Заключительном акте и других документах ОБСЕ.

В свете вопиющих нарушений Россией этих международных норм ее избирательное применение соглашений о контроле над вооружениями и МДБ, таких как Венский документ и Договор по открытому небу, а также долгосрочное невыполнение Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) имеют последствия в виде значительного ослабления сети инструментов контроля над вооружениями в регионе ОБСЕ. Проблемы реализации и вопросы, которые могли бы в противном случае обсуждаться со степенью уверенности в добросовестном стремлении другой стороны достичь взаимно удовлетворительного разрешения, теперь представляются частью более крупного, менее конструктивного целого. Недавнее нарушение Россией Договора о ликвидации ракет средней и малой дальности (РСМД) лишь усугубляет эту проблему. Короче говоря, потрясены основы порядка безопасности, сложившегося в Европе и Евразии после холодной войны. Я бы рискнул сказать, что укрепить их будет нелегко.

Даже во времена холодной войны страны НАТО и Варшавского договора смогли договориться о том, что в их взаимных интересах укреплять доверие, обеспечивать раннее предупреждение, когда напряженность растет, и проявлять прозрачность в отношении военных планов, доктрин и политики. Когда холодная война отступила, и государственные деятели по обе стороны Атлантики заговорили о новом видении единой, свободной и мирной Европы, много усилий было вложено в строительство и укрепление существующей сети соглашений по контролю над вооружениями и МДБ. Действительно, документы ОБСЕ предоставили нам инструменты по сокращению размера наших вооруженных сил в Европе после 1991 года. Это был процесс, в котором Россия и другие постсоветские страны участвовали на основе сотрудничества, и выгоду получали все государства-участники в виде большей прозрачности, предсказуемости и доверия. В самом деле, даже сегодня многосторонняя, укрепляющая и переплетающаяся сеть МДБ и соглашений о контроле над обычными вооружениями ОБСЕ, которая была построена в течение последних нескольких десятилетий, остается самой прочной сетью из всех регионов мира и является образцом для других региональных организаций. ДОВСЕ привел к ликвидации более 72 000 единиц военной техники. Соглашения о стрелковом оружии и легких вооружениях, заключенные на Форуме ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ), ликвидировали опасные и дестабилизирующие запасы боеприпасов и взрывчатых веществ, измерившиеся

тысячами тонн. Взятые вместе, ДОВСЕ, Венский документ, Договор по открытому небу и другие соглашения обеспечили беспрецедентный уровень открытости и доступа, улучшая взаимопонимание между нашими странами и обеспечивая большее доверие среди наших вооруженных сил в отношении намерений и возможностей других государств.

Сегодняшний статус контроля над обычными вооружениями и МДБ

К сожалению, правовая база в области контроля над вооружениями и прозрачности, которую мы тщательно и кропотливо строили в течение последних нескольких десятилетий, неуклонно ослабевает. Четыре года назад на этой конференции моя предшественница и друг, доктор Селест Уолландер, отметила, что каждый документ ОБСЕ является “нитью” в более крупной сети соглашений о контроле над вооружениями, и с ослаблением каждой нити ослабляется вся сеть, подрывая доверие и безопасность в Европе с целом. Она настоятельно призвала к полному осуществлению соглашений о контроле над вооружениями для восстановления веры в основные принципы нашей взаимной безопасности. Четыре года спустя этот призыв только становится все более актуальным. Обстановка в плане безопасности значительно ухудшилась, а в некоторых случаях ухудшился послужной список в плане реализации договоров. Давайте рассмотрим три ключевых соглашения в области контроля над обычными вооружениями и МДБ в регионе ОБСЕ: Договор об ОБСЕ, Венский документ и Договор по открытому небу.

Решение России в одностороннем порядке прекратить осуществление ДОВСЕ в разгаре массовых усилий по модернизации вооруженных сил, является первой ослабленной нитью в нашей сети соглашений о контроле над вооружениями. Без активного и юридически обязывающего инспекционного режима ДОВСЕ и регулярного, ежегодного обмена данными о структуре российских сил другие государства-участники не имеют хорошего представления о новых подразделениях России, структуре ее сил и их возможностях. Это затрудняет задачу установления конструктивного диалога и доверия.

Неполная реализация, которая нарушает дух, если не букву, Венского документа, ослабляет вторую ключевую нить в сети. Например, возвращение практики проведения крупномасштабных учений “без уведомления” или “внезапных” учений, которые, как представляется, структурированы так, чтобы обходить существующие требования в отношении отчетности, привело к исключению крупнейших учений в Европе за последние 20 лет. Конфликт в Украине также выявил некоторые существенные недостатки нашей нынешней системы МДБ. Крупные концентрации сил вдоль границы Украины, которые насчитывали десятки тысяч военнослужащих, не подлежали проверкам. Россия неоднократно заявляла (хотя и не объясняла, почему), что эти концентрации не вызвали необходимость в уведомлении по Венскому документу и не нарушали его пороговых значений. Как и в течение ряда лет, весной 2014 года число доступных инспекций и оценочных посещений в России было исчерпано в начале года, и Россия не позволила провести дополнительные проверки. Россия также бойкотировала совещания в апреле 2014 года, которые были созваны в соответствии с положениями главы III Венского документа, утверждая, что осуществляемое массированное наращивание обычных сил не является “необычной военной деятельностью”.

Еще одно соглашение, которое неполно выполняется, – это Договор по открытому небу. Ограничения на полеты над Калининградской областью, Москвой, российско-грузинской границей и, до недавнего времени, Чечней, ограничивают способность государств-участников использовать этот договор так, как первоначально предполагалось. Мы стремимся продолжать работу, несмотря на эти проблемы, в духе прагматизма и с целью преодоления этой озабоченности, но нет никаких сомнений в том, что эти ограничения еще больше ослабляют другую нить в нашей правовой базе контроля над вооружениями и должны рассматриваться как единое целое в сочетании с другими событиями. Это печально, так как полеты в рамках Договора по открытому небу уже давно доказывают свою ценность; например, они были использованы весной 2014 года и предоставили некоторые важные изображения, подтвердившие концентрацию российских сил вдоль украинской границы. Тем не менее, из-за его графика предварительных уведомлений и лимитов разрешения, Договор по открытому небу не был создан для мониторинга движения войск в кризисной ситуации и, следовательно, не может заменить доступ на местах.

И, наконец, сеть МДБ ОБСЕ также состоит из различных мер по снижению риска, которые были предназначены для уменьшения вероятности непреднамеренного конфликта. Эти меры также были ослаблены недавними случаями небезопасных, непрофессиональных действий военных, которые ставят под сомнение готовность некоторых государств-участников на самом деле проводить меры с целью снижения риска. В этих условиях для регулирования этих опасных видов деятельности необходимо не столько новое соглашение, сколько политическая воля, чтобы искренне добиваться укрепления доверия и безопасности в регионе ОБСЕ.

Вооруженные силы США в Европе

В ответ на возможности России, ее политику, учения, открытые угрозы и непредсказуемое поведение, Соединенные Штаты инвестировали в возможности сдерживания и обороны наших союзников и нашей страны. Это включает в себя увеличение присутствия наших обычных сил в Европе. Вновь напомним, что сегодня тысячи российских солдат регулярной армии находятся внутри Украины, поддерживая десятки тысяч бойцов сепаратистов, прошедших подготовку в России и оснащенных в России. Кроме того, более чем через год после подписания Минского Комплекса мер и почти через два года после подписания Минского протокола, России

еще не выполнила первые три обязательства, перечисленные в этих документах: прекращение огня, вывод тяжелых вооружений из запрещенных зон и беспрепятственный доступ для наблюдателей ОБСЕ на всей территории Донбасса. Дипломатические усилия по урегулированию конфликта в Украине продолжаются быстрыми темпами, и Соединенные Штаты по-прежнему привержены попыткам найти пути преодоления этого и других вызовов в области европейской безопасности. Однако, к сожалению, реальность сегодняшней среды безопасности требует, чтобы мы усилили наши военные позиции в Европе для обеспечения надежных возможностей сдерживания и обороны, которые направлены на предотвращение разгорания нового конфликта в регионе ОБСЕ. Нам это совершенно не доставляет радости; давайте вспомним, что весной 2013 года мы праздновали вывод наших последних танков из Европы. Тем не менее, даже усиливая бронетанковой бригадой боевой группой позиции наших войск, находящихся в Европе на основе ротации, необходимо подчеркнуть, что наши подкрепления носят чисто оборонительный характер. Утверждать обратное – значит игнорировать простую математику, учитывая, что по другую сторону восточной границы НАТО размещены целые дивизии с десятками тысяч военнослужащих.

Путь вперед – полное осуществление соглашений по контролю над обычными вооружениями в Европе

Хорошая новость заключается в том, что путь вперед описать нетрудно. Полное выполнение всех механизмов, которые являются частью Правовой базы ОБСЕ в области контроля над вооружениями, повысит уверенность, укрепит доверие, увеличит транспарентность и усилит европейскую безопасность. Это означает, что необходимо сосредоточить внимание на трех столпах контроля над обычными вооружениями в Европе: Венском документе, Договоре по открытому небу и ДОВСЕ.

Во-первых, Венский документ предлагает ценную прозрачность в отношении крупномасштабных передвижений сил в Европе, однако лазейки в договоре используются для отказа от уведомлений при проведении некоторых из самых крупных учений в Европе за последние 20 лет. Настало время довести до конца выполнение обязательств, взятых на Саммите 2010 года в Астане, по модернизации Венского документа существенным и значимым образом. На столе находится целый ряд полезных предложений, и я призываю государства серьезно вести переговоры по ним. Соединенные Штаты и другие страны выступают за расширение возможностей для доступа на местах, улучшения положений по сокращению риска, а также повышение прозрачности для смягчения эрозии доверия, создаваемой внезапными масштабными учениями и другими видами деятельности, которые вызывают опасения в плане безопасности.

Наши главы государств уже заявили о приверженности содержательной модернизации Венского документа, и настало время для государств-участников ОБСЕ принять реальные меры.

Во-вторых, вклад Договора по открытому небу подрывается, когда на миссии по наблюдению накладываются ограничения либо из-за отсутствия материальной поддержки, либо в районах, где вызывает опасения растущая милитаризация. Соглашения о контроле над вооружениями не могут создавать атмосферу доверия и стабильности, если они не носят взаимный характер. Мы осознаем, что этот многосторонний договор сложен в осуществлении, и призываем к серьезным дискуссиям для рассмотрения того, что мы считаем разрешимыми проблемами реализации и соблюдения для возвращения этого соглашения в нужное русло.

В-третьих, ДОВСЕ подрывается, когда свои обязательства выполняют все государства, кроме одного. Россия в одностороннем порядке прекратила осуществление ДОВСЕ без соблюдения юридических требований для выхода из Договора. Текущая обстановка в области безопасности и отказ России взять на себя обязательство соблюдать основные принципы Соглашения принимающей страны делают новые переговоры весьма маловероятными в ближайшем будущем. Участники ДОВСЕ должны обеспечить, чтобы на предстоящей этой осенью Конференции по рассмотрению выполнения ДОВСЕ была обеспечена платформа для тщательного изучения ценности, которую ДОВСЕ предоставляет своим государствам-участникам, и для честной оценки того, как неучастие России в Договоре наносит вред нашему пониманию деятельности России и подрывает европейскую безопасность.

Вывод – взаимная подотчетность для обеспечения общей безопасности

Обычные соглашения о контроле над вооружениями и МДБ будут оставаться жизнеспособными лишь до тех пор, пока мы, как государства-участники ОБСЕ, будем честны друг с другом в отношении первопричин, которые подрывают дальнейшее сотрудничество в направлении взаимной безопасности. Соединенные Штаты открыты для прагматических решений существующих проблем, связанных с соблюдением и осуществлением договоров, и мы согласны с тем, что необходимо держать открытыми все каналы ОБСЕ для диалога по вопросам безопасности. Мы также должны использовать эти каналы для обеспечения подотчетности друг перед другом. Наши обмены должны укрепить наши общие обязательства в области прозрачности военной деятельности, которые способствуют миру и стабильности в нашем регионе. Отмечаемая в этом году 20-я годовщина Правовой базы ОБСЕ в области контроля над вооружениями, во многом так же, как прошлогоднее 40-летие Хельсинкского Заключительного акта, предоставляет возможность подумать о нашей текущей траектории, удвоить усилия по полному выполнению наших коллективных обязательств и обеспечить активный вклад ФСОБ – в идеале в виде существенно обновленного Венского документа, – в успех Совета министров, который пройдет в Гамбурге в декабре этого года.

Благодарю вас, и я с нетерпением жду обменов мнениями в ходе нашей рабочей сессии.

### Выступление представителя США на Рабочей сессии III: Укрепление набора инструментов ОБСЕ по циклу конфликта (Вена, 30 июня 2016 г.)

Выступление посла Дэниела Бэера на Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности

Рабочая сессия III: Укрепление набора инструментов ОБСЕ по циклу конфликта  
30 июня 2016 года

Благодарю обоих наших выступавших, г-жу Хайди Грау за то, что она описала своего рода правовую базу для действий, и генерала Рио за то, что он также привел нам пример одного из элементов, о которых говорила г-жа Грау, а именно – обеспечения того, чтобы мы делали все возможное для импорта экспертизы потенциальных партнеров и т.д., и использовали это при обдумывании нашего подхода. Я думаю, что это был очень хороший, взаимодополняющий блок выступлений.

На мой взгляд, с точки зрения Соединенных Штатов – и благодарю также ЕС за широкое заявление, которое охватывает большую часть того, что мы также хотели сказать. Думаю, что последние два, два с половиной года показали нам важность продолжения инвестирования, обновления и улучшения возможностей ОБСЕ в отношении того, что мы называем “циклом конфликта”, и мы рады, что сегодня проводится посвященная этому сессия. Вчера у нас была сессия по затяжным конфликтам, и важно сосредоточиться на реальных ситуациях, но это дает нам возможность в более общем плане думать о том, что нам, возможно, потребуется в будущем. И очевидно, что наш прошлый опыт может информировать наши дискуссии о том, что нам, возможно, потребуется в будущем, и мы рады иметь эту возможность.

Одна из вещей, которые, на наш взгляд, важны для продвижения вперед – это усовершенствование ранних действий, возможностей быстрого реагирования. И это может касаться разных институтов, включая Секретариат, полевые миссии и независимые институты, но, например, одной из предложенных вещей, которую мы готовы поддержать, является расширение возможности генерального секретаря проводить быстрое расследование и представлять доклад, с тем чтобы Постоянный совет мог быть постоянно информирован о разворачивающихся ситуациях, которые могут решаться с помощью посредничества или других средств, прежде чем они станут фактическим конфликтом.

Я полностью согласен с г-жой Грау в отношении роли институтов. Очевидно, что Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, согласно ее мандату, должна реагировать на самые ранние признаки. И я думаю, что мы должны признать, что, как заявил ЕС, это межизмеренческий мандат. Мандат ВКНМ включает огромный элемент первого измерения. Мы должны признать это и поддержать ее офис и этот институт как ресурсами, так и персоналом высшего качества, как сказала г-жа Грау.

Также должна играть определенную роль представитель по вопросам свободы средств массовой информации. Представляется эмпирически верным то, что ограничения на свободу выражения мнений и использование пропаганды в качестве гибридной тактики ведения войны идут рука об руку. Поэтому ее доклады могут быть важным ранним сигналом об опасности, и, разумеется, работа БДИПЧ также может предупреждать об угрозах нашей всеобъемлющей безопасности.

Г-жа Грау упомянула использование полевых миссий. Наша организация будет более готова к реагированию и предотвращению конфликтов, если полевые миссии будут иметь больше, а не меньше, возможностей направлять доклады на ранней стадии наблюдаемых ими ситуаций, которые возникают в тех странах, в которых они работают. Как правило, и я думаю, что это важно, существует своего рода табу в отношении того, что в этой организации называется “политическим информированием”. Информация, передаваемая полевыми миссиями, чаще всего не содержит ничего такого, что мы не могли бы выяснить, уделив некоторое время чтению новостей и т.д., но это важная общая основа для нас, позволяющая начать здесь дискуссию о том, как мы можем наилучшим образом реагировать. Речь не идет о секретах, это только начало разговора, с тем чтобы мы могли мобилизовать усилия и оказать поддержку сохранению стабильности и мира, а не наблюдать за тем, как ситуация выходит из-под контроля. Так что, на мой взгляд, очень важно, чтобы полевые миссии были наделены подобными возможностями.

Несколько замечаний по некоторым другим комментариям, сделанным здесь сегодня: я согласен, что нам нужно обеспечивать, чтобы наши активы были готовы – готовы к использованию, готовы к развертыванию, расширяя круг экспертов, от которых мы можем быстро получить вклад и экспертизу, – презентация генерала Рио является хорошим примером такого рода экспертизы, которая будет необходима для возможной полицейской миссии или чего-то в этом роде. ОБСЕ является организацией Главы VIII, и в последнее время прилагаются усилия по увязке с ООН и Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ), для получения от них экспертизы, и, к сожалению, эти усилия были, согласно сообщениям, заблокированы влиянием некоторых делегаций в Нью-Йорке, потому что это организация Главы VIII, и мы должны иметь связи и быть в состоянии опираться на экспертизу, которой обладает ООН.



Что касается ресурсов, о которых говорила г-жа Грау, мы полностью поддерживаем инвестирование большего количества ресурсов в набор инструментов предотвращения конфликтов и цикла конфликтов. Я думаю, что один из анализов, который нам следует провести, должен касаться вопроса о том, в какие возможности нам следует инвестировать в самой ОБСЕ, а какие возможности мы можем привлекать извне и по контрактам по необходимости, с точки зрения как экспертизы, так и других активов.

Что касается комментариев по посредничеству, это один из примеров того, когда есть уверенность в том, что необходимы не только посредники высшего качества, часто являющиеся людьми, обладающими авторитетом в международном сообществе, которые могут быть, а могут и не быть штатными сотрудниками ОБСЕ, но могут быть готовы к сотрудничеству, но также потребуется группа поддержки для оказания помощи посредникам – и мы, очевидно, видели это в работе специальных представителей, как Хайди Тальявини, так и Мартина Сайдика.

Мы полностью согласны с утверждениями ЕС о гендерном равенстве и важности резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, а также о собственных обязательствах ОБСЕ в этой связи, и мы настоятельно призываем государства-участники при первой же возможности добиться прогресса с Дополнением к Плану действий по гендерному равенству, который уже давно назрел.

Два других заключительных момента: во-первых, было высказано предположение, которое сегодня еще не прозвучало, но в прошлом было высказано предположение, что ОБСЕ, в частности, испытывает недостаток в способности осуществлять неюридические миссии по расследованию. Я думаю, что мы не должны недооценивать важность этого для снижения стимулов к эскалации конфликта. Если у ОБСЕ будет лучший потенциал по развертыванию следственных групп, которые могли бы оценивать инциденты, прежде чем они превратятся в конфликты, это приведет к уменьшению стимулов для эскалации этого конфликта “другой стороной” – не верящей в то, что будет расследование. И я думаю, что развитие следственного потенциала и мандата ОБСЕ будет реальным вкладом в инструментарий конфликтного цикла.

Г-жа Грау упомянула вопрос о юридическом лице, и хотя существует целый ряд предложенных вариантов статуса юридического лица, США по-прежнему считают, что конвенция 2007 года уже существует, и ничего, кроме политической воли, не мешает достичь соответствующего решения о статусе юридического лица, решения проблемы юридического лица для ОБСЕ, и мы решительно поддерживаем усилия по использованию этой конвенции, так как она завершена.

Один последний момент: я думаю, что мы должны рассматривать этот разговор также в тандеме с разговором о мерах укрепления доверия и контроле над обычными вооружениями, который проходил вчера. Очевидно, что обновление Венского документа может быть дополнением к другим видам имеющихся у нас инструментов по циклу конфликта, и мы должны рассматривать их не в качестве отдельных усилий, а как нечто, движущееся вперед вместе и способное лучше всего обеспечивать мир в нашем регионе, когда мы продвигаемся вперед с обоими из этих элементов. И поэтому усилия по модернизации Венского документа также следует рассматривать в качестве дополнения к этому обсуждению набора инструментов цикла конфликта.

Большое спасибо.

## **Выступление представителя США на Заключительной сессии (Вена, 30 июня 2016 г.)**

Выступление посла Дэниела Бэера на Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности

Заключительная сессия

30 июня 2016 года

Как мы видели в течение последних трех дней, участие в конференции большого количества чиновников из наших столиц показывает, что наши правительства серьезно относятся к предоставляемой ЕКОБ возможности рассмотреть ход осуществления наших обязательств ОБСЕ в области безопасности. Соединенные Штаты высоко ценят этот форум, и наша делегация включала в себя специального помощника президента США, заместителя помощника государственного секретаря по делам Европы, заместителя помощника госсекретаря по контролю над вооружениями и заместителя помощника министра обороны США.

Мы также высоко ценим возможность выслушать выступления внешних экспертов, как в ходе сегодняшних сессий, посвященных возможностям ОБСЕ в области реагирования на конфликты и борьбе с терроризмом. Эти эксперты призывают нас творчески думать о том, как мы можем более эффективно решать проблемы безопасности, с которыми мы все сталкиваемся.

Хотя мы рассмотрели много вопросов и заслушали разные мнения, в ходе ЕКОБ этого года были выявлены некоторые общие темы. С нашей точки зрения, вот некоторые из ключевых моментов в плане представленных идей и рекомендаций в отношении того, как мы могли бы осуществлять их реализацию. Соединенные Штаты хотели бы вести дальнейшую работу с нашими коллегами, собравшимися здесь, по следующим направлениям:

1. Осуществление наших обязательств в рамках ОБСЕ является средством обеспечения всеобъемлющей безопасности и поддержания нашей европейской архитектуры безопасности и основанного на правилах международного порядка. Это было главной темой, которую мы слышали на протяжении всей конференции, и она получила почти всеобщее одобрение. Как сказала Селест Уолландер во время сессии по Украине, политические обязательства, принятые в Хельсинки и в последующие годы, представляют собой особый актив Европы и ее архитектуры безопасности. Борьба за них была трудной, и мы не должны их потерять.

2. У нас имеются в распоряжении средства достижения мирного урегулирования конфликта в Украине. Как вы указали, г-н председатель, это полное выполнение Минских соглашений и уважение суверенитета, территориальной целостности и независимости Украины. Хотя дискуссии в направлении этих целей проходят в формате “нормандской четверки” и в Трехсторонней контактной группе здесь, в Вене, государства-участники должны вести дискуссии с председательством и секретариатом относительно планирования миссии обеспечения безопасности для проведения выборов в некоторых районах Донецкой и Луганской областей.

3. Прогресс в решении затяжных конфликтов возможен. Мы слышали в выступлениях посла Мейера-Клодта и других о прогрессе, достигнутом благодаря возобновлению переговоров в формате “5+2” после двухлетнего перерыва, а также о результатах встречи, состоявшейся в апреле. Посол Мейер-Клодт призвал стороны поддерживать стремление сохранить и закрепить эту тенденцию. Мы должны выяснить, за счет чего был достигнут этот скромный успех, и рассмотреть возможность применения этих методов к другим ситуациям. Г-н председатель, я пользуюсь этой возможностью, чтобы сказать, что мы полностью поддерживаем усилия председательства по реализации договоренностей, достигнутых 16 мая и 20 июня президентами Армении и Азербайджана.

4. ОБСЕ может играть значительную роль в оказании государствам-участникам помощи с реагированием на вызов, связанный с миграцией и беженцами. Мы слышали подробности дискуссии, которую ведет посол Вильд, и с нетерпением ждем его полного доклада и выполнения его рекомендаций. Мы также услышали страстный призыв Питера Сазерленда из ООН ко всем нас серьезно относиться к нашей моральной ответственности перед нашими собратьями, бегущими от конфликтов и страданий. Это чувство, которым мы должны руководствоваться, рассматривая практические ответы ОБСЕ и наших отдельных государств-участников.

5. Была высказана почти всеобщая поддержка полного использования инструментов контроля над вооружениями, имеющихся в нашем распоряжении, в частности, ДОВСЕ, Договора по открытому небу и Венского документа. Ряд государств-участников, в том числе Соединенные Штаты, Польша и Германия, внесли конкретные предложения в контексте Венского документа, чтобы иметь возможность быстро реагировать в кризисных ситуациях. Призываем все государства-участники продуктивно участвовать в обсуждении этих предложений в ближайшие месяцы.

6. Инструменты, которые мы в настоящее время имеем в арсенале ОБСЕ, должны получить политическую и финансовую поддержку, необходимую для обеспечения их эффективного использования в целях предотвращения кризисов и конфликтов. Мы должны разработать дополнительные инструменты, такие как потенциал устойчивого быстрого реагирования, который позволил бы развертывать персонал ОБСЕ, способный вести мониторинг и сообщать о возникающих кризисах или реагировать на кризисы и конфликты, когда они вспыхивают. Мы с нетерпением ожидаем дальнейшего обсуждения по этой теме.

7. Существуют дополнительные технические шаги, которые мы должны предпринять для укрепления нашей способности противостоять террористической угрозе, такие как предоставление информации об авиапассажирах и повышение уровня безопасности в наших аэропортах. Соединенные Штаты с нетерпением ожидают дополнительных дискуссий в рамках ОБСЕ по этим и другим техническим темам, укрепляя наше глобальное партнерство против насильственного экстремизма, в том числе путем расширения возможностей широкой коалиции правительственных и неправительственных структур для борьбы с насильственным экстремизмом.

В заключение позвольте мне от имени Соединенных Штатов и всей моей делегации выразить благодарность немецкому председательству за организацию этого мероприятия, а также множества полезных сопутствующих мероприятий. Надеемся, что будут приняты дальнейшие меры по многим идеям и предложениям, выдвинутым за последние три дня.

Благодарю вас, г-н председатель.

## Совет министров ОБСЕ (2016 г.)

### Справочная информация Миссии США в ОБСЕ «Совет министров ОБСЕ»

Совет министров ОБСЕ

8 и 9 декабря министры иностранных дел со всего региона ОБСЕ встретятся в Гамбурге (Германия) в рамках совещания, известного как Совет министров ОБСЕ.

Совет министров ОБСЕ является главным мероприятием календарного года ОБСЕ, которое часто называют “центральным органом принятия решений и руководства” ОБСЕ.

Но что на самом деле происходит на встрече Совета министров ОБСЕ?

Министры иностранных дел высказывают свои взгляды

Строго говоря, термин “Совет министров” ОБСЕ используется для описания всех случаев, когда министры иностранных дел ОБСЕ собираются для обсуждения и принятия решений по вопросам ОБСЕ. На практике Совет министров собирается раз в год в стране, выполняющей роль председателя ОБСЕ, незадолго до окончания периода председательства этой страны.

Главным событием является пленарное заседание, на котором действующий председатель ОБСЕ и высшие должностные лица организации докладывают министрам о работе ОБСЕ за прошедший год. После этих докладов каждый министр выступает с заявлением, представляя свои собственные мнения или взгляды его правительства в отношении развития событий на пространстве ОБСЕ и в более широком регионе.

Также для выступления на пленарном заседании Совета министров приглашаются министры государств-партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, поэтому с учетом более 70 заявлений пленарное заседание открытия продолжается и в течение второго дня встречи.

Но Совет министров – это нечто большее, чем ряд заявлений.

Министры иностранных дел и высокопоставленные правительственные должностные лица также используют возможность для встреч на двусторонней основе и в группах, участия в тематических “параллельных мероприятиях” в кулуарах совещания, и непосредственно перед началом Совета министров собираются правозащитники для разработки рекомендаций, которые будут представлены новому действующему председателю ОБСЕ.

Решения, решения, решения

За кулисами Совет министров также кипит деятельностью, так как делегаты из стран ОБСЕ ведут переговоры в отношении текста Решений и Деклараций министров.

Решения и декларации ОБСЕ, можно сказать, выполняют две функции. Они:

наделяют структуры ОБСЕ мандатами на выполнение новой работы, и/или они

устанавливают стандарты, придерживаясь которых соглашаются все правительства ОБСЕ.

Но новые соглашения труднодостижимы.

Во-первых, важно, чтобы мы сохраняли существующие стандарты. Новые тексты не должны снижать планку, особенно когда речь идет о вопросах обеспечения нашей общей безопасности путем охраны и защиты прав человека и основных свобод.

Кроме того, ОБСЕ является организацией, действующей на основе консенсуса, то есть решения и декларации могут быть приняты, только если все 57 государств-участников соглашаются с каждым словом.

Поэтому, хотя на самом деле переговоры начинаются за несколько недель до начала заседания Совета министров, не все формулировки в конечном итоге принимаются до того, как стук председательского молоточка объявляет о завершении встречи.

Но это не должно восприниматься как слабость: когда страны ОБСЕ действительно достигают соглашения, мы делаем это с единодушием – в результате чего эти обязательства становятся политически обязательными и не оставляют никаких оправданий для невыполнения каким-либо правительством своих обещаний.

Решения и декларации, принятые Советом министров ОБСЕ, наряду с полным набором соглашений ОБСЕ, первые из которых заключены при создании организации, определяют деятельность ОБСЕ, составляют сумму наших обязательств в рамках ОБСЕ и, таким образом, образуют основу нашей концепции всеобъемлющей безопасности.

**Выступление Государственного секретаря Дж. Керри  
на сессии открытия Совета министров ОБСЕ  
(Гамбург, 8 декабря 2016 г.)**

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ США

Офис пресс-секретаря

ВЫСТУПЛЕНИЕ

Государственный секретарь Джон Керри

на сессии открытия Совета министров ОБСЕ

8 декабря 2016 года

Гамбург, Германия

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ КЕРРИ: Друзья и коллеги, мы собрались сегодня в Гамбурге, чтобы вновь подтвердить идею, которая связала нас всех в Хельсинки 41 год назад: что наша коллективная безопасность напрямую связана с ростом экономик наших стран и защитой основных прав человека.

В наш век, как и в прошлом, мы содействуем безопасности и благополучию наших граждан продвигая вечные принципы, лежащие в основе ОБСЕ – это демократическое управление и верховенство закона, борьба с коррупцией, уважение суверенитета и территориальной целостности каждого государства независимо от его размеров и политической власти, достоинства каждого человека и решительное выступление против антисемитских, анти-мусульманских и антихристианских настроений, фанатизма и нетерпимости любого рода.

Эти ценности в буквальном смысле никогда не должны восприниматься как должное. Мы должны постоянно защищать их и словом, и делом. Именно этим мы и занимаемся в ОБСЕ в течение четырех десятилетий, и мы должны сохранять приверженность достижению этих ценностей сегодня и в будущем.

Наша задача начинается с действий там, где продолжают насилье и оскорбление человеческого достоинства, даже когда четкий путь к миру вполне очевиден.

Прежде всего, конфликт на Донбассе и оккупация Крыма продолжают слишком долго и стоят огромных человеческих жертв по обе стороны линии соприкосновения. В интересах всех сторон положить конец страданиям и тупиковой ситуации, и поэтому Соединенные Штаты продолжают поддерживать посреднические усилия Франции и Германии в рамках Нормандского формата. Именно поэтому мы решительно поддерживаем Трехстороннюю контактную группу ОБСЕ, Украины и России. Именно поэтому мы вновь призываем к полному выполнению Минских соглашений. Именно поэтому мы особенно благодарны Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ за ее работу.

В то же время, мы не должны позволять, чтобы продолжающееся насилье и оккупация отодвинула на задний план долгосрочную задачу, которую пытается решить Украина: задачу построения здоровой демократии с действующими институтами. Борьба против коррупции и за реформу – это то, что народ Украины справедливо признает, как решающее поле битвы. Именно под этим они подписались, и их решимость жить в демократическом, правовом обществе требует нашей поддержки.

Ясно, что кризис в Украине и за ее пределами – это не единственная проблема, с которой мы сталкиваемся: затяжные конфликты между Арменией и Азербайджаном, в Молдове и Грузии продолжают усугубляться и подрывают европейскую безопасность. Мои друзья, в последнее время в очень многих местах в регионе ОБСЕ мы видим рост авторитарного мышления, сопровождаемый отступлением от прав человека, ограничениями в отношении независимых СМИ, всплеском актов нетерпимости и преступлений на почве ненависти.

Ранее сегодня утром я встретился с группой активистов из стран ОБСЕ, которые находятся на передовых рубежах борьбы против этого тревожного отхода от демократических принципов, от открытости, от свободы. И все мы видим, что происходит: рост коррупции во многих странах; рост авторитаризма; попытки некоторых лидеров изменить конституцию в целях сосредоточения власти; распространение ложной информации через новые платформы СМИ; пытки, в поддержку которых выступают некоторые силы. Эти изменения, попросту говоря, являются прямым посягательством на основные принципы ОБСЕ. Я хочу четко заявить, что нетерпимость, репрессии и подавление инакомыслия не должны стать новой нормой ни для кого из нас. Каждая попытка подорвать основы свободы – это, на самом деле, опасный “кирпичик”, которыми вымощена дорога к тирании. Дело в том, что мы все должны осознавать опасность авторитарного популизма.

Свободная пресса, свобода вероисповедания, политическая открытость, прозрачность в управлении, процветающее гражданское общество – вот признаки уверенного и благоденствующего народа. Когда люди и учреждения лишены этих прав, обязанность ОБСЕ – выступить в их защиту.

Это означает поддерживать лидерство Германии в усилении возможностей организации отслеживать потенциальные кризисы и подготавливать соответствующие доклады. Понятно, что в нашей повестке дня огромное количество проблем, но важно признать, что в наше время неопределенности некоторые вещи неизменны. А именно, наши ценности, наша вера в свободу и демократию, наше уважение к всеобщему человеческому достоинству – это принципы, отраженные в Хельсинском Заключительном акте, Уставе ООН,

Всеобщей декларации прав человека – подтвердились за многие годы в Копенгагене, Париже, Стамбуле, Астане и, надеемся, здесь, в Гамбурге. Эти ценности лежат в основе демократических, успешных обществ и остаются самым лучшим рецептом построения региона ОБСЕ, к которому мы стремимся, где мы обеспечим нашим народам мир и процветание, безопасность и свободу.

## **Выступление постоянного представителя США при ОБСЕ Д. Бэера на заключительном заседании Совета министров ОБСЕ 2016 года (Гамбург, 9 декабря 2016 г.)**

Выступление постоянного представителя США при ОБСЕ Дэниела Бэера  
на заключительном заседании Совета министров ОБСЕ 2016 года  
9 декабря 2016 года  
Гамбург, Германия

Г-н председатель, позвольте мне прежде всего поблагодарить немецкое председательство, разумеется, действующего председателя ОБСЕ, но также и тех, кто в течение всего года выполнял работу по поддержке немецкого председательства, – команду в Вене, в Берлине, и теперь команду с расширенным составом здесь, в Гамбурге. Благодарим вас за столь эффективное выполнение работы от имени всех нас.

Спасибо также всем сотрудникам служб безопасности, защищавшим на этой неделе нас и жителей Гамбурга, которым пришлось мириться с тем, что в течение последних нескольких дней через их город проезжали кортежи автомобилей.

Спасибо Секретариату за помощь в организации совещаний в течение года и, конечно же, данной встречи. И благодарим институты ОБСЕ за вдохновение и вклад, который вы вносите в нашу работу. Я хотел бы отметить пять моментов при закрытии этой Гамбургской встречи министров:

Во-первых, это было политическое совещание министров, и, как мы могли бы ожидать от политического совещания, посвященного европейской и евразийской безопасности в декабре 2016 года, главным пунктом повестки дня оставалось то, что мы называем на этом форуме “кризисом в Украине и вокруг нее”. Более того, моя делегация подсчитала, что в заявлениях министров есть 53 упоминания попытки присоединения Крыма к России или российской агрессии против Украины – или и того и другого.

Продолжающийся кризис, спровоцированный российской агрессией против Украины, омрачает наши коллективные усилия по укреплению европейской безопасности и представляет собой угрозу для безопасности, включая принципы суверенитета и территориальной целостности, далеко за пределами Украины. Несмотря на подписание в Минске ряда соглашений с целью остановить боевые действия, сообщения Специальной мониторинговой миссии свидетельствуют о весьма взрывоопасной обстановке с сохраняющимся высоким уровнем насилия, с явной тенденцией провокаций со стороны объединенных российско-сепаратистских сил в Донбассе, фиксируемых камерами Специальной мониторинговой миссии (СММ) на линии соприкосновения.

Для достижения прогресса по политическим аспектам Минских соглашений должно быть обеспечено всеобъемлющее прекращение огня, и Россия должна, наконец, выполнить свои обязанности в этом отношении. В то время как начинается третья зима боевых действий, наивысшую цену приходится платить народу Украины. СММ насчитала сотни жертв среди гражданского населения только в этом году. Для того, чтобы облегчить страдания, Россия и ее сепаратисты должны ответить взаимностью на действия Украины и открыть пропускные пункты на линии соприкосновения и обеспечить, чтобы общины повышенного риска имели беспрепятственный доступ к воде, электроэнергии и гуманитарной помощи.

Мы выражаем надежду на то, что заключенные и задержанные будут освобождены до конца года на основе принципа “все на всех”, в соответствии с обязательствами, принятыми в Минских соглашениях. Призываем все стороны в полной мере выполнять Минские соглашения, в том числе соблюдая режим прекращения огня, отводя запрещенные вооружения, достигая прогресса в разведении сил и средств и обеспечивая полный и беспрепятственный доступ СММ ко всем частям Украины – в частности, к территории, контролируемой объединенными российско-сепаратистскими силами.

Российские власти совершают серьезные нарушения в оккупированном Крыму в отношении крымско-татарского населения и других лиц, которые выступают против оккупации, и мы вновь заявляем, что санкции, связанные с Крымом, будут оставаться в силе до тех пор, пока Россия не прекратит оккупацию и попытку аннексии Крыма и не возвратит контроль над этим регионом Украине. Мы присоединяемся к нашим европейским и другим партнерам и напоминаем, что наши санкции, введенные в отношении России в связи с ее агрессией на востоке Украины, будут оставаться в силе до тех пор, пока Россия полностью не реализует свои обязательства в рамках Минских соглашений.

Второй момент, который я хотел бы отметить, коллеги, связан с тем, что вчера, как мы слышали, министр иностранных дел России призвал к изменению тона наших дискуссий. Это попытка оказать давление, прикрытая показной вежливостью. Наши дебаты проходят напряженно не потому, что мы этого хотим, а потому, что ущерб, нанесенный европейской безопасности российскими действиями, настолько серьезен.

Россия хотела бы убедить вас в том, что проблемой являются наши призывы к России остановить ее деструктивные действия, а не сами действия. Не поддавайтесь на это. Россия хотела бы заставить вас молчать, убедив вас в том, что хорошие манеры требуют воздержания от критики вопиющих нарушений Россией нашего доверия и постыдного отказа России выполнять свои обязательства перед ОБСЕ. Не поддавайтесь на это. Твердые, обоснованные заявления не являются причиной наших нынешних проблем, и вежливые слова не возместят ущерб, уже нанесенный Россией. Отправной точкой должны быть действия России.

Стоит также отметить, что в то время как глава российской делегации призывал к тому, что россияне называют “взаимным уважением”, мы видели поразительное проявление неуважения в виде их недобросовестного участия в переговорах здесь, в Гамбурге, и в преддверии Совета министров. Немецкое председательство неустанно работало и подготовило высококачественные проекты решений, которые могли бы продвинуть нашу работу и укрепить нашу организацию.

Позвольте мне напомнить вам лишь о нескольких из этих проектов, погибших от российского меча: декларация по Украине, где Россия была единственным государством-участником, блокировавшим консенсус, несмотря на значительные уступки со стороны Украины и других стран по конкретным формулировкам. Россия была полностью изолирована. Решение об укреплении потенциала ОБСЕ в отношении цикла конфликта, где Россия попыталась использовать текст для продвижения своих попыток коренным образом преобразовать природу ОБСЕ.

Решение об определении антисемитизма, где Россия предложила радикально изменить текст – который получил широкую поддержку, – и, как следствие, мы упустили возможность предоставить государствам-участникам столь необходимый инструмент для борьбы с антисемитизмом во всех его многочисленных формах. Очевидно, что определение остается доступным для использования всеми нами и институтами ОБСЕ в нашей будущей работе.

Решение о применении пыток, которое было заблокировано сегодня в последнюю минуту после двух лет неустанной работы. Это не остановит нас от постановки вопросов о конкретных делах, включая дело Ильдара Дадина, о котором мы говорили в Постоянном совете всего несколько недель назад. Решение о борьбе с преступлениями на почве ненависти – Россия настаивала на упоминание неонацизма и Нюрнберга, зная, что другие не согласны с политическим характером того, как Россия обращается с этими терминами. Решение о рома и синти – Россия забрала почти весь текст и отказалась участвовать в переговорах, сославшись на неспособность получить инструкции, несмотря на большой размер ее делегации.

И я присоединяюсь к моему финскому коллеге, выразившему сожаление по поводу того, что Россия заблокировала решение о лицах с ограниченными возможностями, потому что она не добилась включения в этот текст ссылки на Паралимпийские игры. И я думаю, что всем нам важно признать, – я предположил бы, что никто из сидящих за этим столом не имеет никаких проблем с Паралимпиадой, более того, многие из наших стран много инвестируют в поддержку этого замечательного мероприятия. Но мы отказались позволить Российской Федерации превратить текст, который должен был применяться к десяткам миллионов людей по всему региону ОБСЕ, в инструмент для использования в целях российской пропаганды для сокрытия спонсируемой государством программы применения допинга, приведшей к дисквалификации российской паралимпийской команды. И странным совпадением является то, что как раз сегодня опубликован доклад о том, что более 1000 спортсменов принимали участие в спонсируемой государством допинг-программе Российской Федерации. Руководитель группы, подготовившей этот доклад, сказал: “Невозможно знать, насколько глубоко и насколько далеко в прошлое заходит эта теория заговора. В течение многих лет международные спортивные соревнования похищались россиянами, о чем никто не знал”. Так что давайте помнить, почему это решение не удалось принять, – потому что мы не хотим позволить России использовать его для своей собственной пропаганды.

В каждом из этих случаев Российская Федерация была если не единственным, то решающим препятствием на пути к консенсусу. В ходе переговоров Россия постоянно вставляла изменения, которые, как она знала, были неприемлемы для многих других, с единственной целью создания препятствий или зарабатывания политических очков. Россияне отказывались приводить обоснования удаления качественных положений или предлагали обоснования, которые были нелогичными и несерьезными. И даже по очень немногим решениям, по которым Россия присоединилась к остальным из нас в консенсусе, она сделала это только это после значительного ослабления текста, удалив большую часть положений и тем самым выбросив большую часть того, что могло бы быть основой для такого сотрудничества, к которому, как Российская Федерация утверждает в других случаях, она стремится.

Очевидно, что это вызывает сожаление, но здесь нет ничего нового. Но это связано с риском того, что мы можем позволить поведению России изменить пути того, как мы все взаимодействуем в ОБСЕ. Когда делегация последовательно отказывается проявить добрую волю, мы не только теряем уважение к ней, но мы начинаем принимать действия такого рода как нечто нормальное. Но это не нормально. И мы должны помнить о необходимости обеспечивать подотчетность друг перед другом. Это, в конце концов, является центральным компонентом взаимного уважения. Поэтому моя делегация, в соответствии с почтительным тоном диалога, четко заявляет: мы считаем Россию ответственной за ее неспособность добросовестно вести переговоры и за ее

деструктивный подход к работе в этой организации; и мы также считаем ее ответственной за нарушения международного права и ее нежелание выполнять свои обязательства в рамках ОБСЕ и на международном уровне.

В-третьих, мы разделяем многие взгляды Европейского союза по целому ряду вопросов, включая необходимость срочного достижения прогресса в урегулировании затяжных конфликтов. Мы по-прежнему привержены мерам укрепления доверия и безопасности и контролю над обычными вооружениями, и мы готовы к работе над столь необходимой модернизацией Венского документа и к диалогу по ключевым вопросам в военно-политическом измерении.

В-четвертых, коллеги, я хотел бы кое-что сказать по поводу отсутствия решений на этом Совещании министров в области человеческого измерения, о чем уже говорили несколько других выступавших. Соединенные Штаты разделяют глубокое сожаление многих присутствующих в этом зале в отношении того, что мы не смогли договориться ни об одном решении по человеческому измерению. Очевидно, что это упущенная возможность, поскольку необходимо выполнить срочную работу в области человеческого измерения. Как вчера четко дал понять госсекретарь Керри, США глубоко обеспокоены подавлением независимых голосов и отступлением от демократии и верховенства закона в слишком многих местах. Госсекретарь Керри отметил: «Я хочу четко заявить, что нетерпимость, репрессии и подавление инакомыслия не должны стать новой нормой ни для кого из нас. Каждая попытка подорвать основы свободы – это, на самом деле, один из опасных «кирпичиков», которыми вымощена дорога к тирании. Дело в том, что мы все должны осознавать опасность авторитарного популизма».

Но, коллеги, несмотря на то, что в области человеческого измерения не было принято решений, мы должны помнить, что свод документов ОБСЕ содержит огромное множество обязательств государств-участников. И можно добиться значительного прогресса за счет добросовестной оценки реализации этого свода документов, обращая внимание на пробелы и работая в духе доброй воли, стремясь к улучшению. Мы знаем, что люди по всей территории ОБСЕ рассчитывают на нас в этом отношении, находятся ли они в Средней Азии, Центральной Европе, Южном Кавказе или в других регионах. Это то, к чему нас призвали участники параллельной конференции гражданского общества.

Вместе мы можем выполнить много работы, и никто из нас не нуждается в консенсусе, чтобы начать принимать меры, – нужна только смелость.

В-пятых: сегодня Международный день борьбы с коррупцией. Завтра, как отметил наш норвежский коллега, – Международный день прав человека и кульминация проводимой в этом году кампании «Сделайте мир оранжевым» по борьбе с насилием в отношении женщин, поэтому многие из нас сегодня в оранжевом. В настоящее время цель этих кампаний – привлечь позитивное внимание к нашей актуальной работе во имя человеческого достоинства. В ряде мест по всему миру насилие и нестабильность напоминают нам о последствиях бездействия.

Нежелание государств-участников выполнять свои обязательства в рамках ОБСЕ не делает фундаментальную истину, лежащую в основе концепции всеобъемлющей безопасности ОБСЕ, менее верной. Государства с правительствами, которые уважают права человека и основные свободы, которые способствуют всеобщему процветанию через открытость и эффективное управление, которые уважают правила международной системы, включая суверенитет и территориальную целостность их соседей, – это государства, которые являются более стабильными, более негибкими и более инновационными, – которые являются лучшими партнерами и лучше способны обеспечить более сильное будущее для своего народа.

Поэтому, как призвал нас министр иностранных дел Штайнмайер, давайте вспомним дальновидную мудрость Хельсинки, и давайте позволим ей направлять нас по пути вперед.

Благодарю вас, господин председатель, и прошу приложить данное заявление к журналу заседания.

## Другое

### **Заявление США на Обзорной конференции ОБСЕ в Варшаве (Варшава, 30 сентября 2010 г.)**

Постоянное представительство Соединенных Штатов при ОБСЕ

Заявление на вступительном пленарном заседании

Подготовленный текст выступления посла Майкла Геста

Обзорная конференция ОБСЕ

30 сентября 2010 года

Господин председатель,

Мы приветствуем начало Обзорной конференции. В ожидании декабря мы уверены, что успешный саммит в Астане должен обязать нас к дальнейшему прогрессу во всех трех областях нашей общей

безопасности. В человеческом измерении мы поддерживаем меры по улучшению выполнения существующих обязательств, облегчению своевременного обмена информацией и оказания помощи, а также по обеспечению актуальности наших принципов и обязательств в цифровую эпоху. В экономическом измерении мы поддерживаем меры по улучшению прозрачности и консультаций, в частности, по проблематике энергетической безопасности. По военно-политическим вопросам важно усилить возможности ОБСЕ по предотвращению конфликтов и кризисному управлению и предпринять первоначальные шаги по обновлению и модернизации VD99. ОБСЕ также должна активизировать усилия по урегулированию затяжных конфликтов, в том числе путем восстановления содержательного и статусно-нейтрального присутствия ОБСЕ в Грузии.

Уместно, что мы начинаем этот обзорный процесс с анализа того, как выполняются наши общие обязательства в человеческом измерении. Сегодня уже многое было сказано о 35 годах, прошедших с тех пор, как был принят Заключительный акт Хельсинки, и о 20 годах, минувших с момента подписания Копенгагенского документа и Парижской хартии. Соединенные Штаты присоединяются к одобрению этих важных вех Хельсинкского процесса. Обязательства, содержащиеся в этих документах, были приняты всеми представленными за этим столом государствами – друг перед другом, а также перед каждым из наших граждан. Так и должно быть. Права и ожидания, изложенные в этих документах, в конце концов, являются составной частью любой демократии в подлинном смысле этого слова. Они лежат в основе Хельсинкского процесса и имеют ключевое значение для ощущения разделяемой безопасности и общности, к которой все мы стремимся.

Мы находимся здесь для того, чтобы рассмотреть эти права и обязательства. Главный упор мы будем делать на события, произошедшие после встречи в Стамбуле, особенно за последний год. Но в этот юбилейный год и в момент, когда на горизонте еще один саммит, отправная точка для обсуждения этих вопросов должна быть глубже.

Когда руководители стран встретились в 1990 году в Париже, они подписали Хартию, в которой защита прав человека, демократия, сильные гражданские общества и власть закона рассматривались как неотъемлемые элементы нашего сообщества стран. Это были обещания построить единую и свободную Европу. Они были подтверждены годом позже в Москве, где наши руководители “категорически и непреклонно провозгласили, что обязательства, принятые в области человеческого измерения, являются предметом непосредственной и законной озабоченности для всех государств-участников и не относятся исключительно к внутренним делам соответствующего государства”.

Сегодня утром нам напомнили о многих демократических успехах, достигнутых по всему нашему региону с момента основания ОБСЕ. Но через 35 лет после Хельсинки и через два десятилетия с момента принятия наших обязательств в Копенгагене, Париже и Москве мы должны спросить себя, все ли возможное сделало наше сообщество для того, чтобы обязательства в области человеческого измерения, которые взяли на себя все мы, в достаточной степени были воплощены в законодательство и практику.

Разумеется, все мы – и дипломаты, и члены гражданского общества, представленные в этом зале – можем согласиться с тем, что на подобных встречах слишком часто не ощущается реального диалога, не предпринимается реальных попыток находить пути продвижения вперед по вопросам, которыми мы, дипломаты, призваны заниматься. Но в этот юбилейный год мы не можем себе позволить просто отчитаться для галочки. В духе нашего сообщества мы должны смотреть не только на пройденный путь, но и на шаги, необходимые для реализации обещаний, данных в Хельсинки, и для успешного проведения саммита в Астане, на которое мы надеемся.

В Парижской хартии наши правительства обязались “строить, консолидировать и укреплять демократию как единственную систему власти в наших странах”. В этом и других документах ОБСЕ признала, что свободы вероисповедания, собраний, объединений и самовыражения необходимы и даже неотделимы от самой концепции демократии. Эти основополагающие свободы обязательны и незаменимы. И не зря Парижская хартия назвала “их защиту и распространение первой обязанностью властью”.

Истина, с которой мы сталкиваемся в нынешнем юбилейном году, состоит в явном и усиливающемся разрыве между этими обязательствами в области человеческого измерения, с одной стороны, и существующими реалиями. В этом зале присутствуют правозащитники из моей страны и других стран, которые могут засвидетельствовать эти реалии и потребовать от наших правительств минимизировать этот разрыв. Им я говорю: спасибо, что пришли. Сам я бывший дипломат, теперь выступаю как член американского гражданского общества, и мое присутствие во главе нашей делегации свидетельствует о том, какое значение придает мое правительство обеспечению того, чтобы гражданское общество оставалось в центре Хельсинкского процесса, где оно было всегда. Мы хотим выслушать вас и знаем, что должны это сделать. Ведь если правительства не соблюдают и не сохраняют законных прав своих граждан, воплощенных в единой нормативной базе ОБСЕ, предстоящий саммит продемонстрирует скорее авторитаризм, нежели подлинную безопасность и чувство общности, которое должна воплощать ОБСЕ.

Наши правительства, в том числе мое собственное, могут не всегда соглашаться с мнениями отдельных правозащитников. Но, как сказал на прошлой неделе в Нью-Йорке президент Обама, “красной нитью прогресса является принцип ответственности власти перед своими гражданами”. Демократии дают всем голосам быть услышанными. Они уважают вероисповедание и религиозную деятельность. Они поддерживают независимые



плюралистические СМИ и свободный поток информации, даже когда эти СМИ и эта информация содержат критику в адрес властей предрезающих. И никакие притязания на демократию не будут убедительными там, где правозащитников сажают в тюрьмы или убивают, где вводят неправомерные ограничения на мирные собрания, свободу объединений и самовыражения, где гражданское общество подвергается риску.

В повседневных раздельных обзорах, которых требует повестка дня нашей конференции, мы можем не заметить, как личные свободы, игнорируемые в индивидуальном порядке, вписываются в общую тревожную тенденцию. Каждый из нас должен взглянуть на вещи шире, соединить отдельные штрихи в общую картину и увязать их с общей целью, поставленной в Хельсинки.

Почему, например, ОБСЕ беспокоит Северокавказский регион? Каждая расправа без суда, каждое политически мотивированное исчезновение, каждое убийство правозащитника – это, конечно, отдельная человеческая трагедия, и они будут обсуждаться в предстоящие дни. Но именно повторение этих преступлений, складывающаяся картина систематического насилия нагнетают обстановку страха, которая воздействует на каждого в этом регионе и его окрестностях.

А почему нас заботит Кыргызстан? Еще будут выявлены факты и суждения о том, с чего начался этот конфликт, кто и в чем был виноват. Но общая картина, о которой должна думать наша организация, такова: правительства рискуют, когда не являются ни представительными, ни плюралистическими, ни подотчетными. И мы надеемся, что предстоящие парламентские выборы помогут Кыргызстану вновь выдвинуться на роль первой процветающей парламентской демократии в Центральной Азии, и что напряженность не скажется неблагоприятно на стабильности во всей Ферганской долине.

Почему мы заботимся о Западных Балканах? Потому, что спустя 15 лет после резни в Сребренице обвиняемые так и не схвачены и не преданы суду за военные преступления, преступления против человечества и геноцид – и поэтому трудно сделать так, чтобы это вопиющее прошлое осталось позади. И мы заботимся о том, чтобы Косово было представлено за этим столом для ответа за проблемы и события на его территории, как того требуют обязательства ОБСЕ.

Во всем пространстве ОБСЕ, когда государственные должностные лица санкционируют грубую силу против граждан, не представляющих угрозы для безопасности, когда гражданскому обществу запрещают проводить собрания на надуманных основаниях, а полиция позволяет фанатикам нападать на гей-парады, когда правозащитники становятся жертвами целенаправленных атак, когда у женщин и девочек меньше возможностей, чем у мужчин и мальчиков, когда журналистов, пишущих неудобную правду, сажают в тюрьмы, когда меньшинства, подобные цыганам, маргинализируют или даже депортируют без суда, – наше сообщество вправе выражать озабоченность, потому что все это суть атаки на ценности, которые каждое представленное здесь правительство обязалось поддерживать. Мы не можем отворачиваться.

Я поднимаю эти вопросы не для того, чтобы показывать на кого-то пальцем. И не утверждаю, что кто-то из нас, в том числе Соединенные Штаты, безупречен. Моя страна многие десятилетия боролась с расизмом, наследием рабства. Равенство перед законом остается недоступным для тех из нас, кто является геями или транссексуалами. Наш “гендерный разрыв” сократился, но отношение к мужчинам и женщинам все еще не равное. И мы продолжаем испытывать трудности, как и многие представленные в этом зале страны, в вопросах иммиграции и прав мигрантов. Мы обязались все вместе дать оценку усилиям, прилагаемым для решения этих проблем – для противодействия нетерпимости, укрепления законности, предоставления равных возможностей и обеспечения прозрачности, при которой можно устранять наши недостатки.

Собравшиеся здесь страны представляют собой сообщество. Мы должны решать наши проблемы вместе. И каждый присутствующий в этом зале, каждый представитель правительства и просто каждый отдельно взятый гражданин, каждый человек заинтересован в том, чтобы обязательства ОБСЕ выполнялись. Мы хотим обсуждать наши разногласия в духе партнерства. И мы должны учитывать эти разногласия таким образом, чтобы обеспечить полное и безусловное соблюдение обязательств, которые мы по своей воле на себя взяли. Прошло два десятилетия со времени встречи в Париже, почти вдвое больше – после Хельсинки. Сменилось поколение. Мы обязаны начать действовать и двигаться вперед.

Говорю это, сознавая, что демократия – непростая вещь. В моей собственной стране президент Обама, само собой, не может испытывать удовольствия от некоторых словесных нападок на него – но он знает, что каждый гражданин вправе высказать свое мнение и убеждение. Марши и митинги на Национальном молле против правительственных программ не могут быть приятными для властей, но мнения людей должны быть услышаны. Поэтому таким мероприятия и разрешают, чтобы можно было услышать голоса людей. Когда хотят построить мечеть в месте, связанном у людей с сильными эмоциями, неподалеку от места, где был совершен тяжкий террористический акт на нашей земле, кому-то это может не нравиться и кто-то может требовать не делать этого, но мы обязаны отстаивать равноправие перед законом.

Соединенные Штаты не всегда должным образом справляются со страстями, бушующими в ходе подобных дебатов. И наша организация тоже не всегда хорошо справляется с похожими страстями, возникающими вокруг некоторых вопросов. Моя делегация обязуется сыграть свою роль в том, чтобы наши дискуссии в предстоящие дни были конструктивными, чтобы подготовка к саммиту в Астане могла стать подлинно плодотворной.

Господин председатель, я должен сделать одно последнее замечание, и на этом остановлюсь. Три года назад мы поддержали просьбу правительства Казахстана предоставить ему функции председательства, исходя из обязательств, которые оно взяло на себя перед всеми нами. Затем мы достигли консенсуса в вопросе о проведении саммита в Астане позднее в этом году. Мы считаем важным, чтобы каждая представленная здесь страна предприняла шаги, необходимые для успешного проведения саммита. Однако правительство Казахстана как лидер нашей организации должно поддерживать принципы ОБСЕ, в том числе и те, которые нашли свое отражение в обязательствах, принятых в Мадриде. Мы призываем сделать это, чтобы наша дискуссия в Астане могла ориентироваться на перспективу и чтобы саммит стал важной вехой, чего мы все желаем.

Благодарю вас.

## 4.3. ДОГОВОР ПО ОТКРЫТОМУ НЕБУ

### США и Договор по открытому небу

#### Информационный бюллетень Государственного департамента США о Договоре по открытому небу (Вашингтон, 23 марта 2012 г.)

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ США

Офис пресс-секретаря

23 марта 2012 года

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Договор по открытому небу

Государственный департамент приветствует 20-ю годовщину подписания Договора по открытому небу 24 марта 1992 года.

Происхождение и назначение

Договор по открытому небу вступил в силу 1 января 2002 года, и в настоящее время в нем участвуют 34 страны. Договор устанавливает режим невооруженных наблюдательных полетов над всей территорией его участников. Договор призван укреплять взаимопонимание и доверие, давая всем участникам, независимо от размера их страны, прямую роль в сборе интересующей их информации о вооруженных силах и мероприятиях. “Открытое небо” – на данный момент одна из самых широких международных инициатив по содействию открытости и прозрачности вооруженных сил и военных мероприятий.

Первоначальная концепция взаимного воздушного наблюдения была предложена президентом США Эйзенхауэром в 1955 году, а в 1989 году президент Джордж Буш-старший возродил эту концепцию в виде многосторонней инициативы. Договор был согласован тогдашними членами НАТО и Варшавского договора и подписан в столице Финляндии Хельсинки 24 марта 1992 года. После продолжительного предварительного периода применения Договор вступил в силу десять лет назад. С 2002 года государства-участники успешно осуществили более 840 наблюдательных полетов над территориями друг друга.

С момента подписания Договора по открытому небу в 1992 году условия безопасности в Европе значительно изменились. Договор продолжает вносить вклад в европейскую безопасность, укрепляя открытость и прозрачность среди его участников.

Членство

В Договоре по открытому небу участвуют 34 государства: Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Исландия, Испания, Италия, Канада, Латвия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, США, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония. Кыргызстан подписал, но еще не ратифицировал договор. Депозитариями договора являются Венгрия и Канада.

Договор имеет неограниченный срок действия и открыт для присоединения других государств. Государства бывшего Советского Союза, которые еще не стали участниками договора, могут присоединиться к нему в любой момент. Решения по заявкам других заинтересованных государств принимаются на основе консенсуса Консультативной комиссией по открытому небу (ККОН) – базирующейся в Вене организацией, отвечающей за содействие выполнению договора, куда входят все государства-участники. С момента вступления договора в силу к нему присоединились восемь государств: Финляндия, Швеция, Латвия, Босния и Герцеговина, Хорватия, Словения, Эстония и Литва. Одна заявка на присоединение рассматривается в ККОН.

Основные элементы договора

Территория: Режим “Открытое небо” охватывает территорию, над которой осуществляет суверенитет государство-участник, включая сушу, острова, внутренние и территориальные воды. В договоре уточняется, что для наблюдения открыта вся территория государства-участника. Наблюдательные полеты могут

ограничиваться только по соображениям безопасности полетов, а не по соображениям национальной безопасности.

Самолеты: Наблюдательная авиация может предоставляться либо наблюдающей стороной, либо наблюдаемой стороной (так называемый вариант “такси”), по выбору последней. Все самолеты и датчики “Открытого неба” должны пройти специальную сертификацию и предполетную проверку на предмет соответствия договорным стандартам. Сертифицированными самолетами для “Открытого неба” являются:

- Болгария – Ан-30
- Венгрия – Ан-26
- Группа POD – C-130 (Бенилюкс, Канада, Франция, Греция, Италия, Норвегия, Португалия, Испания)
- Румыния – Ан-30
- Российская Федерация – Ан-30 и Ту-154
- Швеция – Saab-340
- Турция – Casa CN-235
- Украина – Ан-30
- США – OC-135B

Датчики: Самолеты “Открытого неба” могут быть оснащены видео-, панорамными и кадровыми оптическими камерами дневной съемки, инфракрасными датчиками для дневной и ночной съемки и радаром с синтезированной апертурой для съемки днем и ночью при любой погоде. Качество съемки позволяет распознавать основную военную технику (например, государство-участник может отличить танк от грузовика), тем самым обеспечивая значительную прозрачность вооруженных сил и военных мероприятий. Благодаря технологическим достижениям пленочные камеры все более устаревают, и вследствие этого Соединенные Штаты активно готовится к переходу на цифровые оптико-электронные датчики. Категории датчиков могут пополняться, а их возможности улучшаться по согласованию между государствами-участниками. Все оборудование, используемое в программе “Открытое небо”, должно быть коммерчески доступным всем участникам режима.

Квоты: Каждое государство-участник обязано принимать определенное количество наблюдательных полетов согласно своей пассивной квоте. Каждое государство-участник может проводить наблюдательные полеты – использовать активную квоту - в количестве, равном его пассивной квоте. Годовая пассивная квота для Российской Федерации и для Соединенных Штатов равна 42, другие государства-участники имеют квоту в 12 или меньше. Участники проводят переговоры о распределении активных квот на следующий календарный год в октябре каждого года. Ежегодно осуществляется примерно 100 наблюдательных полетов. Как правило, Россия ежегодно проводит 6-8 наблюдательных полетов в Соединенных Штатах, в то время как мы осуществляем 14-16 полетов в России.

Обмен данными и их доступность: Снимки, сделанные в ходе полетов в соответствии с Договором по открытому небу, доступны любому государству-участнику по его запросу, причем их стоимость покрывается запрашивающей стороной. В результате каждому государству-участнику доступно гораздо больше данных, чем оно может собрать самостоятельно по предусмотренной Договором квотной системе.

Выполнение Договора

В июне 2010 года под председательством США состоялась Вторая конференция по рассмотрению действия Договора, на которой все государства-участники подтвердили свою приверженность полному выполнению его положений. Соединенные Штаты считают Договор по открытому небу ключевым элементом нашей евроатлантической архитектуры безопасности. Широкое сотрудничество всех участников Договора, особенно в области обмена наблюдательными полетами, является лишь одним показателем успеха Договора. Его дальнейшая реализация зависит от устойчивости парка воздушных судов и перехода на цифровые датчики. В настоящее время ККОН рассматривает вопрос о расширении сотрудничества между государствами-участниками в этой области.

ККОН продолжает определять условия осуществления наблюдательных миссий и решать других вопросы, связанные с выполнением договора. ККОН проводит ежемесячные пленарные заседания в течение трех сессий, длящихся несколько месяцев, каждый год. В ККОН имеется несколько неофициальных рабочих групп, которые рассматривают технические вопросы, связанные с датчиками, форматами уведомления, сертификацией самолетов, а также правилами и процедурами. Основные функции ККОН заключаются в следующем:

- рассматривать вопросы, связанные с соблюдением Договора;
- стремиться к разрешению неясностей и разногласий в интерпретации, возникающих в ходе реализации Договора;
- рассматривать заявки на присоединение к Договору и принимать соответствующие решения, и
- ежегодно пересматривать распределение активных квот.

ККОН была учреждена в соответствии со статьей X и приложением L к Договору “Открытое небо”, и ее сессии проводятся с момента подписания договора в марте 1992 года. ККОН принимает решения на основе

консенсуса, и с момента ее создания комиссия приняла 160 решений, имеющих ту же силу и сроки действия, что и сам Договор.

Дополнительную информацию о Договоре по открытому небу можно найти по адресу: <http://www.state.gov/t/avc/cca/os>.

## **США на Конференции по рассмотрению выполнения Договора по открытому небу**

### **Вступительное заявление заместителя помощника министра обороны С. Уолландер, американского председателя Конференции по рассмотрению выполнения Договора по открытому небу (Вена, 7 июня 2010 г.)**

Вступительное заявление

заместителя помощника министра обороны Селест Уолландер,

американского председателя Конференции по рассмотрению выполнения Договора по открытому небу

Вена, 7 июня 2010 года

Доброе утро, Ваши Превосходительства, дамы и господа. Для меня большая честь приветствовать вас на второй Конференции по рассмотрению выполнения Договора по открытому небу. Приятно находиться здесь и председательствовать на конференции по рассмотрению выполнения договора, который продолжает способствовать безопасности от Ванкувера до Владивостока. Хочу поблагодарить помощника государственного секретаря Роуз Готтемюллер за то, что она попросила меня стать сопредседателем конференции. Помощник госсекретаря Готтемюллер присоединится к нам в среду (9 июня) после того, как завершит выступления в Сенате по Новому договору о СНВ.

Договор по открытому небу стал образцом сотрудничества и прозрачности. Хотя для его вступления в силу понадобилось около 12 лет, Договор является одной из опор контроля над обычными вооружениями и военной прозрачности в Европе.

Поскольку мы приступаем к рассмотрению текущих вопросов реализации договора и обсуждению его будущего, полезно вспомнить его историю. После первоначальной попытки президента Эйзенхауэра стимулировать эту работу в 1955 году Договор по открытому небу появился в 1989 году в связи с усилиями Советского Союза по реформированию отношений между Востоком и Западом путем политики нового мышления, перестройки и гласности.

Президент Джордж Буш-старший, которого поддержал канадский премьер-министр Брайан Малруни, возродил идею “Открытого неба”. В духе общеевропейского дома договор рассматривался как идеальный механизм достижения долговечных улучшений в сотрудничестве между бывшими противниками и совершенствования мер проверки в области контроля над вооружениями.

Вклад “Открытого неба” в европейскую безопасность

Все государства-участники “Открытого неба” изучают, как мы можем эффективно поддержать европейскую безопасность в меняющейся политической, экономической и военной обстановке. Это нашло свое отражение в перезагрузке американо-российских отношений, Новом договоре о СНВ, дискуссиях о новой Стратегической концепции НАТО и наших совместных усилиях по реагированию на новые глобальные условия безопасности с упором, в основном, на транснациональные угрозы, а не конфликты между государствами.

Как отмечали в своих недавних заявлениях вице-президент Байден и государственный секретарь Клинтон, европейская безопасность – это не игра с нулевой суммой. Все мы выигрываем от укрепления сотрудничества и прозрачности, и этот договор является одним из ключевых инструментов, с помощью которых мы можем придавать положительную динамику евроатлантической безопасности.

Наша дискуссия на этой неделе о модернизации режима “Открытого неба” хорошо вписывается в пять принципов европейской безопасности, изложенных вице-президентом Байденом.

Первым из этих принципов является взаимная прозрачность, которая охватывает обычные силы, ядерные силы и другие оборонные средства в Европе, включая противоракетную оборону.

Важно помнить, что “Открытое небо” – один из элементов уже сложившегося европейского режима прозрачности. Договор об обычных вооруженных силах в Европе, Венский документ 1999 года и соответствующие Меры укрепления доверия и безопасности являются важными средствами предотвращения конфликтов в Европе. В совокупности эти механизмы создают прочную систему обмена информацией о вооруженных силах в Европе, повышают доверие и предотвращают конфликты, возникающие в результате

недоразумений. Наша задача на этой неделе – модернизировать режим “Открытого неба”, адаптируя его к вызовам и возможностям новой эпохи.

Усиление Договора по открытому небу

В наших попытках усилить Договор по открытому небу мы сталкиваемся с двумя проблемами: жесткой финансовой обстановкой и подготовкой Договора к цифровой эпохе. Эти проблемы пересекаются и должны решаться вместе.

Первая проблема – сложная финансовая обстановка, с которой сталкиваются все представленные здесь страны.

Обсуждая затраты, нам необходимо иметь в виду возможные альтернативы. Мы осознаем, что коммерческие спутники используются мировым сообществом для высококачественной аэрофотосъемки. Но у “Открытого неба” есть преимущества, которых не так легко добиться с помощью спутников – в частности, универсальность, экономичность и возможность обмена снимками. Например:

Полеты в рамках “Открытого неба” обеспечивают гибкость благодаря возможности летать с севера на юг, с востока на запад, делая снимки в соответствии с потребностями государства-участника в аэрофотосъемке. Перемещение спутников ограничено четкими траекториями, и съемка производится только в соответствии с графиком работы спутника.

“Открытое небо” обеспечивает механизм обмена огромным количеством снимков между государствами-участниками при низких затратах. Обмен эквивалентными количествами спутниковых снимков был бы непозволительно дорогим.

Одно конструктивное предложение по преодолению проблем с затратами внес в ходе первоначальных дискуссий президент Горбачев – создать международный пул самолетов и датчиков для миссии “Открытого неба”.

Некоторые участники “Открытого неба” уже приняли эту концепцию, приступив к совместному использованию самолетов, и на этой неделе они познакомят нас со своим опытом. Совместно используемые средства могут также способствовать эффективности Договора, создавая возможности для стран, которые не могут позволить себе национальной авиации, участвовать в мероприятиях “Открытого неба” и получать необходимые подтверждения.

Второй проблемой, которую мы будем обсуждать в ходе конференции, является модернизация Договора применительно к цифровой эпохе. Благодаря незаурядному трудолюбию и компетентности наши технические группы приблизили “Открытое небо” к новой эпохе реализации Договора. Теперь перед нами стоит вопрос о том, как претворить в жизнь цифровое “Открытое небо”.

Помимо авансовых инвестиций, связанных с переходом на цифровые датчики, осуществление этих перемен также потребует, чтобы мы продумали новые механизмы реализации и связанные с ними издержки. Каким образом следует хранить цифровые данные, и как ими будут обмениваться участники Договора? Как нам сочетать новые цифровые снимки в рамках Договора по открытому небу с программным обеспечением для наземного просмотра, чтобы добиться большей прозрачности? Нашим техническим экспертам предстоит важная работа.

Заключение

Соединенные Штаты твердо поддерживают Договор по открытому небу как часть важной системы мер по укреплению прозрачности и доверия и вносят вклад в его будущее. В настоящее время мы рассматриваем возможности более широкой реализации “Открытого неба”. В том числе мы пересматриваем наши потребности в полетах с точки зрения авиации и датчиков для модернизации способов выполнения жизненно важной миссии этого договора.

Некоторые страны, особенно Россия, значительно продвинулись в процессе перехода на цифровые технологии, и мы ценим их лидерство в этой области. Все мы, конечно, выиграем от их опыта.

Следуя нашей смелой повестке дня, давайте иметь в виду более широкий контекст нашей работы – укрепление безопасности и благосостояния наших граждан. Мы должны отметить успешную реализацию Договора за последние пять лет и двигаться вперед в духе сотрудничества и прозрачности.

Еще раз благодарю вас за возможность председательствовать на Конференции по рассмотрению выполнения Договора по открытому небу и рассчитываю обменяться с вами мнениями и идеями о полноценной реализации наших общих целей в области европейской безопасности.

### **Вступительное слово посла И. Келли на Конференции по рассмотрению выполнения Договора по открытому небу (Вена, 7 июня 2010 г.)**

Постоянное представительство Соединенных Штатов при ОБСЕ  
Вступительное слово посла Иэна Келли

на Конференции по рассмотрению выполнения Договора по открытому небу  
Вена, 7 июня 2010 года

Доброе утро, Ваши Превосходительства, уважаемый генеральный секретарь, дамы и господа. Для меня большая честь приветствовать всех вас на второй Конференции по рассмотрению выполнения Договора по открытому небу. Для Соединенных Штатов почетно и приятно выступать в роли председателя на этой важной конференции. Соединенные Штаты гордятся той ролью, которую мы сыграли в организации переговоров по данному договору двадцать лет назад. Я убежден, что основатели Договора также вполне гордились бы всем тем, чего добились государства-участники за прошедшие два десятилетия. “Открытое небо” остается одним из самых эффективных евроатлантических соглашений о контроле над вооружениями, и мы хотим, чтобы он продолжал действовать в предстоящие десятилетия.

Мне хотелось бы сейчас поблагодарить наших венгерских коллег за то, что они привезли из Будапешта подписанный оригинал Договора, чтобы все мы смогли увидеть его на этой неделе – он экспонируется в фойе. Со своей стороны я испытываю воодушевление, размышляя о дипломатических усилиях, предпринятых основателями Договора, и надеюсь, что физическое присутствие Договора на этой конференции вдохновит нас на продолжение этой традиции на этой неделе.

Хотя для его вступления в силу понадобилось около 10 лет, Договор по открытому небу стал образцом сотрудничества и прозрачности, действий не только по букве Договора, но и в его духе. Последнюю часть фразы о духе Договора я говорю всерьез, потому что в ситуации, когда мы уходим от менталитета холодной войны, осознавая, что европейская безопасность не является игрой с нулевой суммой и что все мы выигрываем от укрепления сотрудничества и прозрачности, этот Договор озаряет наше будущее, когда мы ищем другие способы укрепления евроатлантической безопасности.

“Открытое небо” первоначально рассматривалось Соединенными Штатами как своего рода символический жест, свидетельствующий об укреплении доверия и открытости по обе стороны холодной войны. Гласность завоевывала сердца и умы в Европе и казалась идеальным начинанием для обретения долговечных улучшений не только в области более активного сотрудничества между бывшими противниками, но и в реальных мерах проверки в деле контроля над вооружениями.

Одним из главных преимуществ Договора было и остается тесное официальное сотрудничество, необходимое для его выполнения. Как оперативное, так и политическое сотрудничество являются постоянной величиной в отношениях между 34 странами, которые в настоящее время участвуют в Договоре. Непрерывный профессиональный диалог безусловно служит важной мерой укрепления доверия и безопасности и приносит еще большую ценность в Договор, который очень эффективен в своей главной проверочной роли. Он хорошо функционирует благодаря усилиям многих – воздушных экипажей, инспекторов, операторов датчиков, переводчиков, а также людей, обеспечивающих политическую и техническую поддержку, в том числе всех вас.

В нынешней жесткой финансовой обстановке настало время усилить этот чрезвычайно полезный режим контроля над вооружениями и прозрачности. Одно предложение было сделано во время первоначальных переговоров президентом Горбачевым – создать международный пул самолетов и датчиков для миссии “Открытого неба”. НАТО применяет подобную концепцию, совместно используя авиацию. Пора еще раз серьезно рассмотреть такие идеи.

Сегодня мы снова рассматриваем Договор по открытому небу в связи с нынешней перезагрузкой в американо-российских отношениях и новыми глобальными условиями безопасности. Эта конференция проходит в важный момент, когда ОБСЕ принимает активное участие в процессе Корфу по обсуждению вопросов европейской безопасности, а моя коллега посол Нуланд начала консультации о перспективах режима ДОВСЕ.

Договор по открытому небу – составная часть европейской безопасности, поддерживающая другие средства и поддерживаемая ими. Нам необходимо работать сообща, применяя “Открытое небо” и другие механизмы, чтобы создать более безопасную Европу с учетом меняющегося характера угроз, с которыми мы сталкиваемся, и соблюдением базовых принципов действующих институтов, таких как НАТО и ОБСЕ.

Поскольку мы участвуем в этой конференции, давайте иметь в виду, что все мы находимся здесь с одной целью: укрепить безопасность, а значит, и благосостояние наших граждан. Мы можем сделать это в рамках договора “Открытое небо”, вместе продвигаясь вперед, изучая те идеи, которые я упомянул, в духе сотрудничества и прозрачности и строя будущую безопасность всех наших граждан – с каждым полетом по договору “Открытое небо”.

В предстоящие три дня нам предстоит смелая программа. Мы будем говорить о выполнении Договора за пять лет с момента предыдущей конференции, а также рассматривать будущее Договора. Призываю вас провести энергичные обсуждения и желаю вам плодотворного обмена мнениями, который поможет всем нам наметить новый курс реализации Договора. Так давайте же начнем.

## **Выступление заместителя помощника Государственного секретаря США С. Делауи на сессии открытия Третьей обзорной конференции Договора по открытому небу (Вена, 8 июня 2015 г.)**

Выступление на сессии открытия заместителя помощника госсекретаря Делауи на Третьей обзорной конференции Договора по открытому небу в Вене

8 июня 2015 года

Г-н председатель, уважаемые послы, коллеги, дамы и господа, доброе утро. Я рад возможности выступить здесь перед участниками Третьей обзорной конференции. Я имел честь работать со многими из вас по вопросам контроля над обычными вооружениями, в том числе в рамках Договора по открытому небу. Как вы знаете, реализация настоящего Договора требует приверженности высокого уровня, обширной координации между представителями различных ведомств – в частности, министерств иностранных дел, министерств обороны и органов управления воздушным движением. Работая вместе, мы многого добились, включая проведение более 1150 наблюдательных полетов. Эти полеты способствуют установлению атмосферы открытости и прозрачности, а также повышению уровня доверия и укреплению безопасности между сторонами Договора.

Эта конференция является важным событием для всех партнеров Договора, дающим им возможность рассмотреть достижения и вызовы последних пяти лет, а также поразмышлять о том, что мы должны сделать для долгосрочной эффективности Договора.

Заглядывая в прошлое, мы видим несколько событий, имевших место с момента нашей последней встречи в 2010 году. Во-первых, одной из основных целей, определенных в ходе Второй обзорной конференции, была важность перехода на цифровые датчики. Мы начали этот переход с сертификации российского цифрового датчика для Ан-30 в прошлом году и последующей упорной работой над совершенствованием процедур для будущих событий в области сертификации.

К сожалению, этот положительный и перспективный шаг уравнивается событиями, которые преобразовали европейскую среду безопасности и обстоятельства, в которых функционирует Договор по открытому небу. За последние пятнадцать месяцев Договор по открытому небу использовался в попытке вести наблюдение за военной деятельностью в ответ на агрессию России в Украине и связанным с ней развертыванием. Это включает первый в истории случай использования чрезвычайных наблюдательных полетов в поддержку наблюдения за российской военной деятельностью вдоль границы между Украиной и Россией. Хотя полеты в рамках Договора по открытому небу обеспечили ценную прозрачность и продемонстрировали приверженность Государств-участников выполнению Договора, реализация этих полетов была затруднена угрозами их безопасности, в частности, после сбития рейса МН-17 в Украине в июле прошлого года из ракетной системы, расположенной на территории, удерживаемой сепаратистами.

Относительно продвижения вперед, мы видим ряд вызовов, которые необходимо преодолеть, чтобы сохранить этот ценный режим. Во-первых, мы должны решить ряд вопросов соблюдения и осуществления Договора, которые снижают эффективность наблюдательных полетов в рамках Договора. В частности, мы должны рассмотреть выполнение Договора Российской Федерацией, включая ограничения воздушного пространства; несанкционированные сублимиты на максимальную дальность полета; предотвращение проведения Государствами-участниками полетов в рамках квот без предоплаты; и неадекватные процедуры, связанные с аэродромами и управлением воздушным движением. По всем этим пунктам Договор должен выполняться всеми Сторонами в соответствии с его условиями. Игнорирование процедур Договора подрывает целостность режима и ставит под вопрос приверженность Сторон своим юридическим обязательствам по Договору. Мы с нетерпением ждем детальных обсуждений этих вопросов во время Рабочих сессий.

Во-вторых, этот режим лишь настолько эффективен, насколько эффективны датчики, самолеты и инфраструктура, которые делают возможным его осуществление Государствами-участниками. Стороны должны выделять ресурсы для приобретения цифровых систем, которые позволят уменьшить нашу зависимость от поставщиков пленки. Мы также должны обратить внимание на долгосрочные проблемы устойчивости, которые мы определили в 2010 году. Тогда мы призвали к стратегическому планированию всеми Государствами-участниками для обеспечения наличия достаточных активов для поддержания будущих операций в рамках Договора.

Г-н председатель, мы благодарим вашу делегацию за ее упорный труд по подготовке к этой важной Конференции. Побывав на вашем месте пять лет назад, мы точно знаем, каких это требует усилий. Мы с нетерпением ждем продуктивной конференции и продолжения сотрудничества со всеми нашими партнерами по Договору на этой неделе. Спасибо.

Прошу внести это заявление в Журнал конференции.



**Заключительное выступление заместителя Государственного секретаря  
США по контролю над вооружениями и международной безопасности Р.  
Геттемюллер на Третьей обзорной конференции Договора по открытому  
небу  
(Вена, 10 июня 2015 г.)**

Заклучительное выступление Роуз Геттемюллер, заместителя госсекретаря по контролю над вооружениями и международной безопасностью на Третьей обзорной конференции Договора по открытому небу в Вене

10 июня 2015 года

Большое спасибо за предоставленную мне возможность выступить перед вами сегодня. Уважаемые коллеги, дамы и господа, я очень рада вернуться в Хофбург для выступления перед Сторонами Договора по открытому небу. Благодарю вас, уважаемый министр Михнич, за ваше руководство, и благодарю Беларусь за работу в качестве председателя этой Обзорной конференции Договора по открытому небу. Я рада, что сегодня утром перед нами выступили профессор Джонс, профессор Стаббс и профессор Шпицер на тему будущего потенциала настоящего Договора.

Совершенно необходимо, чтобы Стороны Договора имели возможность оценить успехи, достигнутые за последние пять лет, и обсудить проблемы, которые предстоит решать, и будущий потенциал. Так же, как мы делали в наши годы учебы, мы должны рассмотреть наши успехи и определить возможности для совершенствования. Ясно, что в нашем “табеле успеваемости по европейской безопасности” мы не получим удовлетворительной оценки в некоторых областях. Это относится к Договору по открытому небу, а также к другим частям режима контроля над обычными вооружениями в Европе. Мы можем и должны работать лучше.

Как вы все знаете, ситуация в Европе в плане безопасности резко изменилась с того момента, как мы в последний раз встретились в 2010 году, и не в лучшую сторону. Российская оккупация и попытка аннексии Крыма и ее продолжающиеся дестабилизирующие и агрессивные действия в Украине и вокруг Украины подрывают мир, безопасность и стабильность в регионе. Хотя дипломатические усилия продолжаются, никто не может игнорировать тот факт, что агрессия России в Украине нарушает те самые принципы, на которых строится сотрудничество. Выборная реализация Россией Венского документа и Договора по открытому небу и долгосрочное невыполнение Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) сводят на нет позитивный вклад этих инструментов контроля над вооружениями.

Мы должны найти способ исправления сложившейся ситуации. Даже во время холодной войны страны НАТО и Варшавского договора согласились, что в их общих интересах укреплять доверие, обеспечивать раннее предупреждение о возникающей напряженности и придерживаться принципа прозрачности о военных планах и стратегиях. Именно к такой прозрачности призывали президент Дуайт Эйзенхауэр в 1955 году, а затем президент Джордж Буш-старший в 1989 году, когда впервые была выдвинута концепция Договора по открытому небу. Режимы контроля над вооружениями и укрепления доверия, которые мы разработали в конце холодной войны, показал миру, как сказал тогда президент Буш, “истинный смысл понятия открытости”.

Наш успех был возможен, потому что мы разделяли приверженность принципам Хельсинки и совместным подходам к безопасности, которых, к сожалению, сегодня не хватает в Европе. Мы должны найти путь вперед – а не уходить в сторону, потому что Россия свернула с курса. Призываем Россию присоединиться к нам в укреплении безопасности в Европе и вернуться к полному осуществлению своих обязательств в рамках ОБСЕ, в том числе по Венскому документу, а также обязательств страны по ДОВСЕ и Договору по открытому небу.

Россия-Украина

Хотя агрессия России в Украине подрывает безопасность и доверие в Европе, нынешний кризис также демонстрирует важность функционирующих соглашений по контролю над вооружениями. Более десятка полетов над Украиной и западной Россией, совершенных в рамках Договора по открытому небу с февраля, включая первое использование положения Договора о “чрезвычайных наблюдательных полетах”, показали приверженность Сторон Договора сохранению этого ключевого элемента евроатлантической архитектуры безопасности. К сожалению, с момента трагического сбития ракетой рейса МН-17 в июле прошлого года системой ПВО, расположенной на территории, удерживаемой сепаратистами, мы были не в состоянии проводить облеты России и Украины в районе их общей международной границы.

В дополнение к полетам в рамках Договора по открытому небу, для укрепления стабильности и обеспечения прозрачности использовались и другие европейские механизмы контроля над обычными вооружениями. Приостановка исполнения Россией ДОВСЕ в 2007 году значительно снизила прозрачность ее вооруженных сил. Но инспекции ДОВСЕ в Украине и в других странах региона были источником важной информации о военных силах в период напряженности.

Меры укрепления доверия и безопасности Венского документа также широко и творчески использовались. В частности, я имею в виду добровольные визиты с целью снятия озабоченности и проверки превышения квоты, которые Украина принимала у себя во время кризиса.

К сожалению, эти шаги не были встречены взаимностью. Россия отказалась предоставить основательные ответы на запросы о разъяснении в соответствии с положениями Венского документа о снижении риска и решила не способствовать прозрачности в отношении наращивания российских сил на границе с Украиной.

#### Соблюдение соглашений

Мое правительство очень обеспокоено приверженностью России своим договорным обязательствам. Плохой послужной список России в плане соблюдения ДОВСЕ и соглашения о вооружениях средней дальности ныне хорошо документирован, так же как и ее практика избирательного применения Венского документа и, как мы уже обсуждали, Договора по открытому небу. Мы выявили ряд проблем с соблюдением соглашений, которые влияют на проведение полетов в рамках Договора по открытому небу, включая введение нескольких ограничений, препятствующих полному осуществлению этих договоров.

Многие из этих проблем описаны в Докладе Соединенных Штатов по соблюдению соглашений за 2014 календарный год, который был выпущен в прошлую пятницу, 5 июня. Россия должна принять меры для немедленного устранения этих проблем.

#### Заглядывая в будущее

Теперь позвольте мне заглянуть в будущее. Как я уже сказала, конечно, есть некоторые проблемы с нашим табелем успеваемости. Теперь все мы должны вернуть европейскую безопасность – и контроль над обычными вооружениями – в надлежащее русло. Работая вместе над восстановлением взаимного доверия, утерянного в последние годы, мы должны также смотреть в будущее.

Во время Обзорной конференции 2010 года, прошедшей под председательством США, главной темой была необходимость перехода на цифровые датчики. Я ценю тот факт, что Государства-участники Договора по открытому небу хорошо начали процесс перехода на цифровые датчики, инициатором которого выступила Российская Федерация. Эта первая сертификация цифровых датчиков была более сложной, чем мы себе представляли, и я хочу поблагодарить всех, кто работал так упорно в течение последнего года над достижением соглашения по улучшению технических решений для будущих мероприятий сертификации, которые будут включать цифровые датчики.

Это было хорошее начало, но предстоит еще проделать много работы для поддержания этого режима. В дополнение к завершению перехода на цифровые датчики, мы должны посвятить дальнейшие усилия модернизации и совершенствованию парка воздушных судов. Мы также должны сделать финансовые инвестиции, которые будут поддерживать инфраструктуру Договора по открытому небу в будущем.

Нам также следует поработать и над другими частями нашей повестки дня по контролю над обычными вооружениями. Кризис в Украине подчеркнул острую необходимость обновления и модернизации МДБ Венского документа, с тем чтобы они отражали современные военные реалии. Он также сосредоточил наше внимание на важности наличия достаточных возможностей по верификации в период кризиса. Это будет нелегкая работа, но, тем не менее, она жизненно важна. Соединенные Штаты разрабатывают предложения по содействию этим усилиям, и мы призываем все государства-участники ОБСЕ принимать значимое и продуктивное участие в этой работе.

Соединенные Штаты и все члены НАТО постоянно говорят, что контроль над обычными вооружениями в Европе, основанный на долгосрочных принципах Хельсинки, должен играть роль в строительстве стабильной и безопасной Европы. Вы все знаете, что это оказалось верно в самых сложных обстоятельствах, при построении взаимного доверия на Западных Балканах с помощью Статьи IV Дейтонских соглашений. Мы все еще можем изучать пути повышения безопасности в евроатлантическом регионе, хотя ситуация в плане безопасности в настоящее время не благоприятствует новым всеобъемлющим переговорам.

Г-н председатель, пришло время для всех присутствующих засучить рукава и работать вместе над исправлением наших плохих оценок. Договоры по контролю над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности являются полезными инструментами для построения взаимного доверия, и они вносят важный вклад в обеспечение мира и безопасности в Европе, который мы не должны упускать из виду.

Нет никаких сомнений в том, что мы должны укреплять и модернизировать наши существующие инструменты контроля над вооружениями и построения доверия для повышения прозрачности и более эффективного преодоления сегодняшнего вызова: вызова укрепления взаимного доверия. Некоторые из наших проблем обсуждаются здесь, на Обзорной конференции Договора по открытому небу, а другие будут решаться в процессе нашей коллективной работы в ОБСЕ, которая отмечает свой сороковой год. Мы должны начать сейчас, сосредоточив внимание на соблюдении существующих соглашений и опираясь на усвоенные уроки.

Желаю всем членам Договора дальнейшего успеха в будущей реализации Договора по открытому небу, и я надеюсь на ваш дальнейший вклад в реализацию более широкой цели модернизации контроля над обычными вооружениями в Европе.

Благодарю вас, г-н председатель, и всем спасибо за внимание.

Прошу приложить это заявление к Журналу конференции.

## 4.4. ДРУГОЕ

### Проблема пиратства

#### **Контактная группа по борьбе с пиратством у побережья Сомали**

#### **Справочная информация Государственного департамента США: Контактная группа по борьбе с пиратством у побережья Сомали (Вашингтон, 28 января 2010 г.)**

Вашингтон. 28 января Соединенные Штаты встретятся в Нью-Йорке с партнерами из более чем 50 стран и международных организаций в ООН на заседании Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали, объявил 26 января Государственный департамент США. Расширяющиеся дипломатические усилия, предпринимаемые этой группой, обеспечивают устойчивый прогресс в борьбе с преступниками, которые атакуют суда, доставляющие в Африку гуманитарную помощь, и другие корабли, следующие транзитом по одному из самых оживленных судоходных коридоров мира.

Совещание, проводимое под председательством Норвегии, будет уже пятой встречей этого уникального международного партнерства, созданного в январе 2009 года 24 странами и шестью международными организациями для координации эффективных международных мер по борьбе с пиратством у берегов Сомали и в прилегающих водах после принятия Советом Безопасности ООН резолюции 1851.

С тех пор размер Контактной группы удвоился, что свидетельствует о глобальном консенсусе по поводу общей угрозы безопасности судоходства, представляемой пиратством. За первый год существования группы, как указывается в заявлении, было достигнуто следующее:

- Группа координировала беспрецедентные международные морские операции с участием более 20 стран, совместно обеспечивающие сопровождение судов и патрулирование огромной акватории региона. Соединенные Штаты действуют в этом направлении совместно с НАТО и Европейским союзом и планируют развивать недавно начатое сотрудничество по борьбе с пиратством с такими странами, как Китай, Индия и Россия.

- Группа наладила партнерские отношения с судоходными компаниями для совершенствования практических шагов, которые могут предпринимать торговые суда для предотвращения, пресечения или задержки пиратских нападений, и призвала принять эти меры на вооружение, включив их в Нью-Йоркскую декларацию. Этот документ является параллельным политическим обязательством, разработанным вне рамок Контактной группы странами регистрации судов. Его цель – внедрение описанных передовых методов управления, которые признаны во всем мире и которые, как доказала практика, являются эффективным средством сдерживания и главным фактором, мешающим пиратам добиваться успеха.

- Группа создала международный целевой фонд для покрытия расходов, связанных с уголовным преследованием подозреваемых в пиратстве и осуществлением других инициатив Контактной группы. Соединенные Штаты поддерживают усилия, связанные с привлечением к ответственности виновных и программами по наращиванию потенциала, цель которых – помочь странам региона, а также другим странам самостоятельно бороться с пиратскими нападениями и преследовать в уголовном порядке подозреваемых пиратов и их пособников.

#### **Заявление Государственного департамента США о председательстве США в Контактной группе по борьбе с пиратством в 2013 году (Вашингтон, 3 января 2013 г.)**

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ США  
Офис пресс-секретаря  
3 января 2013 г.

#### ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Соединенные Штаты возглавят Контактную группу по борьбе с пиратством в 2013 году

В 2013 году Соединенные Штаты будут председательствовать в Контактной группе по борьбе с пиратством у побережья Сомали – партнерстве около 80 стран и международных организаций, которое действует с 2009 года, стремясь уменьшить количество преступлений на море в районе крупнейшего грузового коридора.

В коммюнике по итогам совещания в Нью-Йорке 11 декабря 2012 г. Контактная группа отметила, что число нападений и похищений значительно снизилось, и призвала к продолжению международного сотрудничества в борьбе с пиратством, включающего применение военной силы, закона и стратегий развития. Среди других рекомендаций Контактная группа:

- подчеркнула необходимость более тесного сотрудничества между заинтересованными сторонами, включая государства, профильные организации и частный сектор, в деле преследования пиратов и освобождения уже захваченных моряков из пиратского плена;
- призвала власти Сомали разработать подробную стратегию безопасности на море, что поможет обеспечить тесное сотрудничество с международным сообществом в пресечении пиратских действий и противодействии им;
- подчеркнула необходимость поддержания существующего уровня операционной активности, координации и человеческого ресурса для наступления на пиратов и закрепления достигнутого;
- признала необходимость укрепления механизмов привлечения к ответственности пиратов, схваченных у побережья Сомали, и напомнила о срочной необходимости судебного преследования и привлечения к ответственности лиц, виновных в подстрекательстве или умышленном содействии пиратским операциям;
- отметила важность постоянной работы по выведению из строя пиратских сетей, с особым упором на главарей, финансовых спонсоров и пособников пиратов.

Полный текст коммюнике Контактной группы см. на сайте Государственного департамента США <http://www.state.gov/t/pm/rls/othr/misc/202270.htm>.

## США, НАТО и проблема пиратов из Сомали

### НАТО и проблема пиратов из Сомали (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

Усиливающаяся проблема пиратства в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога подрывает международную гуманитарную деятельность в Африке, а также безопасность одних из самых оживленных и наиболее важных морских путей в мире – входа в Суэцкий канал и выхода из него. НАТО помогает сдерживать и срывать пиратские нападения, защищая при этом суда и содействуя укреплению безопасности в регионе с 2008 г.

Усиливающаяся проблема пиратства в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога подрывает международную гуманитарную деятельность в Африке, а также безопасность одних из самых оживленных и наиболее важных морских путей в мире – входа в Суэцкий канал и выхода из него. НАТО помогает сдерживать и срывать пиратские нападения, защищая при этом суда и содействуя укреплению безопасности в регионе с 2008 года.

В ответ на запрос Генерального секретаря ООН Пан Ги-Муна, поступивший в конце 2008 года, НАТО приступила к эскортированию судов с грузами Всемирной продовольственной программы (ВПП) ООН, осуществлявших транзит по этим опасным водам, в рамках операции «Эллайд провайдер» (октябрь – декабрь 2008 г.). Помимо непосредственной охраны судов, зафрахтованных ВПП, НАТО осуществляла патрулирование в целях сдерживания и предотвращения, в частности, захват судов и захват команд в заложники во время нападений пиратов. За ней последовала другая операция – «Эллайд протектор» (март – август 2009 г.), которая продолжала вносить вклад в безопасность морских торговых путей и международного судоходства. В рамках операции также велось наблюдение, и выполнялись задачи, которые были прежде поставлены перед операцией «Эллайд провайдер».

Операция «Оушен шилд», осуществляемая в настоящий момент, отличается от предыдущих, поскольку у нее более широкий мандат. В рамках операции не только обеспечивается безопасность в регионе, но и организуются учебные курсы для стран региона с целью подготовки местного персонала к борьбе с пиратством.

Проводимые НАТО мероприятия по борьбе с пиратством полностью соответствуют резолюциям Совета Безопасности ООН и дополняют действия других организаций, в том числе, Евросоюза. В ответ на новую тактику пиратов НАТО стремится к большей слаженности с другими инициативами и делает упор на тех

областях, где она приносит дополнительную пользу. Это было подчеркнуто в Стратегическом обзоре, проведенном в июне 2011 г. в котором также было указано на необходимость и впредь укреплять потенциал региона, насколько это позволяют средства и возможности.

### **Операция «Эллайд Провайдер»: общая характеристика**

Операция «Эллайд Провайдер» (англ. Allied Provider) – первая военно-морская операция НАТО по борьбе с пиратством у берегов Сомали и в Аденском заливе, которая проводилась с октября по декабрь 2008 г., для сдерживания и предотвращения пиратских атак и действий в этом регионе.

В последнее время количество пиратских атак у берегов Сомали существенно возросло, и направлены они на совершенно различные суда: от стратегически важных морских кораблей и перевозчиков, до курортных яхт и лайнеров. Однако главным излюбленным объектом пиратских нападений, являются зафрахтованные суда ООН с грузами Всемирной продовольственной программы (ВПП) и гуманитарной помощью для Африканских стран, в частности для Сомали. В связи с этим было решено поставить к этим судам охрану, в виде судов других государств, которые смогут защищать и сопровождать суда ВПП в Аденском заливе и у берегов Сомали. Такими государствами стали Франция, Дания, Нидерланды и наконец Канада. Но 27 сентября 2008 г. истек срок соглашения, по которому корабль ВМФ Канады сопровождал суда с гуманитарными грузами ВПП. Поэтому основным поводом к привлечению такой международной организации как НАТО к этой серьезной проблеме стало то, что ВПП снова обратилось за помощью к государствам, и ООН требовалось найти новых представителей, кто бы мог продолжить не менее успешно миссию, проводимую судами Канады. Таковое обнаружилось в лице организации НАТО, которая ответила согласием на обращение Генерального секретаря ООН Пан Ги-Муна 25 сентября 2008 г.

Изначально операция планировалась, как временная. Главной целью операции Эллайд Провайдер провозглашалось обеспечение безопасности судов Всемирной продовольственной программы. Именно поэтому основными задачами для морских сил НАТО, выполняющих операцию, было сопровождать суда с грузами ВПП, а также патрулировать воды в районе Сомали. При сопровождении судов ВПП и патрулировании путей, на которых торговые суда подвергаются наибольшей опасности преступных нападений, корабли НАТО могли применять силу в соответствии с санкционированными правилами применения силы и соответствующими положениями международного и государственного права. Таким образом, НАТО проводила свою операцию, содействуя выполнению Резолюциям Совета Безопасности ООН №№ 1814, 1816 и 1838. НАТО обеспечила потенциал по борьбе с пиратством, координируя свои действия с другими международными структурами и странами, включая Европейский Союз. За время проведения своей первой операции «Эллайд Провайдер» НАТО сопровождала суда ООН в восьми отдельных случаях и помогла осуществить безопасную поставку более 30 тысяч метрических тонн гуманитарной помощи для Сомали. Успешно завершив свою миссию, 14 декабря 2008 г. НАТО передала «эстафету» новой операции ЕС по борьбе с пиратством «Аталанта».

Для проведения операции была выбрана СНМГ-2, включающая в себя семь кораблей от Великобритании, Германии, Греции, Италии, США и Турции. Однако, когда операция вступила в силу, только три судна были выбраны для осуществления миссии: «Дуранд де ла Пене» (флагманский корабль, ВМС Италии), «Камберленд» (ВМС Великобритании), «Фемистоклес» (ВМС Греции).

### **Операция «Эллайд Протектор»: общая характеристика**

Операция «Эллайд Протектор» (англ. «Allied Protector») – вторая военно-морская операция НАТО по борьбе с пиратством у берегов Сомали и в Аденском заливе, которая проводилась с марта по август 2009 г., для сдерживания и предотвращения пиратских атак и действий в этом регионе.

После проведения первой операции НАТО по борьбе с пиратством «Эллайд Провайдер» и ее передачи для дальнейшего действия в руки Европейского Союза в виде операции «Аталанта» в декабре 2008 г. угроза пиратства оставалась такой же серьезной и возрастала, несмотря на все проводимые операции международными организациями. Поэтому НАТО решила продолжить борьбу за мировую безопасность и вносить свой вклад и усилия в борьбу с пиратством. Осознав свою необходимость и важность в решении этой проблемы, НАТО решила продолжить свою антипиратскую деятельность, начав новую операцию по борьбе с пиратством «Эллайд Протектор». Новую операцию проводили корабли СНМГ-1. В отличие от первой операции, теперь главной целью миссии стала защита от пиратских нападений в Аденском заливе и берегов Африканского Рога, их предотвращение или срыв.[1] Операция также включала в себя первое в истории НАТО патрулирование портов Юго-Восточной Азии. Но первоначально борьба с пиратством не была основной целью миссии, судам НАТО предстояло только защищать суда с перевозимыми грузами от пиратских нападений до

того, как количество пиратских атак не возросло. Группировка СНМГ-1 совершила краткий заход в порт Карачи в Пакистане 26 и 27 апреля 2009 г. Но из-за внезапно участвовавших пиратских нападений НАТО было принято решение отменить еще два захода в порты Австралии и Сингапура. Именно тогда Эллайд Протектор стала миссией, направленной на борьбу с пиратством и уже СНМГ-2 взяла на себя полную ответственность в Аденском заливе.

Первый этап миссии, продлившийся с 24 марта по 29 июня 2009 г. провела группировка ВМС СНМГ-1, командующим которой был контр-адмирал ВМС Португалии Жозе Перейра де Кунья. В составе группировки находилось пять военно-морских кораблей от Испании, Канады, Нидерландов, Португалии и США: «Корте реаль» (флагманский корабль, ВМС Португалии), Блас де Лезо» (ВМС Испании), «Виннипег» (ВМС Канады), «Де Зевен провинсьен» (ВМС Нидерландов), «Хэлибертон» (ВМС США).

Второй этап операции начался 29 июня 2009 г. СНМГ-1 передала свои обязанности Второй постоянной группе ВМС НАТО СНМГ-2. Теперь операция проходила под командованием коммодора из Великобритании Стива Чика. Состав кораблей включал такое же количество судов, но уже от Великобритании, Греции, Турции, Италии и снова США: «Гедиз» (ВМС Турции), «Либецио» (ВМС Италии), «Лабун» (ВМС США), «Корнуэлл» (ВМС Великобритании), «Наваринон» (ВМС Греции).

Во время своей второй миссии НАТО предотвратила 16 нападений из 37, а также захватила около 150 подозреваемых в осуществлении пиратской деятельности. Они были серьезно допрошены, а оружие и многочисленные пиратские принадлежности конфискованы.

### **Операция «Оушен Шилд»: общая характеристика**

Операция «Оушен Шилд» (англ. «Ocean Shield») – это текущая операция НАТО по борьбе с сомалийским пиратством в Аденском заливе и у берегов Африканского Рога, которая началась в августе 2009 г. и основывается на результатах двух первых проведенных операций в этом регионе «Эллайд Провайдер» и «Эллайд Протектор».

Операция «Оушен шилд» опирается на результаты двух предыдущих операций НАТО по борьбе с пиратством и как и прежде направлена в первую очередь на ведение действий против пиратов на море. Суда НАТО пресекают вооруженный грабеж и захват других кораблей, выполняя указания по сведениям с вертолетов НАТО, отслеживающих и идентифицирующих суда в морском районе. Новым явлением в операции является и то, что в ответ на очередной запрос ООН НАТО также согласилась сопровождать в гавань Могадишо суда снабжения Бюро обеспечения АМИСОМ ООН. Кроме того, эта операция предложила новый подход НАТО к борьбе с пиратством. Организация помогает и содействует странам этого региона развивать собственный потенциал и силы для борьбы с пиратством, а также организует учебные курсы с целью подготовки местного персонала к борьбе с пиратством по мере возможностей самой НАТО это осуществлять. Таким образом, благодаря двум проведенным и третьей действующей операции определились основные функции и сложилась определенная роль НАТО в борьбе с пиратством. Первостепенной функцией НАТО является сопровождение судов, сдерживание атак и нападений, а также расширение сотрудничества с проводимыми операциями других международных организаций и стран в борьбе с пиратством у берегов Сомали для объединения усилий и более эффективной совместной борьбы с меняющейся тактикой и динамикой пиратской деятельности.

На протяжении действия операции группировки ВМС НАТО СНМГ-1 и СНМГ-2 неоднократно сменяли друг друга в зависимости от оперативных потребностей Североатлантического союза и вызовов на море. Состав кораблей групп также неоднократно изменялся.

Начала проведение операции группа СНМГ-2 под командованием коммодора Стива Чака. В ее состав входило пять кораблей от Великобритании, Греции, Италии, США и Турции: «Гедиз» (ВМС Турции), «Дональд Кук» (ВМС США), «Корнуэлл» (ВМС Великобритании), «Либецио» (ВМС Италии), «Наваринон» (ВМС Греции).

С ноября 2009 г. по март 2010 г. операция перешла в руки СНМГ-1 – командование португальского адмирала Жозе Перейра де Кунья до 25 января 2010 г. и датского коммодора Кристиана Рюне после 25 января 2010 г.: «Абсалон» (ВМС Дании), «Альвареш Кабрал» (ВМС Португалии), «Буни» (ВМС США), «Фредериктон» (ВМС Канады), «Чэтем» (ВМС Великобритании).

С марта по август 2010 г. операцию вновь выполняла СНМГ-2 сначала вновь под командованием коммодора Стива Чика и составом кораблей: Гелиболу» (ВМС Турции), «Коул» (ВМС США), «Лимнос» (ВМС Греции), «Сирокко» (ВМС Италии), «Чэтем» (ВМС Великобритании), а потом под командованием коммодора Мишель Химанс: «Гелиболу» (ВМС Турции), «Де Зевен провинсьен» (ВМС Нидерландов), «Коул» (ВМС США).

В августе и по декабрь 2010 г. ведение операции осуществляла СМНГ-1 под командованием датского коммодора Кристиана Рюне: «Берсалиере» (ВМС Италии), «Зеелееф» (ВМС Нидерландов), «Кауфман» и «Лабун» (ВМС США), «Монтроуз» и FTVR (ВМС Великобритании), «Эсберн Снаре» (ВМС Дании).

В настоящий время операция «Оушен Шилд» вновь проводится Второй постоянной военно-морской группой НАТО СМНГ-2 во главе с коммодором Михиелем Химансом. Состав военных кораблей на данный момент представлен в следующем виде: «Газянтеп» (ВМС Турции), «Де Рюйтер» (ВМС Нидерландов), «Лабун» (ВМС США), «Эсберн Снаре» (ВМС Дании).

В феврале 2013 г. к операции «Оушен Шилд» присоединилась Украина. В конце сентября 2013 г. из главной базы ВМС Украины Севастополя вышел флагман ВМСУ фрегат «Гетьман Сагайдачный», который вскоре приступил к выполнению задач.

Операция «Оушен Шилд» сыграла ключевую роль в усилиях международного сообщества противостоять пиратству у берегов Сомали и в Аденском заливе. 19 марта 2012 г. страны-члены НАТО договорились продлить эту морскую операцию еще на два года, т.е. до конца 2014 г.

## Выступления официальных лиц США

### Заявление постоянного представителя США при ООН посла С. Райс в Совете Безопасности при обсуждении вопросов поддержания международного мира и безопасности: Пиратство (Нью-Йорк, 19 ноября 2012 г.)

ПРЕСС-РЕЛИЗ ПОСТОЯННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА США ПРИ ООН

19 ноября 2012 г.

ТЕКСТ ВЫСТУПЛЕНИЯ

Заявление постоянного представителя США при ООН посла Сьюзан Райс в Совете Безопасности при обсуждении вопросов поддержания международного мира и безопасности: Пиратство

Благодарю вас, г-н председатель, а также заместителя Генерального секретаря Яна Элиассона, за ваш брифинг. Хочу также поблагодарить Генерального секретаря за его недавний доклад о пиратстве.

Международное сообщество прилагает существенные усилия для борьбы с пиратством, а единый многоплановый подход, осуществляемый нами в партнерстве с частным сектором, уже приносит свои плоды. Количество пиратских нападений быстро снижается, также как и число удерживаемых заложников. ООН и контактная группа по пиратству у берегов Сомали заслуживают отдельной благодарности за то, что смогли возвести мосты между ключевыми фигурами, что и обеспечило достижение прогресса.

Однако, хотя ситуация и изменилась кардинально в лучшую сторону, даже один-единственный заложник – это все еще слишком много. Мы выражаем глубочайшее сочувствие похищенным морякам и членам их семей, а также призываем к их скорейшему освобождению. Отдельно хотелось бы упомянуть о команде теплохода Iceberg, которая была захвачена уже давно и которая находится в плену уже почти три года. Мы также поддерживаем всестороннюю помощь судовых компаний морякам, которых уже отпустили.

Эффективное противостояние пиратству требует действий на многих фронтах. Нашей основной задачей является обнаружение и задержание преступников, которые возглавляют пиратскую деятельность, руководят пиратами и снабжают их деньгами. Именно эти люди в первую очередь ответственны за захват заложников, а также за остальные пиратские угрозы судоходству. Мы тесно сотрудничаем с нашими международными партнерами для сбора информации и обмена данными между правоохранительными органами, разведывательными службами и финансовыми экспертами в целях обнаружения преступников и пресечения их действий.

Международное сообщество может также, особенно в случае Сомали, более энергично помогать Сомали и призывать ее активнее участвовать в преследовании и поимке лиц, подозреваемых в пиратстве. Мы продолжаем поддерживать созданный при ООН Фонд поддержки государственных инициатив по борьбе с пиратством у берегов Сомали, который финансирует, среди прочих проектов, постройку тюрем, подготовку персонала судебных органов, а также закупку техники для правоохранительных органов Сомали. Мы признательны Управлению по наркотикам и преступности ООН, Программе развития ООН, а также другим ведомствам за их важную работу по оказанию помощи Сомали и другим странам региона в преследовании пиратов, а также в строительстве достаточного числа соответствующим образом оборудованных тюрем и умелом управлении ими.

Хотелось бы поблагодарить, в числе других, правительство Сейшельских островов за готовность разместить у себя региональный центр судебного преследования пиратства, при условии создания эффективной

схемы перемещения после судебных процессов, а также приветствовать открытие в этом году Регионального центра борьбы с пиратской деятельностью и обмена данными разведки. Также благодарим правительство Кении за недавние мероприятия по расследованию и отмечаем новаторское использование ею технологий в борьбе с техническими трудностями поставленных задач.

Правительству Сомали также предстоит внести свой вклад. Завершив переход власти, приняв новую временную конституцию и выбрав новый парламент и президента, Сомали готова к принятию более активных мер по борьбе с пиратством. В частности, мы призываем новое правительство Сомали принять и применить соответствующие законы против пиратства. Также требуется создание исключительной экономической зоны Сомали, согласованной с Конвенцией ООН по морскому праву.

Сейчас, когда международное сообщество работает над тем, чтобы пресекать деятельность финансовых помощников и пособников пиратов и привлекать их к ответственности на суше, судостроительная промышленность, в свою очередь, должна и дальше оборудовать свои суда так, чтобы их было труднее атаковать на море. Очевидно, что предотвращение нападений – более действенный и эффективный способ защиты человеческих жизней, чем отражение уже начавшейся атаки на море и спасение уже захваченных заложников. Однако ресурсов военно-морских сил не хватает для достаточной защиты судов в опасных районах океана, с тем чтобы отпугнуть пиратов или пресечь атаки. Систематическое использование наиболее эффективных методов управления, а также ответственное применение оружия сотрудниками охраны является очень важным подспорьем для морских патрулей государств или коалиции. Мы знаем, что использование эффективных методов управления судами в опасных водах существенно снижает риск успешного нападения пиратов.

Более того, на сегодня не было захвачено пиратами ни одного судна, на котором находились вооруженные сотрудники частных охранных компаний. На определенных судах с высоким риском захвата вооруженная охрана, включая сотрудников частных охранных компаний, может служить полезной и уместной мерой защиты, если оператор примет такое решение. США санкционировали применение эффективных методов управления на судах под американским флагом, плывущих в опасные воды, а также установили требования и инструкции для американских судов на случай, если владелец или оператор посчитают необходимым привлечение вооруженной охраны. Мы продолжим работать над созданием соответствующих стандартов с государствами-членами Международной морской организации, а также с представителями профсоюзных и промышленных организаций.

Г-н председатель, международное сообщество при поддержке частного сектора достигло внушительных успехов в борьбе с бесчинствами пиратов. Однако наши достижения не закреплены окончательно, и мы не можем ослаблять свои усилия. Мы надеемся на дальнейшее сотрудничество и поддержку международных партнеров, на действия со стороны частного бизнеса, а также на постоянное внимание Совета безопасности к обеспечению безопасности моряков, прекращению угрозы международной торговле и привлечению к ответственности виновных.

Благодарю вас, г-н председатель.

## **Выступление заместителя Государственного секретаря США Ф. Гордона на встрече со студентами Зимней Академии Центра европейской безопасности (Москва, 17 февраля 2012 г.)**

Я рад встрече со слушателями Зимней школы по европейской безопасности, которая является важным форумом для молодых специалистов, где можно принять участие в серьезных дискуссиях о роли НАТО в быстро меняющемся мире. Сегодня я встречался с политиками, предпринимателями и представителями гражданского общества и обсуждал с ними широкий круг вопросов. Я рад тому, что в завершение моего краткого визита в Россию у меня появилась возможность встретиться с молодыми политиками и лидерами из России, Средней Азии, Восточной Европы, Кавказа и других регионов. Я высоко ценю вашу готовность потратить на эту встречу целый вечер пятницы, и надеюсь услышать о ваших взглядах на НАТО, российско-американские отношения и те вызовы, которые стоят перед нами в области внешней политики.

После трёх лет перезагрузки отношений между США и Россией стало очевидно, что мы достигли значительного прогресса во многих областях. Мы заключили новый договор об ограничении стратегических вооружений; подписали Договор 123 о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии; расширили наше сотрудничество по Афганистану; тесно взаимодействовали в вопросах нераспространения ядерного оружия, особенно по Ирану и Северной Корее; укрепили наше партнёрство в области борьбы против терроризма и распространения наркотиков. Мы ожидаем вступления России в ВТО, в котором, по нашему мнению, заинтересована и Россия, и США, и все страны-члены ВТО. Мы также обсуждаем с Конгрессом США вопрос об отмене поправки Джексона-Вэника.



Российско-американская двусторонняя президентская комиссия продолжает углублять связи между правительствами и народами наших стран, решая различные вопросы: от энергоэффективности и здравоохранения до молодёжных и спортивных обменов. На прошлой неделе в Вашингтоне прошли заседания рабочих групп по гражданскому обществу и правопорядку, а в конце этого месяца в Кремниевой долине пройдёт встреча рабочей группы по инновациям. Мы также завершили разработку визового соглашения, которое облегчит поездки граждан и ведение бизнеса в наших странах, что особенно важно для активного и мобильного молодого поколения.

В основе наших отношений лежит идея совместной работы в духе взаимоуважения для достижения общих целей. Длинный список достижений, которые я только что перечислил, ясно демонстрирует наличие общих интересов в вопросах безопасности и развития экономики. Мы также полагаем, что важно открыто говорить о том, что нас разделяет. В декабре Соединённые Штаты выразили обеспокоенность по поводу нарушений, допущенных во время выборов в Думу, о которых сообщали как местные, так и международные наблюдатели. Как сказала госсекретарь Клинтон, «россияне, как и другие народы, заслуживают, чтобы их голоса были услышаны и правильно подсчитаны. А это означает, что они заслуживают свободных, честных, прозрачных выборов и ответственных руководителей. Это было бы в интересах России, и мы намерены и впредь открыто заявлять об этом». Мы также приветствовали то, что власти позволили россиянам открыто выражать своё мнение на мирных митингах.

Сегодня в своём выступлении я хотел бы сосредоточиться на том, как Соединённые Штаты представляют современную европейскую архитектуру безопасности, и как бы мы хотели сотрудничать с Россией в вопросах, представляющих взаимный интерес. В частности, я хотел бы обсудить вопросы, связанные с НАТО, включая такие вопросы, как предстоящий саммит, Афганистан и противоракетную оборону, а также те проблемы, с которыми мы сталкиваемся в Иране и Сирии. Я знаю, что вы занимались этими вопросами в течение недели, проведённой в Зимней академии, поэтому надеюсь в процессе дискуссии познакомиться с вашим мнением.

Как вы знаете, в мае этого года президент Обама примет саммит НАТО в Чикаго. Эта встреча позволит подчеркнуть ту важную роль, которую продолжает играть НАТО. Целый ряд достижений НАТО обеспечил более надёжную стабильность в Европе, особенно среди новых членов этого блока. Кроме того, продолжающиеся операции НАТО в Афганистане, Косово и Северо-Восточной Африке демонстрируют значительный вклад этого блока в обеспечение глобальной безопасности.

Общая цель саммита – продолжение работы в развитие решений, принятых в Лиссабоне в 2010 году. Иными словами, это будет саммит, нацеленный на выполнение ранее принятых решений, на котором лидеры будут стремиться к развитию идей, изложенных в новой «Стратегической концепции». Это будет, главным образом, работа по трём основным темам: Афганистан, потенциалы и партнёрства.

Афганистан: По Афганистану лидеры продолжают определяться с осуществлением переходного процесса, включая ту веху в 2013 году, когда Международные силы по поддержанию безопасности ISAF сместят свои основные усилия с боевых действий на помощь афганцам, выступая в роли советников. Саммит также даёт возможность союзникам, партнёрам и международному сообществу принять на себя обязательства по поддержке Сил национальной безопасности Афганистана и после завершения в 2014 году передачи им полномочий от Международных сил по обеспечению безопасности. Кроме того, мы планируем определиться с ролью НАТО в Афганистане после 2014 года.

Потенциалы: Мы надеемся объявить о выполнении ряда лиссабонских обязательств по потенциалам, в том числе по промежуточному потенциалу ПРО, призванному содействовать защите альянса и ещё раз наглядно обозначить ключевую роль НАТО, состоящую в обеспечении коллективной обороны. Мы также работаем над дальнейшим развитием потенциала НАТО через осуществление инициатив, подразумевающих сотрудничество, которые мы называем «Умная оборона».

Партнёрства: Новая «Стратегическая концепция» призвала к расширению и углублению натовских партнёрств по всему миру. В Чикаго альянс желает сделать упор на сроках и важности данной политики, высветив ту важную роль, которую в операциях НАТО сыграли партнёры, последним примером чего является Ливия. Двигаясь вперёд, мы продолжим укреплять наши партнёрства по всему миру по широкому спектру вопросов.

В ноябре 2010 года президент Медведев приезжал в Лиссабон на саммит Совета «Россия-НАТО», который он назвал «историческим» новым начинанием в отношениях между Россией и Североатлантическим альянсом. Совет оказался эффективным форумом для решения вопросов по широкому спектру общих интересов в сфере безопасности, включая такие вопросы, как прозрачность оборонных ведомств, борьба с пиратством и конкретные программы по наращиванию потенциалов, подобные траст-фонду для технического обслуживания вертолётов для Сил национальной безопасности Афганистана. Мы приветствуем подходы, при помощи которых наша работа по этим и иным направлениям могла бы способствовать плодотворным обсуждениям в Чикаго.

Как я сказал, тема Афганистана будет одним из главных пунктов повестки дня на чикагском саммите. Позвольте сказать ещё несколько слов о том, каким мы видим предстоящий переход, а также важную роль

России в поддержке данного процесса. На саммите в Лиссабоне в 2010 году НАТО представила дорожную карту, которая предусматривает переход к концу 2014 года главной ответственности за безопасность к афганским силам безопасности. Этот переход уже происходит; к концу 2014 года Силы национальной безопасности Афганистана будут полностью отвечать за безопасность на всей территории страны. В настоящее время эти силы отвечают за защиту приблизительно половины населения Афганистана, и по мере продолжения переходного процесса к ним будет переходить всё больше ответственности за национальную безопасность.

Когда в середине 2013 года начнётся заключительный этап переходного процесса, ведущая роль на всей территории Афганистана перейдёт к Силам безопасности Афганистана. За это время роль Международных сил по поддержанию безопасности трансформируется и из своей нынешней ведущей роли в ведении боевых действий превратится во вспомогательную роль, выражающуюся в том, что они станут лишь обучать афганцев, выступать в роли советников и иным образом помогать афганцам. На протяжении всего этого переходного процесса до конца 2014 года Международные силы по поддержанию безопасности будут сохранять полную боевую готовность и в силу необходимости принимать участие в боевых действиях. Данный сдвиг в формате присутствия и роли наших сил в течение переходного периода будет происходить при тесном согласовании среди участников альянса и партнёров по Международным силам по поддержанию безопасности, а также с афганскими властями. Как альянс мы полностью соблюдаем рамки, очерченные лиссабонским саммитом, и выполняем его требования по принципу совместного начала и совместного окончания участия в данной деятельности.

Россия стала одним из важнейших партнеров в деле установления стабильности и обеспечения безопасности в Афганистане. В соответствии с соглашением между нашими странами о транзите воздушным транспортом, к концу 2011 года через российское воздушное пространство было совершено более 1700 полетов, в ходе которых в Афганистан было перевезено свыше 280 тыс. военнослужащих. Кроме того, на основе договоренностей между НАТО и Россией о транзите наземными видами транспорта через Россию проследовали более 37 тыс. контейнеров с грузами. Успех реализации этих транзитных договоренностей показывает, что Россия понимает, что ее собственная безопасность связана с успешным проведением операций, которые ведут в Афганистане международные силы по поддержанию мира (ISAF), и с предстоящей передачей афганскому правительству ответственности за безопасность в стране.

Мы также сотрудничаем с Россией в сфере борьбы с наркотиками в Афганистане и в регионе в целом. В рамках реализации программы борьбы с наркотиками, осуществляемой Советом Россия-НАТО, свыше 1800 сотрудников правоохранительных органов из Центральной Азии, Афганистана и Пакистана прошли подготовку в учебных центрах в России, Турции, а также в своих странах. Для этой программы Россия предоставляет инструкторов и учебные центры в Домодедово и Санкт-Петербурге. Признавая большое значение этого сотрудничества, Госсекретарь США Х. Клинтон объявила в декабре прошлого года о том, что в 2012 году США удвоят помощь по организации подготовки и финансирование этой программы, которое составит 500 тыс. долларов.

Мы признательны России, взявшей обязательство направить 3,5 млн. долларов в Тростовый вертолетный фонд, созданный по инициативе Совета Россия-НАТО, который будет способствовать наращиванию возможностей афганских вооруженных сил. Помощь в техническом обслуживании и подготовке, которую обязалась предоставить Россия, позволит решить наиважнейшую задачу по поддержанию лётной годности парка вертолетов российского производства, эксплуатируемых силами безопасности Афганистана, с тем, чтобы они могли оказывать поддержку операциям афганских сил по обеспечению безопасности в стране. Мы приветствуем вклад России в наши совместные обязательства по обеспечению мира и безопасности путем предоставления нашим афганским партнерам необходимых возможностей.

А сейчас позвольте мне обратиться к другому приоритету в контексте НАТО, а именно, к противоракетной обороне (ПРО). В ходе встречи НАТО на высшем уровне в Лиссабоне Альянс признал, что Европа нуждается в защите от растущей угрозы распространения баллистических ракет, и принял решение о создании компонента ПРО НАТО. Ожидается, что в ходе встречи на высшем уровне в Чикаго мы объявим о достижении «промежуточных» возможностей в области ПРО в Европе, что явится важной вехой, подтверждающей неизменную поддержку обязательств, взятых в Лиссабоне. США добились значительного прогресса в деле создания ПРО в Европе. Мы идем строго по графику в плане создания новых возможностей ПРО, о которых было объявлено в прошлом году, в т.ч. объектов ПРО в Польше, Румынии и Турции, а также постоянного базирования в Испании эсминцев ПРО, оснащенных боевой информационно-управляющей системой «Иджис». Они являются частью Европейского фазированного адаптивного подхода и создания системы ПРО НАТО в Европе.

США и НАТО по-прежнему верят в то, что сотрудничество с Россией по ПРО может повысить безопасность американцев, россиян и других европейцев. Президент Обама неоднократно заявлял о готовности США найти верный подход, который позволил бы осуществлять сотрудничество с Россией в области ПРО. В начале этого месяца Госсекретарь Х. Клинтон вновь озвучила эту точку зрения в Мюнхене, заявив, что «положа руку на сердце, мы не считаем, что система ПРО, которую мы создаем здесь, каким-либо образом угрожает России. Мы ясно заявляем об этом снова и снова... И мы надеемся, что, в конечном счете, нам удастся решить

эти вопросы таким образом, чтобы мы могли двигаться в направлении, представляющим собой защиту Европы, а не угрозу для России». Наша цель заключается в том, чтобы использовать наши перекрывающиеся возможности для противодействия общей угрозе, которую баллистические ракеты представляют для безопасности Европы, включая и Россию. Если наша совместная работа снизит угрозы со стороны таких стран, как Иран, наша система ПРО может быть видоизменена соответствующим образом.

США и Россия достигли прогресса в вопросе о возобновлении совместных учений ПРО ТВД с участием НАТО и России. Это показывает, что мы можем осуществлять сотрудничество таким образом, чтобы это служило интересам обеих наших стран. США и НАТО будут продолжать работу, направленную на достижение политического соглашения по ПРО. Любое такое соглашение не должно никоим образом ограничивать способность НАТО защитить себя. Мы уже заявляли и открыто, и в частных беседах, что ПРО США и НАТО не направлена против России и не сможет представлять угрозу для российских сил стратегического ядерного сдерживания.

Несмотря на полемику вокруг условий размещения системы противоракетной обороны, Соединенные Штаты и Россия преследуют общую цель – предотвратить осуществление такой иранской ядерной программы, которая непосредственно повлияла бы на стабильность и безопасность в регионе и явилась бы серьезной угрозой общим интересам России и США. Обе наши страны стремятся достичь дипломатического решения, которое заставило бы Иран соблюдать свои международные обязательства в ядерной области и восстановило бы уверенность международного сообщества в мирном характере иранской ядерной программы. США высоко ценят принимаемые Россией меры по совместному выполнению задач, поставленных в Резолюции 1929 СБ ООН, чтобы убедить лидеров Ирана решить ядерный вопрос путем переговоров с международным сообществом в духе доброй воли.

Поскольку Иран до сих пор не продемонстрировал ни серьезной готовности, ни желания принять участие в переговорах без предварительных условий в формате 5+1, Соединенные Штаты по-прежнему будут взаимодействовать со своими партнерами в Европе и во всем мире в целях ужесточения санкций в отношении Ирана, чтобы поставить иранский режим перед жестким выбором между дальнейшим нарушением его международных обязательств в ядерной области и сотрудничеством. В качестве члена 5+1 и Совета Безопасности ООН Россия продолжает играть ключевую роль в усилиях по убеждению Ирана принять во внимание обоснованную озабоченность международного сообщества ядерной программой страны.

Наконец, я хотел бы сказать несколько слов об одной из самых насущных внешнеполитических проблем, которая сегодня стоит перед международным сообществом. Это – продолжающееся насилие в Сирии. Мы давно считаем, что насилие, к которому прибегает режим Асада в ответ на то, что зарождалось как мирное оппозиционное движение, неприемлемо. Очевидно, что после падения режима Асада Сирия столкнется с серьезными проблемами, однако существующее положение вещей не отвечает ни чьим интересам, тем более что продолжающееся насилие осложняет примирение и увеличивает риск конфликтов на религиозной почве на Ближнем Востоке.

В ответ на просьбы сирийского народа и Лиги арабских стран Соединенные Штаты вместе с другими странами начали активно применять дипломатические инструменты в Совете Безопасности ООН, чтобы призвать мировое сообщество официально заявить о поддержке прекращения насилия, мирного решения проблем путем переговоров и ответственного перехода к демократии. Трудно понять решение России наложить вето на проект резолюции по Сирии, поскольку он явно не предусматривает использования силы и применения санкций. Кроме того, в основе этого проекта резолюции лежали решения Лиги арабских стран, а его целью являлось подкрепление разработанной на региональном уровне политики авторитетом международного сообщества. И, хотя, возможно, наложение вето и не преследовало этой цели, сложно представить, что Асад воспримет провал резолюции как-то иначе, чем разрешение на продолжение жестокого наступления на демократию.

Соединенные Штаты тщательно изучают существующие возможности и будут тесно сотрудничать со всеми сторонниками установления демократии в Сирии, чтобы помочь ее народу. Стабильный и демократический переходный период в Сирии, который положил бы конец насилию и противозаконному правлению Асада, все еще возможен. Хотя мы слышали заявления режима Асада о проведении реформ, на деле мы видели только насилие. Асад не выполнил обязательств перед Лигой арабских стран, которые он взял на себя более трех месяцев назад: разрешить мирные митинги, вывести силы безопасности, освободить заключенных, предоставить доступ наблюдателям и журналистам. Нет никаких оснований полагать, что это положение вещей изменится, и в то же время ясно, что сохранение статуса кво невозможно.

В заключение я хочу сказать, что в настоящее время Россия, США и НАТО оказались перед лицом многочисленных общих угроз безопасности. Со времен “холодной войны” наши отношения изменились: сейчас перед нами множество новых проблем, включая переход к демократии в Афганистане и борьбу с наркотиками. Мы также будем рады такому же сотрудничеству по другим возникающим вопросам, которые вызывают у нас обеспокоенность. А теперь разрешите мне обратиться к группе экспертов по безопасности, которые ответят на ваши вопросы и замечания.

---

---

## Перечень документов, представленных в ХРЕСТОМАТИИ

### РАЗДЕЛ 4. США И ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ

#### 4.1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ

Проблемы безопасности в целом:

Информационный бюллетень: «Политика США по поддержке сектора безопасности» (Вашингтон, 5 апреля 2013 г.)

Заявление Белого дома о поддержке сектора безопасности (Вашингтон, 5 апреля 2013 г.)

#### 4.2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ США В ОБСЕ

Документы, характеризующие деятельность США в сфере безопасности в рамках ОБСЕ:

Выступления официальных лиц:

Выступление представителя США в ОБСЕ о повестке дня, подготовленной Ирландией (Вена, 16 ноября 2012 г.)

Выступление Государственного секретаря США Х. Клинтон на Совете министров иностранных дел ОБСЕ (Дублин, 6 декабря 2012 г.)

Ежегодные конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности:

Ежегодная конференция по обзору безопасности ОБСЕ 2009 г.:

Заявление США на Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору безопасности (Вена, 16 сентября 2009 г.)

Ежегодная конференция по обзору безопасности ОБСЕ 2013 г.:

Заявление США на Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору безопасности (Вена, 19 июня 2013 г.)

Ежегодная конференция по обзору безопасности ОБСЕ 2014 г.:

Заявление США на Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору безопасности (Вена, 26 июня 2014 г.)

Ежегодная конференция по обзору безопасности ОБСЕ 2015 г.:

Выступление представителя США на сессии открытия (Вена, 23 июня 2015 г.)

Выступление представителя США на Специальной сессии: Украина (Вена, 23 июня 2015 г.)

Выступление представителя США на Рабочей сессии: Раннее предупреждение, предотвращение конфликтов (Вена, 24 июня 2015 г.)

Выступление представителя США на Рабочей сессии: ОБСЕ и ее соседи (Вена, 24 июня 2015 г.)

Выступление представителя США на Специальной сессии: Европейская безопасность и роль ОБСЕ (Вена, 25 июня 2015 г.)

Ежегодная конференция по обзору безопасности ОБСЕ 2016 г.:

Выступление представителя США на Сессии открытия: Европейская безопасность (Вена, 28 июня 2016 г.)

Выступление представителя США на Рабочей сессии I: Конфликтные ситуации в регионе ОБСЕ (Вена, 28 июня 2016 г.)

Выступление представителя США на Рабочей сессии II: Контроль над обычными вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности: проблемы и перспективы (Вена, 29 июня 2016 г.)

Выступление представителя США на Рабочей сессии III: Укрепление набора инструментов ОБСЕ по циклу конфликта (Вена, 30 июня 2016 г.)

Выступление представителя США на Заключительной сессии (Вена, 30 июня 2016 г.)

Совет министров ОБСЕ (2016 г.):

Справочная информация Миссии США в ОБСЕ «Совет министров ОБСЕ»

Выступление Государственного секретаря Дж. Керри на сессии открытия Совета министров ОБСЕ (Гамбург, 8 декабря 2016 г.)

Выступление постоянного представителя США при ОБСЕ Д. Бэера на заключительном заседании Совета министров ОБСЕ 2016 года (Гамбург, 9 декабря 2016 г.)

Другое:

Заявление США на Обзорной конференции ОБСЕ в Варшаве (Варшава, 30 сентября 2010 г.)

#### **4.3. ДОГОВОР ПО ОТКРЫТОМУ НЕБУ**

США и Договор по открытому небу:

Информационный бюллетень Государственного департамента США о Договоре по открытому небу (Вашингтон, 23 марта 2012 г.)

США на Конференции по рассмотрению выполнения Договора по открытому небу:

Вступительное заявление заместителя помощника министра обороны С. Уолландер, американского председателя Конференции по рассмотрению выполнения Договора по открытому небу (Вена, 7 июня 2010 г.)

Вступительное слово посла И. Келли на Конференции по рассмотрению выполнения Договора по открытому небу (Вена, 7 июня 2010 г.)

Выступление заместителя помощника Государственного секретаря США С. Делауи на сессии открытия Третьей обзорной конференции Договора по открытому небу (Вена, 8 июня 2015 г.)

Заключительное выступление заместителя Государственного секретаря США по контролю над вооружениями и международной безопасности Р. Геттемюллер на Третьей обзорной конференции Договора по открытому небу (Вена, 10 июня 2015 г.)

#### **4.4. ДРУГОЕ**

Проблема пиратства:

Контактная группа по борьбе с пиратством у побережья Сомали:

Справочная информация Государственного департамента США: Контактная группа по борьбе с пиратством у побережья Сомали (Вашингтон, 28 января 2010 г.)

Заявление Государственного департамента США о председательстве США в Контактной группе по борьбе с пиратством в 2013 году (Вашингтон, 3 января 2013 г.)

США, НАТО и проблема пиратов из Сомали:

НАТО и проблема пиратов из Сомали (Из Справочника «НАТО от А до Я»)

Операция «Эллайд Провайдер»: общая характеристика

Операция «Эллайд Протектор»: общая характеристика

Операция «Оушен Шилд»: общая характеристика

Выступления официальных лиц США:

Заявление постоянного представителя США при ООН посла С. Райс в Совете Безопасности при обсуждении вопросов поддержания международного мира и безопасности: Пиратство (Нью-Йорк, 19 ноября 2012 г.)

Выступление заместителя Государственного секретаря США Ф. Гордона на встрече со студентами Зимней Академии Центра европейской безопасности (Москва, 17 февраля 2012 г.)

---

---

## Издания, использованные для составления ХРЕСТОМАТИИ

### ПЕЧАТНЫЕ ИЗДАНИЯ

1. Барак Обама – 44-й президент США. Вашингтон: Государственный департамент США / Бюро международных информационных программ, 2009.
2. Президент Барак Обама: от первого лица. Избранные речи. Вашингтон: Государственный департамент США / Бюро международных информационных программ, 2009.

### ЭЛЕКТРОННЫЕ РЕСУРСЫ

1. Президент США. URL: <https://www.whitehouse.gov/>.
2. Государственный департамент США. URL: <http://www.state.gov/>.
3. Сайт IP Digital. URL: <http://iipdigital.usembassy.gov/russian/>.
4. Портал Share America. URL: <https://share.america.gov/>.



---

---

# СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	3
РАЗДЕЛ 4. США И ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ.....	5
4.1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ БЕЗОПАСНОСТИ.....	5
4.2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ США В ОБСЕ.....	9
4.3. ДОГОВОР ПО ОТКРЫТОМУ НЕБУ.....	42
4.4. ДРУГОЕ.....	50
Перечень документов, представленных в ХРЕСТОМАТИИ.....	59
Издания, использованные для составления ХРЕСТОМАТИИ.....	61





