



*Советские
Конституции*

Хрестоматия

Часть 1

СОВЕТСКИЕ КОНСТИТУЦИИ

ХРЕСТОМАТИЯ

ЧАСТЬ 1

Составитель Д.В. Кузнецов



Благовещенск
2015

ББК 63.3(0)6
Х 91

Рецензент:

Е.В. Гамерман, канд. ист. наук,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
Благовещенского филиала
НОУ ВПО МОСКОВСКОЙ АКАДЕМИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА (МАП)
при Правительстве Москвы

Советские конституции. Хрестоматия. В 4 частях. Часть 1. Первые советские республики, 1918-1922 гг. / Сост. Д.В. Кузнецов. [Электронный ресурс]. – Благовещенск: Благовещенский государственный педагогический университет, 2015. – 156 с. URL: <http://istfil.bgpu.ru/>

В Хрестоматии «Советские конституции» содержатся тексты конституционных актов Советского государства.

Тексты представленных в Хрестоматии по документов рекомендуется использовать студентам при изучении отдельных тем, посвященных проблемам истории Отечества, при подготовке к лекциям, практическим и семинарским занятиям, коллоквиумам, при подготовке к зачетам и экзаменам, при написании курсовых и дипломных работ.

*Издание размещено на электронных ресурсах
историко-филологического факультета
Благовещенского государственного педагогического университета (БГПУ)
по решению редакционно-издательского совета
Благовещенского государственного педагогического университета*

ББК 63.3(0)6

ПРЕДИСЛОВИЕ

В настоящее время, существование любого государственного образования невозможно представить без наличия Основного закона – Конституции, представляющей собой своеобразный фундамент, на основе которого выстраивается вся система законодательства этого государственного образования.

Конституция (лат. *constitutio* – «устройство») рассматривается в качестве основного закона государства, в соответствии с положениями которого определяются его государственное устройство, система органов власти и управления, их компетенция и порядок формирования, избирательная система, гражданские права и свободы, а также судебная система. Конституция – это основной закон государства, выражающий волю и интересы народа в целом либо отдельных социальных слоев (групп) общества и закрепляющий в их интересах важнейшие начала общественного строя и государственной организации соответствующей страны. Конституция – это база всего текущего законодательства¹.

По форме Конституция – это всегда документ государства, правовой акт, основной закон страны, принимаемый парламентом, специальной конституционной ассамблеей, непосредственно голосованием народа и имеющий, следовательно, государственно-обязательную, причем высшую юридическую силу, т.е. Конституция стоит на первом месте в законодательстве страны и содержит исходные начала национальной системы права. По сути и содержанию Конституция – документ и общества, и государства. Иначе говоря, Конституция – политический документ. Главные вопросы ее содержания – о власти, формах собственности, положении личности, устройстве государства. Конституционные нормы являются основополагающими для деятельности государственных органов, политических партий и иных общественных объединений, должностных лиц, граждан данной страны и пребывающих на ее территории иностранцев².

По форме конституции делятся на 3 группы: кодифицированные (конституция, представляющая собой единый писанный акт, регулирующий все основные вопросы конституционного характера), некодифицированные (совокупность нескольких писанных актов, регулирующих основные вопросы конституционного характера) и смешанные – парламентские законы, судебные прецеденты, обычаи и доктринальные толкования.

Конституции в материальном смысле принято классифицировать, в частности, на писанные и неписанные.

В подавляющем большинстве стран мира в настоящее время существуют писанные конституции, представляющие собой либо единый нормативный акт (в большинстве стран мира), либо совокупность нескольких конституционных или органических законов (в меньшинстве стран мира).

Для стран англо-саксонской правовой семьи (за исключением США), к примеру, для Великобритании, характерны неписанные конституции, состоящие из норм конституционного характера, «разбросанных» по большому количеству актов, а также содержащихся в конституционных обычаях.

По способу внесения изменений конституции разделяют на гибкие (конституция, которая может быть изменена путем принятия обычного закона) и жесткие (конституция, которая может быть изменена только путем специальной усложненной процедуры), а также комбинированные (внесение изменений в комбинированную конституцию возможно, но существует ряд глав, куда вносить изменения запрещается).

По срокам действия конституции разделяют на постоянные и временные.

Прообразами современных конституций можно считать учредительные законы, устанавливавшиеся на Древнем Востоке (к примеру, Свод законов Хаммурапи, ассирийские и хеттские законы и др.) в Древней Греции и Древнем Риме (законодательство Солона и Клисфена в Афинах, законодательство Ликурга в Спарте, законодательство Сервия Туллия в Риме и др.), а также многочисленные законодательные акты, относящиеся к эпохе Средневековья (например, Великая хартия вольностей, 1215 г.).

Одной из самых старых и ныне действующих конституций мира является основной закон Республики Сан-Марино, который был принят в 1600 г., причем базировался этот закон на городском уставе, принятом ещё в 1300 г.

Бурное развитие конституционализма приходится на эпоху Нового времени. Первая конституция в современном смысле этого понятия – Конституция США 1787 г., которая в итоге стала своеобразной моделью для написания конституционных актов в других странах мира. К первым писанным конституциям на

¹ См., напр., Конституция // Энциклопедический словарь конституционного права. М.: НОРМА, 2000.

² Там же.

Европейском континенте также относят Конституцию Речи Посполитой (3 мая 1791 г.) и Конституцию Франции (3 сентября 1791 г.), однако, в отличие от Конституции США, обе эти конституции просуществовали недолго.

В XIX в. в связи с развитием конституционализма во многих странах Европы и Америки были приняты конституции. Некоторые из них остаются действующим до сих пор.

В XX в. свои конституции получили страны Азии и Африки. Начавшийся после Второй мировой войны 1939-1945 гг. распад колониальной системы, следствием которого явилось образование новых независимых государств, способствовал развитию конституционализма в бывших колониальных, полуколониальных и зависимых странах.

Характерной чертой конституционного развития многих стран мира является то, что Конституция, с принятием и вступлением в силу не превращается в статичный по своему характеру документ. В текст Конституции периодически вносятся поправки и, таким образом, она подвергается редакции. В случае коренных изменений, затрагивающих различные сферы общества, инициируется процесс разработки нового основного закона страны, результатом чего становится принятие новой Конституции.

Конституционная история Советского государства охватывает период 1917-1991 гг.

Первым актом конституционного характера Советского государства считается **Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа** – конституционный акт Советской республики, который законодательно утвердил основы нового государственного устройства России, закрепил завоевания Октябрьской социалистической революции и определил задачи советской власти.

Проект этого документа был написан лидером большевистской партии, организатором Октябрьской революции 1917 года, Председателем Совета Народных Комиссаров (революционного правительства России) Владимиром Ильичом Ульяновым (Лениным). Утвержден 16 (3) января 1918 г. Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом (ВЦИК) – высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом государственной власти в постреволюционной России.

18 (5) января 1918 г. на первом (и последнем) заседании Учредительного собрания (представительный орган, избранный в ноябре 1917 г. с целью определения государственного устройства новой России) председатель ВЦИК Я.М. Свердлов от имени фракции большевиков огласил текст Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа и предложил депутатам утвердить этот документ. Большинством голосов (237 против 146) Учредительное собрание, в котором преобладали критически настроенные по отношению к большевикам политические силы, отказалось даже обсудить Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа, предложенную большевиками. 19 (6) января 1918 г. ВЦИК принял декрет о роспуске Учредительного Собрания.

Текст Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа в измененной редакции (в частности, было исключено упоминание Учредительного собрания) был внесен на рассмотрение III Всероссийского съезда Советов рабочих и солдатских депутатов, который ее утвердил 25 (12) января 1918 г. Тот же текст был повторно утвержден 31 (18) января 1918 г. после объединения III Всероссийского съезда Советов рабочих и солдатских депутатов с III Всероссийским съездом Советов крестьянских депутатов.

Согласно Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, Россия объявлялась «Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов», которым отныне принадлежит вся власть в стране, как в центре, так и на местах. Своей основной задачей высший орган власти нового государства – Съезд Советов - объявлял «уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах».

Отменялась частная собственность на землю, «все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия» объявлялись общенациональным достоянием. В собственность рабоче-крестьянского государства переходили средства производства, транспорта и банки. Была создана Социалистическая Красная армия рабочих и крестьян. Была введена всеобщая трудовая повинность.

В качестве модели государственного устройства новой Советской Российской Республики была избрана федерация, учрежденная «на основе свободного союза свободных наций».

В тексте Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа специально подчеркивалось, что полный и прочный союз трудящихся классов всех наций России может быть основан только на свободе и доброй воле, а потому III Съезд Советов установил лишь коренные начала российской федерации, «предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельно решение на своем собственном полномочном советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном Правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях».

В дальнейшем, по предложению В.И.Ленина текст Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа в неизменном виде был включен в первую советскую Конституцию – **Конституцию (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (10 июля 1918 г.)** – в качестве вводного раздела.

Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики была утверждена в Москве 10 июля 1918 года V Всероссийским Съездом Советов Рабочих, Солдатских, Крестьянских и Казачьих Депутатов.

Как было указано в преамбуле документа, «единый основной закон Российской Социалистической Федеративной Республики» образовывали Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа и собственно «Конституция Российской Социалистической Федеративной Советской Республики».

Высшим органом власти РСФСР стал Всероссийский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов, который созывался не реже двух раз в год ВЦИК Советов. При этом выборы Всероссийского съезда осуществлялись местными (уездными, волостными, областными) и губернскими съездами Советов на основе квот, а от участия в выборах было отстранено большое число социальных групп населения. В Конституции, в частности, было указано, что не избирают и не могут быть избранными: «лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли, лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т.п., частные торговцы, торговые и коммерческие посредники, монахи и духовные служители церквей и религиозных культов».

Конституция РСФСР 1918 года состоит из шести разделов и 17 глав, часть которых не имела названия:

Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа;

Общие положения Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

Конструкция советской власти:

А. Организация центральной власти;

О Всероссийском съезде Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов;

О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете Советов;

О Совете Народных Комиссаров;

О предметах ведения Всероссийского съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Б. Организация советской власти на местах:

О съездах Советов;

О Советах депутатов;

О предметах ведения органов Советской власти на местах.

Активное и пассивное избирательное право:

О производстве выборов;

О проверке и отмене выборов, об отзыве депутатов.

Бюджетное право

О гербе и флаге Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Важно подчеркнуть, что на территории бывшей Российской империи, наряду с Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой, существовали и другие советские социалистические республики. Крупнейшие из них: Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР), Латвийская Социалистическая Советская Республика (ЛССР), а также Азербайджанская Советская Социалистическая Республика (АзССР), Армянская Советская Социалистическая Республика (АрССР) и Грузинская Советская Социалистическая Республика (ГССР), которые в 1922 г. образовали Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику (ЗСФСР).

В составе РСФСР находились созданные в 1918-1922 гг. Туркестанская Советская Республика (ТСР) / Туркестанская Советская Социалистическая Республика (ТССР) и ряд других государственных образований, носивших автономный статус (Башкирская АССР, Татарская АССР, Киргизская (Казахская) АССР, Горская АССР, Дагестанская АССР, Крымская АССР, Якутская АССР).

Кроме того, в Средней Азии располагались Бухарская Народная Советская Республика (БНСР) и Хорезмская Народная Советская Республика (ХНСР).

В свою очередь, на Дальнем Востоке в 1921 г. было создано так называемое «буферное государство» - Дальневосточная Республика.

Практически все они имели свои собственные конституции.

С 1922 г. начинается новый этап в конституционной истории Советского государства, связанный с процессом образования СССР.

Единое государство Союз Советских Социалистических Республик образовано в городе Москве 29 декабря 1922 г. в составе РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР. В этот день на конференции полномочных представителей этих республик были одобрены проекты Декларации и Договора об образовании СССР.

Договор об образовании СССР (Союзный договор) был утвержден первым Съездом Советов СССР 30 декабря 1922 г. Эта дата считается днем образования СССР.

Возникновению СССР предшествовали драматические события, связанные с Первой мировой войной, Февральской и Октябрьской социалистической революцией 1917 года и гражданской войны и иностранной интервенции. К началу 1922 г. на части территорий бывшей Российской империи сложилось несколько новых суверенных государств – советских социалистических республик. Среди этих государств были: РСФСР, Украинская ССР, Белорусская ССР, Азербайджанская ССР, Армянская ССР и Грузинская ССР. В марте 1922 г.

начались процессы объединения Азербайджанской, ССР Армянской ССР и Грузинской ССР, которые к декабрю 1922 г. создали единую Закавказскую Советскую Федеративную Социалистическую Республику (ЗСФСР).

Важным международным обстоятельством, которое оказывало влияние на процессы объединения советских социалистических республик, стало стремление ряда европейских государств, в процессе подготовки и проведения Генуэзской конференции в апреле-мае 1922 г., урегулировать экономические отношения с непризнанной Советской Россией. Центристским тенденциям способствовало также нахождение у власти в советских республиках представителей партии большевиков. В итоге, коммунистические организации союзных республик обратились в Центральный Комитет РКП (б) с предложением определить принципы и формы построения единого Союзного государства. Для рассмотрения этих вопросов Организационным бюро Центрального Комитета РКП (б) была создана комиссия во главе с Генеральным секретарем ЦК РКП (б) И.В. Сталиным.

И.В. Сталиным был предложен так называемый «план автономизации», который предусматривал вхождение суверенных союзных республик в состав РСФСР на правах автономных республик. Несмотря на сопротивление ряда республик, прежде всего, Грузии и Украины, И.В. Сталину удалось добиться формальной поддержки своего плана. Однако 26 сентября 1922 г. председатель Совета Народных Комиссаров РСФСР В.И. Ленин, который был тяжело болен и фактически изолирован от текущей политической работы, направил членам Политбюро ЦК РКП (б) письмо, в котором подверг «план автономизации» критике. В.И. Ленин предложил принцип объединения союзных республик «вместе с РСФСР» в единое Союзное государство на основе полного равноправия. Позиция В.И. Ленина была одобрена октябрьским (1922 года) Пленумом Центрального Комитета РКП (б), а в декабре 1922 г. был подготовлен проект Союзного договора.

Договором была определена компетенция Союза ССР, структура высших органов государственной власти, основы правового регулирования, гражданства и государственной символики. Договор закреплял право союзных республик на свободный выход из состава СССР. Также были установлены правовые механизмы приведения конституций союзных республик в соответствие с Договором и порядок изменения текста Договора.

Ключевые мотивы подписания Союзного договора были изложены в Декларации об образовании Союза Советских Социалистических Республик. В тексте, подготовленном И.В. Сталиным, в частности, говорилось:

«Со времени образования советских республик государства мира раскололись на два лагеря: лагерь капитализма и лагерь социализма.

Там, в лагере капитализма – национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны.

Здесь, в лагере социализма – взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов.

...Только в лагере советов, только в условиях диктатуры пролетариата, сплотившей вокруг себя большинство населения, оказалось возможным уничтожить в корне национальный гнет, создать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудничества народов.

...Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные силы и истощенные хозяйственные ресурсы, оставшиеся в наследство от войны, делают недостаточными отдельные усилия отдельных республик по хозяйственному строительству. Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик.

С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают неизбежным создание единого фронта советских республик перед лицом капиталистического окружения.

Наконец, само строение Советской власти, интернациональной по своей классовой природе, толкает трудящиеся массы советских республик на путь объединения в одну социалистическую семью.

Все эти обстоятельства повелительно требуют объединения советских республик в одно союзное государство, способное обеспечить и внешнюю безопасность, и внутреннее хозяйственное преуспевание, и свободу национального развития народов».

Спустя чуть более года, Второй Съезд Советов СССР утвердил первую **Конституцию (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (31 января 1924 г.)**, составными частями которой стали Декларация и Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик.

Решение о подготовке Конституции СССР было принято 30 декабря 1922 г. Первым Съездом Советов СССР, который утвердил Договор об образовании СССР. В январе 1923 г. Президиум Центральным Исполнительным Комитетом (ЦИК) СССР создал ряд комиссий для подготовки различных разделов будущей конституции. Июньским (1923 года) Пленумом Центрального Комитета РКП (б) проект Конституции СССР был одобрен и затем принят на сессии ЦИК СССР. Первую Конституцию СССР составили Декларация об образовании СССР и Договор об образовании СССР 1922 года.

Основная цель создания нового советского социалистического государства, сформулированная в Декларации об образовании Союза ССР, предполагала, что: «Союз этот является добровольным объединением равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим советским республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство явится достойным увенчанием заложенных еще в октябре 1917 года основ мирного сожительства и братского сотрудничества народов, что оно послужит верным

оплотом против мирового капитализма и новым решительным шагом по пути объединения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику».

Текст Конституции СССР 1924 года включал 11 глав:

- О предметах ведения верховных органов власти Союза Советских Социалистических Республик;
- О суверенных правах союзных республик и союзном гражданстве;
- О Съезде Советов Союзных Социалистических Республик;
- О Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик;
- О Президиуме Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик;
- О Совете Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик;
- О Верховном Суде Союза Советских Социалистических Республик;
- О народных комиссариатах Союза Советских Социалистических Республик;
- Об Объединенном Государственном Политическом Управлении;
- О союзных республиках;
- О гербе, флаге и столице Союза Советских Социалистических Республик.

В соответствии с Конституцией СССР 1924 года за союзными республиками признавалось право иметь свои основные законы. Вместе с тем основные законы, уже имевшиеся к тому моменту в объединившихся республиках, должны были быть изменены исходя из факта образования СССР, а также приведены в соответствие с Конституцией СССР 1924 года. Эта работа и была проведена в течение 1925-1929 гг.

В результате, были приняты новые конституции РСФСР (1925 г.), Украинской ССР (1929 г.), Белорусской ССР (1927 г.), ЗСФСР (1925 г.).

Кроме того, новые конституции были приняты по результатам национально-территориального размежевания в СССР, т.е. процесса выделения в составе СССР национальных административно-территориальных единиц (республик, автономных ССР, автономных областей и округов).

В 1924-1925 гг. границы существующих государственных образований на территории Средней Азии (Туркестанская Автономная Социалистическая Советская Республика, Бухарская Народная Советская Республика / Бухарская Социалистическая Советская Республика, Хорезмская Народная Советская Республика / Хорезмская Социалистическая Советская Республика) были полностью пересмотрены и, в результате, на территориях ТАССР, а также БНСР/БССР и ХНСР/ХССР (включённых в состав СССР на правах союзных республик буквально накануне) были вновь созданы: Туркменская ССР, Узбекская ССР, Таджикская ССР. Последняя, однако, первоначально имела статус автономной ССР в составе Узбекистана. В составе РСФСР остались Кара-Киргизская АО и Кара-Калпакская АО, позже переименованные в Киргизскую и Каракалпакскую АССР.

В дальнейшем, в процессе социалистического строительства, Таджикская (в 1929 г.), а впоследствии – созданная еще в 1920 г. в составе РСФСР Киргизская (Казахская) и Киргизская (в 1936 г.) АССР были преобразованы в союзные республики.

Таким образом, были приняты конституции Туркменской ССР (1927 г.), Узбекской ССР (1927 г.) и Таджикской ССР (1929 г.).

Особенности республиканских конституций вытекали в первую очередь из специфики самих республик. Наиболее заметными здесь были различия в форме государственного единства. К примеру, Конституция ЗСФСР, бывшей в отличие от других советских республик союзным государством, восприняла структуру Основного Закона Союза ССР. Она также подразделяется на два главных раздела – Декларацию об образовании Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и Договор о ее образовании, содержит специальную главу о суверенных правах республик, входящих в состав ЗСФСР (Азербайджанская, Армянская и Грузинская ССР), причем статьи этой главы сходны со статьями главы второй Конституции Союза ССР. РСФСР – также федеративное государство, но другой формы – включила в свою Конституцию специальную главу об автономных республиках и автономных областях. Унитарные же республики не выделили в Основном Законе никаких разделов и глав, касающихся формы государственного единства. В них нет и специальных статей об административно-территориальном устройстве.

Отличия в республиканских конституциях несли на себе печать и субъективных факторов. Каждая республика старалась выразить даже общие принципы и общие идеи по-своему, оригинально, искала лучшую, отличную от общей форму выражения. При этом многие статьи разных конституций, безусловно, совпадают, но есть у них и заметные отличия.

Неодинаково решался в конституциях союзных республик вопрос о государственном языке. Есть и другие отличия между конституциями республик.

Проводилась также работа по созданию конституций автономных республик. Некоторые из них были даже приняты органами АССР. Однако только одна такая конституция – Конституция (Основной Закон) Молдавской АССР (10 мая 1925 г.) – была утверждена высшим органом союзной (в данном случае – Украинской) республики. Другие же принимались на уровне автономных республик.

В результате, в 1920-е – 1930-е гг. были разработаны и приняты конституции автономных республик, находящихся в составе РСФСР (Башкирская АССР, Бурят-Монгольская АССР, Дагестанская АССР, Казахская АССР, Кара-Калпакская АССР, Карельская АССР, Киргизская АССР, Крымская АССР, Татарская АССР, Чувашская АССР, Якутская АССР, а также АССР Немцев Поволжья), Украинской ССР (Молдавская АССР),

Азербайджанской ССР (Нахичеванская АССР) Грузинской ССР (Аджарская АССР), Узбекской ССР (Таджикская АССР). Однако, большинство из этих конституций не были утверждены ВЦИК и Съездом Советов РСФСР.

До 1931 г. особый статус имела Социалистическая Советская Республика Абхазия, которая просуществовала с 1921 по 1931 гг. как «договорная» автономная советская социалистическая республика ССР Грузии. Через ССР Грузии она входила в состав ЗСФСР.

Следующая конституция – *Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (5 декабря 1936 г.)*, известная также как «Сталинская конституция», была утверждена в Москве Чрезвычайным VIII Съездом Советов Союза ССР.

В феврале 1935 г. VII Съезд Советов СССР предложил Центральному Исполнительному Комитету СССР избрать Конституционную Комиссию. Целью работы Конституционной Комиссии должен был стать учет изменений в жизни страны «в сторону социализма». Перед Конституционной Комиссией, в частности, были поставлены конкретные задачи внесения в Конституцию СССР изменений, направленных на демократизацию системы выборов и уточнения социально-экономической основы СССР. Конституционную Комиссию возглавил Секретарь Центрального Комитета ВКП (б) И.В. Сталин.

В итоге своей работы Конституционная Комиссия предложила проект новой Конституции СССР, принятой в 1936 г. В известном смысле эта конституция стала «конституцией победителей», свидетельством успеха партии большевиков по построению социализма в СССР. Этот документ в период существования СССР было принято также называть «Сталинской конституцией», поскольку в результате ее принятия были радикально изменены органы государственной власти в центре и на местах, существенно расширены права союзного Центра и закреплено особое положение коммунистической партии, которая тогда называлась ВКП (б), в системе государственного управления.

И.В. Сталин так говорил о необходимости нового проекта Конституции СССР: «полная победа социалистической системы во всех сферах народного хозяйства является теперь фактом. А что это значит? Это значит, что эксплуатация человека человеком уничтожена, ликвидирована, а социалистическая собственность на орудия и средства производства утверждена как незыблемая основа нашего советского общества.

В результате всех этих изменений в области народного хозяйства СССР мы имеем теперь новую, социалистическую экономику, не знающую кризисов и безработицы, не знающую нищеты и разорения и дающую гражданам все возможности для зажиточной и культурной жизни. Таковы в основном изменения, происшедшие в области нашей экономики за период от 1924 года до 1936 года.

Сообразно с этими изменениями в области экономики СССР изменилась и классовая структура нашего общества. Класс помещиков, как известно, был уже ликвидирован в результате победоносного окончания гражданской войны. Что касается других эксплуататорских классов, то они разделили судьбу класса помещиков. Не стало класса капиталистов в области промышленности. Не стало класса кулаков в области сельского хозяйства. Не стало купцов и спекулянтов в области товарооборота. Все эксплуататорские классы оказались, таким образом, ликвидированными. Остался рабочий класс. Остался класс крестьян. Осталась интеллигенция».

Председатель Конституционной Комиссии так сформулировал основные особенности нового проекта Конституции СССР: «Проект новой Конституции представляет собой итог пройденного пути, итог уже добытых завоеваний. Он является, стало быть, регистрацией и законодательным закреплением того, что уже добыто и завоевано на деле. В этом первая особенность проекта новой Конституции СССР.

...Главную основу проекта новой Конституции СССР составляют принципы социализма, его основные устои, уже завоеванные и осуществленные: социалистическая собственность на землю, леса, фабрики, заводы и прочие орудия и средства производства; ликвидация эксплуатации и эксплуататорских классов; ликвидация нищеты большинства и роскоши меньшинства; ликвидация безработицы; труд как обязанность и долг чести каждого работоспособного гражданина по формуле: “кто не работает, тот не ест”. Право на труд, то есть право каждого гражданина на получение гарантированной работы; Право на отдых; право на образование; и т.д. и т.п. Проект новой Конституции опирается на эти и подобные им устои социализма. Он их отражает, он их закрепляет в законодательном порядке. Такова вторая особенность проекта новой Конституции.

...В отличие от буржуазных конституций проект новой Конституции СССР исходит из того, что в обществе нет уже больше антагонистических классов, что общество состоит из двух дружественных друг другу классов, из рабочих и крестьян, что у власти стоят эти именно трудящиеся классы, что государственное руководство обществом (диктатура) принадлежит рабочему классу как передовому классу общества, что конституция нужна для того, чтобы закрепить общественные порядки, угодные и выгодные трудящимся. Такова третья особенность проекта новой Конституции.

...Проект новой Конституции СССР глубоко интернационален. Он исходит из того, что все нации и расы равноправны. Он исходит из того, что разница в цвете кожи или в языке, культурном уровне или уровне государственного развития, равно как другая какая-либо разница между нациями и расами, не может служить основанием для того, чтобы оправдать национальное неравенство. Такова четвертая особенность проекта новой Конституции.

Пятую особенность проекта новой Конституции составляет его последовательный и до конца выдержанный демократизм. Он не признает разницы в правах между мужчинами и женщинами, “оседлыми” и “неоседлыми”, имущими и неимущими, образованными и необразованными. Для него все граждане равны в

своих правах. Не имущественное положение, не национальное происхождение, не пол, не служебное положение, а личные способности и личный труд каждого гражданина определяют его положение в обществе.

...Еще одна особенность проекта новой Конституции состоит в том, что он не ограничивается фиксированием формальных прав граждан, а переносит центр тяжести на вопрос о гарантиях этих прав, на вопрос о средствах осуществления этих прав».

Текст Конституции СССР 1936 года включал 13 глав:

Общее устройство;

Государственное устройство;

Высшие органы государственной власти Союза Советских Социалистических Республик;

Высшие органы государственной власти Союзных республик;

Органы государственного управления Союза Советских Социалистических Республик;

Органы государственного управления Союзных республик;

Высшие органы государственной власти Автономных Советских Социалистических Республик;

Местные органы государственной власти;

Суд и прокуратура;

Основные права и обязанности граждан;

Избирательная система;

Герб, флаг, столица;

Порядок изменения Конституции.

На основании Конституции СССР 1936 года были разработаны и приняты конституции союзных республик: РСФСР (утверждена Чрезвычайным 17-м Всероссийским съездом Советов 21 января 1937 г.), Украинской ССР (утверждена Чрезвычайным 14-м съездом Советов Украинской ССР 30 января 1937 г.), Белорусской ССР (утверждена Чрезвычайным 12-м съездом Советов Белорусской ССР 19 февраля 1937 г.), Азербайджанской ССР (утверждена Чрезвычайным 9-м съездом Советов Азербайджанской ССР 14 марта 1937 г.), Армянской ССР (утверждена Чрезвычайным 9-м съездом Советов Армянской ССР 23 марта 1937 г.), Грузинской ССР (утверждена Чрезвычайным 8-м съездом Советов Грузинской ССР 13 февраля 1937 г.), Туркменской ССР (утверждена Чрезвычайным 6-м съездом Советов Туркменской ССР 2 марта 1937 г.), Узбекской ССР (утверждена Чрезвычайным 6-м съездом Советов Узбекской ССР 14 февраля 1937 г.), Таджикской ССР (утверждена Чрезвычайным 6-м съездом Советов Таджикской ССР 1 марта 1937 г.), Киргизской ССР (утверждена Чрезвычайным 5-м съездом Советов Киргизской ССР 23 марта 1937 г.), Казахской ССР (утверждена Чрезвычайным 10-м съездом Советов Казахской ССР 26 марта 1937 г.), а также Латвийской ССР (утверждена Чрезвычайной сессией Народного сейма 25 августа 1940 г.), Литовской ССР (утверждена Чрезвычайной сессией Народного сейма 25 августа 1940 г.), Эстонской ССР (утверждена Чрезвычайной сессией Народного сейма 25 августа 1940 г.), Молдавской ССР (утверждена Верховным Советом Молдавской ССР 10 февраля 1941 г) и Карело-Финской ССР (утверждена Верховным Советом Карело-Финской ССР 9 июня 1940 г).

Кроме того, на основании Конституции СССР 1936 г. были разработаны и приняты конституции автономных республик в составе РСФСР (Башкирская АССР, Бурят-Монгольская АССР, Дагестанская АССР, Кабардино-Балкарская АССР, Калмыцкая АССР, Карельская АССР, Коми АССР, Крымская АССР, Марийская АССР, Мордовская АССР, Северо-Осетинская АССР, Татарская АССР, Тувинская АССР, Удмуртская АССР, Чечено-Ингушская АССР, Чувашская АССР, Якутская АССР, а также АССР Немцев Поволжья), Украинской ССР (Молдавская АССР), Азербайджанской ССР (Нахичеванская АССР), Грузинской ССР (Абхазская АССР, Аджарская АССР) и Узбекской ССР (Каракалпакская АССР).

Принятию новой конституции – **Конституции (Основного Закона) Союза Советских Социалистических Республик (7 октября 1977 г.)**, которая была принята в Москве на Внеочередной сессии Верховного Совета СССР, предшествовали драматические события в истории Советского Союза, а сама подготовка текста новой редакции конституции заняла больше пятнадцати лет.

В 1950-е годы в Советском Союзе в связи с трансформацией политического режима после смерти И.В. Сталина произошел отказ от политики массовых репрессий. Одновременно чудовищные людские и материальные потери СССР в Великой Отечественной войне и формирование новой системы мировой безопасности, основанной на принципе «холодной войны» поставили задачу развития экономики и обновления общественных отношений. В 1956 г. XX съезд КПСС развенчал «культ личности» И.В. Сталина и заявил о многообразии путей перехода к развитому социализму. В 1959 г. на XXI съезде КПСС было объявлено о вступлении СССР в период развернутого строительства коммунизма. В 1961 г. на XXII съезде КПСС была принята новая Программа КПСС, тело И.В. Сталина вынесено из Мавзолея и усилены меры по борьбе с последствиями «культа личности». Именно на этом съезде Первый секретарь ЦК КПСС Н.С. Хрущев объявил об обладании СССР самым мощным термоядерным оружием и о планах построения коммунизма в СССР к 1980 году. В апреле 1962 г. Верховный Совет СССР принял решение о подготовке проекта новой Конституции СССР и образовал Конституционную комиссию во главе с Н.С. Хрущевым. Проект новой Конституции СССР был подготовлен в августе 1964 г. В декабре 1964 г. Конституционную комиссию возглавил новый Первый секретарь (затем Генеральный секретарь) ЦК КПСС Л.И. Брежнев.

Приход к власти нового политического руководства требовал размежевания с политикой «субъективизма» и «пржектёрства» второй половины 1950-х – начала 1960 гг., когда у власти находился Н.С.

Хрущев, и работа над проектом новой конституции фактически началась заново. К лету 1969 г. были завершены работы по подготовке изменений действовавшей Конституции СССР 1936 года, но Политбюро ЦК КПСС из-за событий в Чехословакии опять решила отложить вопрос. В 1973 г. рабочая группа Секретариата ЦК КПСС во главе с кандидатом в члены Политбюро ЦК КПСС академиком АН СССР Б.Н. Понамаревым подготовила новый проект Конституции СССР. В 1977 г. Л.И. Брежнев решил завершить подготовку проекта новой конституции и принять его на сессии Верховного Совета СССР. Политбюро ЦК КПСС рассмотрело 14 мая 1977 г. переработанный рабочей группой во главе с Б.Н. Понамаревым проект Конституции СССР 1973 года, и решила направить его на обсуждение членам Центрального Комитета КПСС и Конституционной комиссии. Проект Конституции, текст и музыкальная редакция Гимна СССР были одобрены майским (1977 года) Пленумом ЦК КПСС. В июне проект Конституции СССР был обнародован, а Президиум Верховного Совета СССР принял решение созвать в октябре 1977 г. внеочередную сессию для принятия новой Конституции СССР.

Конституция СССР 1977 года принималась в период нахождения у власти Генерального секретаря ЦК КПСС Л.И. Брежнева и в свое время получила название «Брежневской конституции», или «конституции развитого социализма». В 1985-1991 гг., в период политики перестройки и гласности, проводимой последним Генеральным секретарем ЦК КПСС, а затем Президентом СССР М.С. Горбачевым в текст Конституции СССР 1977 года были внесены многочисленные изменения и дополнения. Эти поправки принимались под лозунгами демократизации общественной жизни и возврата к ленинским принципам построения социализма.

В частности, была реорганизована система органов государственной власти и образованы Съезд народных депутатов и новый двухпалатный Верховный Совет СССР; были также упразднены местные исполнительные комитеты. Сформирован Комитет Конституционного надзора СССР, введена должность Президента СССР и закреплён принцип множественности форм собственности. В последний период существования СССР из Конституции СССР было удалена формулировка о том, что Коммунистическая партия Советского Союза является «руководящей и направляющей силой советского общества» и «ядром политической системы». В этот период также были образованы Кабинет Министров при Президенте СССР и Совет Безопасности СССР.

Конституция СССР 1977 года состояла из 9 разделов и 21 главы:

Основы общественного строя и политики СССР:

Политическая система;

Экономическая система;

Социальное развитие и культура;

Внешняя политика;

Защита социалистического Отечества.

Государство и личность:

Гражданство СССР. Равноправие граждан;

Основные права, свободы и обязанности граждан СССР.

Национально-государственное устройство СССР:

СССР – союзное государство;

Союзная Советская Социалистическая Республика;

Автономная Советская Социалистическая Республика;

Автономная область и автономный округ.

Советы народных депутатов и порядок их избрания:

Система и принципы деятельности Советов народных депутатов;

Избирательная система;

Народный депутат.

Высшие органы государственной власти и управления СССР:

Верховный Совет СССР;

Совет Министров СССР.

Основы построения органов государственной власти и управления в Союзных республиках:

Высшие органы государственной власти и управления Союзной республики;

Высшие органы государственной власти и управления автономной республики;

Местные органы государственной власти и управления.

Правосудие, арбитраж и прокурорский надзор:

Суд и арбитраж;

Прокуратура.

Герб, флаг, гимн и столица СССР

Действие Конституции СССР и порядок ее изменения.

На основании Конституции СССР 1977 года, в 1978 г. были разработаны и приняты конституции союзных республик: РСФСР, Украинской ССР, Белорусской, Азербайджанской ССР, Армянской ССР, Грузинской ССР, Туркменской ССР, Узбекской ССР, Таджикской ССР, Киргизской ССР, Казахской ССР, Латвийской ССР, Литовской ССР, Эстонской ССР, Молдавской ССР и др.

Кроме того, на основании Конституции СССР 1977 года, в 1978 г. были приняты и разработаны конституции автономных республик в составе РСФСР (Башкирская АССР, Бурятская АССР, Дагестанская

АССР, Кабардино-Балкарская АССР, Калмыцкая АССР, Карельская АССР, Коми АССР, Марийская АССР, Мордовская АССР, Северо-Осетинская АССР, Татарская АССР, Тувинская АССР, Удмуртская АССР, Чечено-Ингушская АССР, Чувашская АССР, Якутская АССР), Азербайджанской ССР (Нахичеванская АССР), Грузинской ССР (Абхазская АССР, Аджарская АССР) и Узбекской ССР (Кара-Калпакская АССР).

24 мая 1991 г. Съезд народных депутатов РСФСР принял изменения к Конституции РСФСР, в соответствии с которыми АССР были преобразованы в ССР (из их названия было убрано слово «автономная»).

3 июля 1991 г. Верховный Совет РСФСР принял решение о смене статуса автономных областей (кроме Еврейской АО) на «Советские Социалистические Республики в составе РСФСР» и внес соответствующие изменения в Конституцию РСФСР.

Созданные в 1990-1991 гг. Адыгейская Советская Социалистическая Республика, Горно-Алтайская Советская Социалистическая Республика, Карачаево-Черкесская Советская Социалистическая Республика и Хакасская Советская Социалистическая Республика, которые имели автономный статус в составе РСФСР, не успели разработать и принять собственные конституции до момента ликвидации Советского государства.

Прекращение действия Конституции СССР 1977 года связывается с событиями 1991 года, итогом которых явилось прекращение существования СССР.

В Российской Федерации и государствах – участниках Содружества Независимых Государств днем прекращения существования СССР считается 26 декабря 1991 г. В этот день Совет Республик Верховного Совета СССР на заключительном заседании принял Декларацию в связи с созданием Содружества Независимых Государств. Соглашение о создании Содружества Независимых Государств («Беловежское соглашение») было подписано 8 декабря 1991 г. в Вискулях (недалеко от г. Брест, Беларусь) Российской Федерацией (РСФСР), а также Республикой Беларусь и Украиной.

Советские конституции, принятые и действовавшие в разное время, закрепляли основы социалистического общества и государственного строя СССР, союзных и автономных республик, систему органов Советского государства, принципы их организации и деятельности, основные права и обязанности советских граждан, материальные и правовые гарантии осуществления этих прав. В конституциях законодательно были оформлены общественные отношения и порядки, выражающие интересы трудящихся и отвечающие задачам коммунистического строительства. По сути своей являясь основным законом, советские конституции были юридической базой всего текущего советского законодательства: все законы должны были соответствовать конституции, не могли противоречить ей.

Фактически, существовало три вида конституций: Конституция СССР, конституции союзных республик и конституции автономных республик. Все они строились на единых социалистических принципах. Конституция СССР обладает высшей юридической силой в сравнении с конституциями союзных и автономных республик, она действует на всей территории СССР. Верховенство общесоюзной конституции выражалось также в том, что конституции союзных республик должны были быть построены в полном соответствии с Конституцией СССР, с учётом национально-экономических особенностей каждой союзной республики. Эти особенности обуславливали некоторые структурные различия между Конституцией СССР и конституциями отдельных союзных республик (например, конституции всех союзных республик содержали специальную главу о республиканском бюджете республики, хотя такой главы нет в Конституции СССР). Конституция АССР же строилась в соответствии с основными принципами конституции той союзной республики, в состав которой входила данная АССР (после принятия Верховным Советом АССР она подлежала утверждению Верховным Советом союзной республики).

В Хрестоматии «Советские конституции» содержатся тексты конституционных актов Советского государства.

В конце книги размещен перечень документов, представленных в Хрестоматии «Советские конституции».

Документы собраны с использованием различных изданий, многие из которых, в силу ряда объективных причин, недоступны для широкого использования в работе. Перечень изданий, использованных при составлении Хрестоматии «Советские конституции», размещен в конце книги.

Также в конце книги размещено оглавление с указанием страниц, где конкретно представлены документы.

Тексты представленных в Хрестоматии «Советские конституции» документов рекомендуется использовать студентам при изучении отдельных тем рамках таких учебных курсов, как «История Отечества», при подготовке к лекциям, практическим и семинарским занятиям, коллоквиумам, при подготовке к зачетам и экзаменам, при написании курсовых и дипломных работ.

Хрестоматия «Советские конституции» опубликована в форме электронного издания, с ее последующим размещением на электронных ресурсах историко-филологического факультета Благовещенского государственного педагогического университета (БГПУ) (URL: <http://istfil.bgpu.ru/>).

1

ПЕРВЫЕ СОВЕТСКИЕ РЕСПУБЛИКИ, 1917-1922 ГГ.

РОССИЙСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ФЕДЕРАТИВНАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (10 ИЮЛЯ 1918 Г.)

Действовала в течение 1918-1925 гг.

Принята на V Всероссийском съезде Советов РСФСР 10 июля 1918 г.

Вступила в силу 19 июля 1918 г.

Утратила силу 11 мая 1925 г. в связи с принятием Конституции РСФСР 1925 года.

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Утвержденная III Всероссийским Съездом Советов в январе 1918 года декларация прав трудящихся и эксплуатируемого народа вместе с утверждаемой V Всероссийским съездом Советов Конституцией Советской Республики составляют единый основной закон Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Этот основной закон вступает в действие с момента его опубликования в окончательной форме в «Известиях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов». Он должен быть опубликован всеми местными органами Советской власти и выставлен во всех советских учреждениях на видном месте.

V Всероссийский Съезд Советов поручает Народному Комисариату Просвещения ввести во всех без изъятия школах и учебных заведениях Российской Республики изучение основных положений настоящей Конституции, а равно и их разъяснение и истолкование.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА

Глава первая

1. Россия объявляется Республикой Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

2. Российская Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация Советских национальных республик.

Глава вторая

3. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов постановляет далее:

а) В осуществление социализации земли частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

б) Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельско-хозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

в) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог, прочих средств производства и транспорта в собственность Советской Рабоче-Крестьянской Республики, подтверждается Советский закон о рабочем контроле и о Высшем Совете Народного Хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплуататорами.

г) III Всероссийский Съезд Советов рассматривает Советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительством царя, помещиков и буржуазии, как первый удар международному банковому, финансовому капиталу, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

д) Подтверждается переход всех банков в собственность Рабоче-Крестьянского государства, как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

е) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

ж) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплуататоров декретируется вооружение трудящихся, образование Социалистической Красной Армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

Глава третья

4. Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей преступнейшей из всех войн, III Всероссийский Съезд

Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящихся без аннексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций.

5. В тех же целях III Всероссийский Съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплуататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах.

6. III Всероссийский Съезд Советов приветствует политику Совета Народных Комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

Глава четвертая

7. III Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплуататорами, эксплуататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству — Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

8. Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а, следовательно тем более полный и прочный, союз трудящихся классов всех наций России, III Всероссийский Съезд Советов ограничивается установлением коренных начал федерации Советских Республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном Советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных Советских учреждениях.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава пятая

9. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

10. Российская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах.

11. Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединиться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе всяких могущих быть образованными областных объединений вообще, стоят областные Съезды Советов и их исполнительные органы.

Эти автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.

12. Верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому Съезду Советов, а в период между Съездами — Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

13. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

14. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

15. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

16. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

17. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование.

18. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся да не ест».

19. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской Революции Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

20. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права российского гражданства.

21. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

22. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая равные права за гражданами независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

23. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые пользуются ими в ущерб интересам социалистической революции.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

А. Организация центральной власти

Глава шестая. О Всероссийском Съезде Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов.

24. Всероссийский Съезд Советов является высшей властью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

25. Всероссийский Съезд Советов составляется из представителей городских Советов, по расчету 1 депутат на 25.000 избирателей, и представителей губернских Съездов Советов, по расчету 1 депутат на 125.000 жителей.

Примечание 1. В случае, если губернский Съезд Советов не предшествует Всероссийскому Съезду Советов, то делегаты на последний посылаются непосредственно уездными Съездами Советов.

Примечание 2. В случае, если областной Съезд Советов непосредственно предшествует Всероссийскому Съезду Советов, то делегаты на последний могут быть посланы областным Съездом Советов.

26. Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов не реже двух раз в год.

27. Чрезвычайный Всероссийский Съезд Советов созывается Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения Республики.

28. Всероссийский Съезд Советов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов в числе не свыше 200 человек.

29. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов всецело ответственен перед Всероссийским Съездом Советов.

30. В период между Съездами высшей властью Республики является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

Глава седьмая. О Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете Советов.

31. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

32. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всероссийских Съездов Советов и центральных органов Советской власти.

33. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Советом Народных Комиссаров или отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

34. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов созывает Всероссийский Съезд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

35. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и отделы (Народные Комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления.

36. Члены Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов работают в отделах (Народных Комиссариатах) или выполняют особые поручения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Глава восьмая. О Совете Народных Комиссаров

37. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

38. В осуществление этой задачи Совет Народных Комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

39. О всех своих постановлениях и решениях Совет Народных Комиссаров немедленно сообщает Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

40. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета Народных Комиссаров.

41. Все постановления и решения Совета Народных Комиссаров, имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение и утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Примечание. Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Советом Народных Комиссаров непосредственно.

42. Члены Совета Народных Комиссаров стоят во главе отдельных Народных Комиссариатов.

43. Народных Комиссариатов образуется 17, а именно:

- а) по Иностранным Делах;
- б) по Военным Делах;
- в) по Морским Делах;
- г) по Внутренним Делах;
- д) Юстиции;
- е) Труда;
- ж) Социального Обеспечения;
- з) Просвещения;
- и) Почт и Телеграфов;
- к) по Делах Национальностей;
- л) по Финансовым Делах;
- м) Путей Сообщения;
- н) Земледелия;
- о) Торговли и Промышленности;
- п) Продовольствия;
- р) Государственного Контроля;
- с) Высший Совет Народного Хозяйства;
- т) Здравоохранения.

44. При каждом Народном Комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом Народных Комиссаров.

45. Народный Комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Народного Комиссариата, доводя о них до сведения Коллегии. В случае несогласия Коллегии с тем или иным решением Народного Комиссара, Коллегия, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или в Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

То же право обжалования принадлежит и отдельным членам Коллегии.

46. Совет Народных Комиссаров всецело ответственен перед Всероссийским Съездом Советов и Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

47. Народные Комиссары и Коллегии при Народных Комиссариатах всецело ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

48. Звание Народного Комиссара принадлежит исключительно членам Совета Народных Комиссаров, ведающего общими делами Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, и никаким иным представителям Советской власти, как в центре, так и на местах присвоено быть не может.

Глава девятая. О предметах ведения Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов

49. Ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) Утверждение, изменение и дополнение Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

б) Общее руководство всей внешней и внутренней политикой Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

в) Установление и изменение границ, а равно отчуждение частей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, или принадлежащих ей прав.

г) Установление границ и компетенции областных Советских союзов, входящих в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также разрешение споров между ними.

д) Принятие в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики новых сочленов Советской Республики и признание выхода из Российской Федерации отдельных частей ее.

е) Общее административное разделение территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и утверждение областных объединений.

ж) Установление и изменение системы мер, весов и денег на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

з) Сношение с иностранными государствами, объявление войны и заключение мира.

и) Заключение займов, таможенных и торговых договоров, а равно финансовых соглашений.

к) Установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

л) Утверждение бюджета Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

м) Установление общегосударственных налогов и повинностей.

н) Установление основ организации вооруженных сил Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

о) Общегосударственное законодательство, судоустройство и судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство и пр.

п) Назначение и смещение как отдельных членов Совета Народных Комиссаров, так и всего Совета Народных Комиссаров в целом, а также утверждение Председателя Совета Народных Комиссаров.

р) Издание общих постановлений о приобретении и утрате прав российского гражданства и о правах иностранцев на территории Республики.

с) Право амнистии, общей и частичной.

50. Сверх перечисленных вопросов ведению Всероссийского Съезда Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими их разрешению.

51. Исключительно ведению Всероссийского Съезда Советов подлежат:

а) Установление, дополнение и изменение основных начал Советской Конституции.

б) Ратификация мирных договоров.

52. Разрешение вопросов, указанных в пунктах «в» и «з» ст.49, предоставляется Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов лишь при невозможности созыва Всероссийского Съезда Советов.

Б. Организация Советской власти на местах

Глава десятая. О Съездах Советов

53. Съезды Советов составляются следующим образом:

а) Областные — из представителей городских Советов и уездных Съездов Советов, по расчету 1 депутат на 25.000 жителей, а от городов, по 1 депутату на 5.000 избирателей, но не более 500 делегатов на всю область, — либо из представителей губернских Съездов Советов, избираемых по той же норме, если этот Съезд собирается непосредственно перед областным Съездом Советов.

б) Губернские (окружные) — из представителей городских Советов и волостных Съездов Советов, по расчету 1 депутат на 10.000 жителей, а от городов, по 1 депутату на 2 тысячи избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю губернию (округ), причем в случае созыва уездного Съезда Советов непосредственно перед губернским выборы производятся по той же норме не волостными, а уездным Съездом Советов.

в) Уездные (районные) — из представителей сельских Советов, по расчету 1 депутат на 1 тысячу жителей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд (район).

г) Волостные — из представителей всех сельских Советов волости, по расчету 1 депутат на каждые 10 членов Совета.

Примечание 1. В уездных Съездах Советов участвуют представители Советов городов, население которых не превышает 10 тысяч человек; сельские Советы местностей, насчитывающих менее 1 тысячи человек населения, для избрания депутатов на уездный Съезд Советов объединяются.

Примечание 2. Сельские Советы, насчитывающие менее 10 членов, посылают на волостной Съезд Советов по 1 представителю.

54. Съезды Советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами Советской власти (Исполнительными Комитетами) по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения данного района, но, во всяком случае, не реже двух раз в год по области, одного раза в три месяца по губернии и уездам и одного раза в месяц по волости.

55. Съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) избирает свой исполнительный орган — Исполнительный Комитет, число членов которого не должно превышать: а) по области и губернии — 25, б) по уезду — 20, в) по волости — 10. Исполнительный Комитет всецело ответственен перед избравшим его Съездом Советов.

56. В границах своего ведения Съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) есть высшая в пределах данной территории власть; в период же между Съездами такой властью является Исполнительный Комитет.

Глава одиннадцатая. О Советах Депутатов

57. Советы Депутатов образуются:

а) В городах — по расчету 1 депутат на каждые 1.000 человек населения, но в числе не менее 50 и не более 1 000 членов.

б) В селениях (деревнях, селах, станицах, местечках, городах с населением менее 10.000 человек, аулах, хуторах и пр.) — по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение.

Срок полномочий депутатов — 3 месяца.

Примечание. В тех сельских местностях, где это будет признано осуществимым, вопросы управления разрешаются общим собранием избирателей данного селения непосредственно.

58. Для текущей работы Совет Депутатов избирает из своей среды исполнительный орган (Исполнительный Комитет) в количестве не свыше 5 человек в селениях, а в городах по расчету 1 на каждые 50 членов, но не менее 3 и не более 15 (Петербург и Москва не более 40). Исполнительный Комитет всецело ответственен перед избравшим его Советом.

59. Совет Депутатов созывается Исполнительным Комитетом по усмотрению последнего или по требованию не менее половины членов Совета, но не реже 1 раза в неделю в городах и 2 раз в неделю в селениях.

60. В границах своего ведения Совет, а в случае, предусмотренном в ст.57 (примечание), общее собрание избирателей есть высшая в пределах данной территории власть.

Глава двенадцатая. О предметах ведения органов советской власти на местах

61. Областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти, а также Советы Депутатов имеют предметом своей деятельности:

- а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти;
- б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношении;
- в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение;
- г) объединение всей Советской деятельности в пределах данной территории.

62. Съездам Советов и их Исполнительным Комитетам принадлежит право контроля над деятельностью местных Советов (т.-е. областным — право контроля над всеми Советами данной области, губернским — над всеми Советами данной губернии, кроме городских, не входящих в состав уездных Съездов Советов, и т. д.), а областным и губернским Съездам Советов и их Исполнительным Комитетам — кроме того, право отмены решений действующих в их районе Советов, с извещением об этом в важнейших случаях Центральной Советской власти.

63. Для выполнения возложенных на органы Советской власти задач при Советах (городских и сельских) и Исполнительных Комитетах (областных, губернских, уездных и волостных) образуются соответствующие отделы во главе с заведывающими отделами.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Глава тринадцатая

64. Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., следующие обою пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось восемнадцать лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и казаки-земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли.

б) солдаты Советской армии и флота.

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-нибудь мере трудоспособность.

Примечание 1. Местные Советы могут с утверждения Центральной власти понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2. Из лиц, не вступивших в число российских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в ст.20 (раздел второй, глава пятая).

65. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Глава четырнадцатая. О производстве выборов

66. Выборы производятся согласно установившимся обычаям, в дни, устанавливаемые местными Советами.

67. Выборы производятся в присутствии избирательной комиссии и представителя местного Совета.

68. В тех случаях, когда присутствие представителя Советской власти оказывается технически невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а за отсутствием такового — председатель избирательного собрания.

69. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя Совета.

70. Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций определяется местными Советами согласно инструкции Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Глава пятнадцатая. О проверке и отмене выборов и об отзыве депутатов

71. Весь материал по производству выборов поступает в соответственный Совет.

72. Совет для проверки выборов назначает мандатную комиссию.

73. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету.

74. Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.

75. В случае неутверждения того или иного кандидата Совет назначает новые выборы.

76. В случае неправильности выборов в целом — вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

77. Последней инстанцией по кассации Советских выборов является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

78. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы согласно общему положению.

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Глава шестнадцатая

79. Финансовая политика Российской Социалистической Федеративной Советской Республики в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует основной цели экспроприации буржуазии и приготовления условий для всеобщего равенства граждан Республики в области производства и распределения богатств. В этих целях она ставит себе задачей предоставить в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общегосударственных нужд Советской Республики, не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности.

80. Государственные доходы и расходы Российской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственном бюджете.

81. Всероссийский Съезд Советов или Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет Советов определяют, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных Советов, а равно устанавливают пределы обложения.

82. Советы устанавливают обложение налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства. Потребности общегосударственные удовлетворяются за счет средств, отпускаемых из Государственного Казначейства.

83. Ни один расход из средств Государственного Казначейства не может быть произведен без установления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или путем издания особого постановления Центральной власти.

84. На удовлетворение потребностей, имеющих общегосударственное значение, в распоряжение местных Советов предоставляются подлежащими Народными Комиссариатами необходимые кредиты из Государственного Казначейства.

85. Все предоставленные Советам кредиты из средств Государственного Казначейства, а равно кредиты, утвержденные по сметам на местные нужды, расходуются ими в пределах сметных подразделений (параграфы и статьи) по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо других потребностей без особого постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов и Совета Народных Комиссаров.

86. Местные Советы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды. Сметы сельских и волостных Советов и Советов городов, участвующих в уездных Съездах Советов, а также сметы уездных органов Советской власти утверждаются соответственно губернскими и областными Съездами Советов или их Исполнительными Комитетами; сметы городских, губернских и областных органов Советской власти утверждаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Народных Комиссаров.

87. На расходы, не предусмотренные сметами, а также в случае недостаточности сметных назначений дополнительные кредиты Советы испрашивают у подлежащих народных комиссариатов.

88. В случае недостаточности местных средств для удовлетворения местных потребностей, необходимые для покрытия неотложных расходов пособия или ссуды из средств Государственного Казначейства местным Советам разрешаются Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Народных Комиссаров.

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ

О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава семнадцатая

89. Герб Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-на-крест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев и с надписью:

а) Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика

и

б). Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

90. Торговый, морской и военный флаг Российской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого — у древка, наверху, помещены золотые буквы Р. С.Ф. С.Р. или надпись: Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика.

ТУРКЕСТАНСКАЯ (АВТОНОМНАЯ) СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КОНСТИТУЦИЯ ТУРКЕСТАНСКОЙ (АВТОНОМНОЙ) СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (15 ОКТЯБРЯ 1918 Г.)

Утверждена постановлением Чрезвычайного VI Съезда Советов Туркестана от 15 октября 1918 г.

КОНСТИТУЦИЯ ТУРКЕСТАНСКОЙ (АВТОНОМНОЙ) СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Раздел первый

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА

Глава первая

1) Занимаемая Российским Государством территория отныне объявляется Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой Советов Рабочих, Солдатских, Казачьих, Матросских, Крестьянских Депутатов.

Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

2) Российская Советская Республика учреждается на основании свободного союза свободных наций, как Федерации Советских и Национальных Республик.

Глава вторая

3) Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победы социализма во всех странах, III Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов постановляет далее:

А. В осуществление социализации — частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования. Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно весь живой инвентарь, образцовые поместья, сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

В. Первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог и прочих средств производства и транспорта в собственность Советской Рабоче-Крестьянской Республики подтверждается советским законом о рабочем контроле и о Высшем Совете Народного Хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплуататорами.

Г. III Всероссийский Съезд Советов рассматривает советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительством царя, помещиков и буржуазии, как первый удар международному

банковому и финансовому капиталу, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

Д. Подтверждается переход всех банков в собственность Рабоче-Крестьянского государства как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

4) В целях уничтожения паразитических слоев общества в организации народного хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

5) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплуататоров декретируется вооружение трудящихся, образование социалистической Красной Армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

Глава третья

6) Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей преступнейшей из всех войн, III Всероссийский Съезд Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих между собою армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящихся без аннексий и контрибуций на основе свободного самоопределения наций. В тех же целях III Всероссийский Съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплуататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях и вообще в мелких странах.

III Всероссийский Съезд Советов приветствует политику Совета Народных Комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии и объявившего свободу самоопределения наций.

Глава четвертая

7) III Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов полагает, что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплуататорами, последним не может быть места ни в одном из органов власти: власть должна принадлежать целиком исключительно трудящимся массам в виде уполномоченных представительств в Советах Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

8) Вместе с тем, стремясь сделать свободным более полный союз трудящихся классов всех наций России, III Всероссийский Съезд Советов ограничивается установлением коренных начал Федерации Советской Республики России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном Советском Съезде — желают ли они и на каких основаниях участвовать в Федеральном Правительстве и в остальных федеральных советских учреждениях.

Раздел второй

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава пятая

9) Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской Федерации.

10) Российская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах.

11) Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединяться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе всяких могущих быть организованными областных объединений, стоят областные Съезды Советов и их исполнительные органы. Автономные областные союзы входят на началах федерации в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.

12) Верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому Съезду Советов, а в период между Съездами — Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

13) В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства, школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

14) В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и других произведений печати и [обеспечивает] их свободное распространение по всей стране.

15) В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания и митинги, шествия и представляет в распоряжение рабочего класса и

крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

16) В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие — материальное и иное — для их объединения и организации.

17) В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное, всестороннее и бесплатное обучение.

18) Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признала труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся — не ест».

19) В целях всемерной охраны завоеваний великой рабоче-крестьянской революции Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязательной для всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность, почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся, на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

20) Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики, для трудовых занятий [лицам], принадлежащим к рабочему классу, и не пользующемуся чужим трудом крестьянству и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права Российского гражданства.

21) Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические или религиозные преступления.

22) Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает равные права за гражданами независимо от расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

23) Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц — [а, также] и отдельные группы — прав, которыми они пользуются в ущерб Социалистической Революции.

Раздел третий

ОСНОВНЫЕ НАЧАЛА

Глава шестая

§ 1. Трудящийся и эксплуатируемый народ Туркестана в лице V Туркестанского Съезда своих Советов, объявивший 1-го мая 1918 г. занимаемую им территорию Сыр-Дарьинской, Семиреченской, Ферганской, Самаркандской и Закаспийской областей, за исключением Бухары и Хивы — Автономной Туркестанской Республикой Российской Социалистической Советской Федерации, ныне в лице VI Туркестанского Съезда своих Советов подтверждает себя членом означенной Федерации.

§ 2. Трудящийся и эксплуатируемый народ Туркестанской Республики объявляет основами своей Конституции «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа», утвержденную III Всероссийским Съездом Советов в январе 1918 года, и «Общее положение Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики», принятые 5-м Всероссийским Съездом Советов 10 июля 1918 года.

Глава седьмая

§ 3. Трудящийся и эксплуатируемый народ Туркестана на основании § 8 Всероссийской Конституции, ставя свое задачей наилучшее исполнение главы 12 Всероссийской Конституции (§ 61), принимая во внимание отдаленность Туркестанской Республики от центра, ее обширную территорию, этнографические, топографические и бытовые особенности ее, устанавливает следующие свои самостоятельные права:

1) Право законодательства в пределах, устанавливаемых настоящей Конституцией.

2) Право распоряжения и управления землей, водами, недрами Туркестанской Республики.

3) Право учреждения должностей и норм оплаты труда, выборы должностных лиц всех отраслей управления, за исключением федеральных, и право отвода и контроля в отношении Федерации.

Примечание. Федеральному управлению подлежат: оборона, внешнее сношение, почта-телеграф, морское дело, железные дороги, таможни, торговля, промышленность и финансы.

4) Право изменения, применительно к местным условиям, оснований военной организации, принятых федеральной властью.

5) Право непосредственных сношений через федеральных представителей с Прилегающими странами по вопросам местного хозяйства, соседства и милиции.

6) Право займов и финансовых соглашений в пределах Российской Федерации.

7) Право установления налогов и повинностей, за исключением федеральных.

8) Право изменения оснований судеустройства и судепроизводства гражданского и уголовного, равно гражданских и уголовных законов, применительно к бытовым особенностям Республики.

9) Право амнистии общей и частичной в пределах Туркестанской Республики.

10) Право изменения избирательного закона в отношении нормы представительства.

11) Право установления и изменения границ и компетенции областных и национальных союзов, входящих в состав Туркестанской Республики, и разрешения споров между ними.

12) Право принятия в состав Туркестанской Республики новых членов в пределах Российской Федерации и утверждения выхода ранее вошедших в нее членов.

13) Право общего административного разделения территории Туркестанской Республики.

14) Право самостоятельного установления общего на территории Туркестанской Республики плана народного хозяйства, в развитие основ хозяйства, выработанных федеральной властью.

15) Право своего бюджета.

Глава восьмая

§ 4. Для наилучшего осуществления принятых на себя Туркестанской Республикой задач все Советы депутатов Республики объединяются на особых основаниях в Туркестанские Съезды, выделяющие из себя Центральные Исполнительные Комитеты Советов. Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов образует представительство при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете и Совете Комиссаров по типу федеральной власти, с соответствующими правами и обязанностями на территории Туркестанской Республики.

Раздел четвертый

КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Глава девятая

Общие начала

§ 5. Вся власть в Туркестанской Республике в пределах, установленных настоящей Конституцией, принадлежит:

а) в пределах городов, деревень, сел, станиц, местечек, аулов, кишлаков — Советам Рабочих, Солдатских, Крестьянских (дехканских, казачьих) депутатов этих мест, а где возможно — общему собранию избирателей непосредственно;

б) в пределах волости — волостному Съезду Советов;

в) в пределах уезда — уездному Съезду Советов;

г) в пределах области-округа — областному Съезду Советов;

д) на пространстве Туркестанской Республики — Туркестанскому Съезду означенных Советов.

Примечание 1. В периоды между общими собраниями избирателей, между собраниями и Съездами Советов — вся власть принадлежит соответствующим Исполнительным Комитетам общих собраний, Советов и Съездов.

Примечание 2. Советы, Съезды Советов и их исполнительные Комитеты должны быть едины для данной территории, без подразделения их по национальностям.

Советы и съезды Советов

§ 6. Советы депутатов, Съезды Советов (волостной, уездный, областной-окружной, Туркестанский) созываются соответствующими [находящимися] на [данной] территории Исполнительными комитетами, по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения данного района или всей Республики, но во всяком случае не реже одного раза в неделю в городах, двух раз в неделю в селениях, одного раза « 3 месяца в волости и уезде, двух раз в год по области и всей Республика.

Исполнительные комитеты

§ 7. Советы, Съезды Советов (волостной, уездный, областной-окружной, Туркестанский) избирают Исполнительные Комитеты в количестве не свыше 5 человек в селениях (аулах), в городах — по расчету 1 на каждые 5 человек, но не менее 7 и не более 15 (Ташкент — не более 40), в волости — не свыше 10, в уезде — 20, в области-округе — 25, всей Республике — 75.

Примечание 1. Исполнительный Комитет, избранный Туркестанским Съездом Советов, именуется Туркестанским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

Примечание 2. Для выполнения возложенных на органы Советской власти задач при Советах (городских и сельских) и исполнительных комитетах (областных-окружных, уездных и волостных) образуются необходимые Отделы во главе с заведующими отделами.

§ 8. Члены Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета Советов работают в Отделах (Комиссариатах) или выполняют особые поручения Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Совет Комиссаров

§ 9. Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов образует Совет Комиссаров для общего управления делами Туркестанской Республики и Отделы (Комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления.

Примечание. Комиссарами могут быть и не члены Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета.

§ 10. В осуществление задачи общего управления делами Туркестанской Республики Совет Комиссаров издает приказы, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения жизни Республики.

Комиссариаты

§ 11. Члены Сонета Комиссаров стоят во главе отдельных Комиссариатов.

§ 12. Комиссариатов образуется 15:

- а) по Иностранным делам,
- б) по Военным делам,
- в) по Внутренним делам,
- г) по Юстиции,
- д) по Труд и социальному обеспечению,
- е) по Просвещению,
- ж) по Почте и телеграфу,
- з) по Финансовым делам,
- и) Путей сообщения,
- к) Земледелия,
- л) Продовольствия,
- м) Государств[енный] контроль,
- н) по Дела национальностей,
- о) Здравоохранения,
- п) Центральный Совет Народного Хозяйства.

Коллегии при комиссариатах

§ 13. При каждом Комиссариате комиссаром, под его председательством, образуется коллегия, члены которой утверждаются Советом Комиссаров.

§ 14. Комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Комиссариата, доводя о них до сведения Коллегии. В случае несогласия Коллегии с тем или иным решением Комиссара Коллегия, не приостанавливая исполнение решения, может обжаловать его в Совет Комиссаров или Президиум Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета Советов. То же право обжалования принадлежит и отдельным членам Коллегии.

Глава десятая

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

§ 15. Исполнительные Комитеты всецело ответственны перед избравшими их Советами и Съездами, коим представляют отчеты о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

§ 16. Съездам Советов и Исполнительным Комитетам принадлежит право контроля над деятельностью местных Советов, т. е. областным-окружным право контроля над всеми Советами данной области — округа; уездным — над всеми Советами уезда, кроме городских, не входящих в состав уездных съездов Советов; волостным — над всеми Советами волости; а областным-окружным съездам Советов и их исполнительным комитетам, кроме того, — право отмены решения действующих в их районе Советов с извещением об этом в важнейших случаях Центральной Советской власти Туркестанской Республики.

Примечание: Право контроля над деятельностью Советов депутатов гор. Ташкента и его Исполнительного Комитета, равно и право отмены их решений принадлежит только Туркестанскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

§ 17. Комиссары и Коллегии при Комиссариатах всецело ответственны перед Советом Комиссаров и перед Туркестанским Центральным Исполнительным Комитетом.

§ 18. Совет Комиссаров всецело ответствен перед Туркестанским Съездом Советов и Туркестанским Центральным Исполнительным Комитетом.

§ 19. Обо всех своих постановлениях и решениях Совет Комиссаров немедленно сообщает Туркестанскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

§ 20. Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов может отменить или приостановить всякое постановление и решение Совета Комиссаров, равно — и всех Советов, Съездов Советов и их исполнительных комитетов.

§ 21. Все постановления и решения Совета Комиссаров, имеющие крупное общеполитическое значение, равно проекты декретов представляются на рассмотрение и утверждение Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета.

Примечание: Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Советом Комиссаров непосредственно.

§ 22. Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов является высшим законодательным и контролирующим органом Туркестанской Республики.

§ 23. Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской власти в Туркестане, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Туркестанского и Всероссийского Съездов Советов и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов существующими органами Советской власти Туркестанской Республики.

§ 24. Туркестанский Съезд Советов является высшей властью Туркестанской Республики.

§ 25. Туркестанский Съезд и Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет передают Всероссийскому Съезду и Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету на рассмотрение и утверждение все постановления и решения, имеющие крупное общеполитическое значение, равно и Конституцию Туркестанской Республики, ее изменения и дополнения.

§ 26. Все сношения Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Всероссийского Совета Народных Комиссаров с Туркестанской Республикой производятся или через Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет или через соответствующие Комиссариаты, причем в особо важных случаях Комиссариаты об этих сношениях доводят до сведения Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета и Туркестанского Совета Комиссаров.

§ 27. Из [числа] туркестанских депутатов на 2 Всероссийском Съезде не менее 5 [человек] входят во Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет с правом решающего голоса, причем [эти] члены [ВЦИК] образуют представительство по делам Туркестанской Республики при Федеральном Правительстве.

Примечание: В помощь членам-представителям могут быть командированы знатоки Туркестана по усмотрению Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета.

Глава одиннадцатая

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ СОВЕТОВ И СЪЕЗДОВ

§ 28. Областные-окружные, уездные, волостные органы Советской власти, а также Советы депутатов имеют предметом своей деятельности:

- а) установление соответствующей Советской власти,
- б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношении,
- в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение,
- г) объединение всей советской деятельности в пределах данной территории.

§ 29. Ведению Туркестанского Съезда и Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

- а) утверждение, изменение и дополнение Конституции Туркестанской Республики;
- б) законодательство в пределах, устанавливаемых настоящей Конституцией;
- в) изменения, применительно к местным условиям, оснований военной организации, принятых федеральной властью;
- г) непосредственные сношения с прилегающими странами по вопросам местного хозяйства, соседства и милиции;
- д) займы и финансовые соглашения в пределах Российской Федерации;
- е) установление налогов и повинностей, за исключением федеральных;
- ж) изменения оснований судостроительства и судопроизводства гражданского и уголовного, равно гражданских и уголовных законов, применительно к бытовым особенностям Республики;
- з) амнистия общая и частичная в пределах Туркестанской Республики;
- и) изменение избирательного закона в отношении нормы представительства;
- к) установление и изменение границ и компетенций областных и национальных союзов, входящих в состав Туркестанской Республики, и разрешение споров между ними;
- л) принятие в состав Туркестанской Республики новых членов в пределах Российской Федерации и утверждение выхода ранее вошедших в нее членов;
- м) общее административное разделение территории Туркестанской Республики;
- н) установление общего на территории Туркестанской Республики плана народного хозяйства в развитие основ хозяйства, выработанных федеральной властью;
- о) утверждение бюджета Республики.

§ 30. Сверх перечисленных вопросов, ведению Туркестанского Съезда и Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими разрешению, в развитие основ Всероссийской Туркестанской Конституции.

§ 31. Исключительному ведению Туркестанского Съезда Советов подлежит установление, дополнение и изменение оснований Конституции Туркестанской Республики.

§ 32. Разрешение вопросов, указанных в п. «а» ст. 29, предоставляется Туркестанскому Центральному Исполнительному Комитету Советов лишь при невозможности созыва Туркестанского Съезда Советов.

Раздел пятый

АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Глава двенадцатая

§ 33. Правом избирать и быть избранным в Советы пользуются независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., следующие обоюбого пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, проживающие в Туркестанской Республике, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие, служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле и сельском хозяйстве и проч., крестьяне (дехкане и казаки), не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибылей;

б) солдаты Советской армии и флота;

в) все граждане, входящие в категории, перечисленные в пп.

«а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой-нибудь мере трудоспособность.

Примечание: Местные Советы могут, с утверждения Центральной Власти Туркестанской Республики, понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

§ 34. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибылей;

б) лица, живущие на нетрудовые доходы, как-то: проценты с капитала, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговые и коммерческие посредники;

г) монахи, духовные служители церкви и религиозных культов;

д) служащие, агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные проступки и преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

§ 35. Выборы производятся, согласно установившимся обычаям, в дни, устанавливаемые местными Советами.

ВЫБОРЫ СОВЕТОВ И СЪЕЗДОВ

Глава тринадцатая

§ 36. Советы депутатов образуются в городах по расчету 1 депутат на каждые 100 избирателей; в селениях, деревнях, селах, станицах, местечках, аулах, кишлаках — по расчету 1 депутат на 200 жителей, но в числе не менее 3 и не более 30 депутатов на каждое селение.

Срок полномочия депутатов 3 месяца.

§ 37. Съезды Советов составляются следующим образом:

а) волостные — из представителей всех сельских Советов волости по расчету 1 депутат на каждые 10 членов Советов.

Примечание: Сельские Советы, насчитывающие менее 10 человек, посылают на волостной Съезд Советов по одному представителю;

б) Уездные (районные) — из представителей городских и сельских по расчету 1 депутат на 2000 жителей;

в) областной (окружной) — из представителей городских Советов и волостных Съездов Советов по расчету 1 депутат на 10 000 жителей, причем в случае созыва уездного съезда Советов непосредственно перед областной выборы производятся по той же норме уездными съездами Советов;

г) Туркестанские Съезды — из представителей городских Советов и уездных съездов Советов по расчету 1 депутат на 25 000 жителей, либо из представителей областных съездов Советов, избираемых по той же норме, если этот съезд собирается непосредственно перед Туркестанским Съездом Советов.

Примечание 1: Советы городов Ташкента, Верного, Самарканда, Скобелева, Мерва, Старого Маргелана, Коканда, Андижана не входят в соответствующие уездные съезды и исключаются из ведения этих съездов, остальные же города Республики участвуют в уездных съездах и подлежат их ведению.

Примечание 2: Города Чарджуй, Каган, Керки, Термез, Петро-Александровск участвуют только в Туркестанских съездах и подлежат ведению только Туркестанских съездов и Туркестанских Центральных Исполнительных Комитетов Советов.

Примечание 3: Сельские Советы местностей, насчитывающих менее 2000 жителей, для избрания депутатов на уездные съезды объединяются.

§ 38. Если ни Туркестанский, ни областные (окружные) съезды не предшествуют Всероссийскому, то представителей на Всероссийский Съезд Советов по расчету 1 депутат на 125 000 жителей посылают: Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов — 10 депутатов и областные исполнительные комитеты — по 5 депутатов каждый.

О ПРОИЗВОДСТВЕ, ПРОВЕРКЕ И ОТМЕНЕ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ

Глава четырнадцатая

§ 39. Выборы производятся в присутствии избирательной комиссии и представителя местного Совета.

§ 40. В тех случаях, когда присутствие представителя Советской власти оказывается невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а за отсутствием такового — председатель избирается от собрания.

§ 41. О результатах выборов составляется протокол за подписью членом избирательной комиссии и представителя Совета.

§ 42. Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и рабочих организаций определяется местными Советами согласно инструкции Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета.

§ 43. Все материалы по производству выборов поступают в соответствующий Совет.

§ 44. Совет для проверки выборов назначает мандатную комиссию.

§ 45. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету.

§ 46. Совет решает ион рос об утверждении спорных кандидатов.

§ 47. В случае неутверждения того или иного кандидата Совет назначает новые выборы.

§ 48. В случае неправильности выборов вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

§ 49. Последней инстанцией советских выборов является Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет.

§ 50. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы, согласно общему положению.

Раздел шестой

О БЮДЖЕТЕ И ФИНАНСАХ

Глава пятнадцатая

§ 51. Финансовая политика Туркестанской Республики в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует основной цели экспроприации буржуазии, подготовке условий для всеобщего равенства граждан Республики в области производства и распределения богатств. В этих целях она ставит себе задачи предоставить в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общереспубликанских нужд Советской Республики, не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности.

§ 52. Доходы и расходы Туркестанской Республики объединяются в общем для Республики бюджете.

§ 53. Туркестанский Съезд Советов или Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов определяют, какие виды доходов и сборов входят в общий бюджет Республики и какие поступают в распоряжение местных Советов, и равно устанавливают пределы обложения.

§ 54. Советы устанавливают обложения налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства; потребности общереспубликанские удовлетворяются за счет средств, отпускаемых из казначейства Республики.

§ 55. Расход из казначейства Республики не может быть произведен без установления на него кредита в росписи доходов и расходов Республики или путем издания особого постановления Центральной власти Туркестанской Республики.

§ 56. На удовлетворение потребностей, имеющих общее для Республики значение, в распоряжение местных Советов предоставляются надлежащими комиссариатами необходимые кредиты из казначейства Республики.

§ 57. Все представленные Советам кредиты из средств казначейства Республики, а равно кредиты, утвержденные на местные нужды, расходуются в пределах сметных подразделений, параграфов и статей по прямому назначению, или могут быть обращены на удовлетворение каких-либо потребностей без особого постановления Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета Советов и Совета Комиссаров.

§ 58. Местные Советы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды. Сметы сельских и волостных Советов и Советов городов, участвующих в уездных Съездах Советов, а также сметы уездных органов Советской власти утверждаются соответственно уездными и областными Съездами Советов и исполнительными комитетами. Сметы городских и областных органов Советской власти утверждаются Туркестанским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Комиссаров.

§ 59. Расходы, не предусмотренные сметами, а также в случае недостаточности сметных назначений и дополнительных кредитов, Советы спрашивают у надлежащих комиссариатов.

§ 60. В случае недостаточности местных средств для удовлетворения местных потребностей необходимые для покрытия неотложных расходов пособия или ссуды из средств казначейства Республики местным Советам разрешаются Туркестанским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Комиссаров.

ТУРКЕСТАНСКАЯ (АВТОНОМНАЯ) СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КОНСТИТУЦИЯ ТУРКЕСТАНСКОЙ (АВТОНОМНОЙ) СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (24 СЕНТЯБРЯ 1920 Г.)

Утверждена постановлением IX Съезда Советов Туркестанской АССР от 24 сентября 1920 г.

КОНСТИТУЦИЯ ТУРКЕСТАНСКОЙ (АВТОНОМНОЙ) СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ст. 1. Трудящиеся и эксплуатируемые народы Туркестана, в лице V Туркестанского Съезда своих Советов, объявившие 1-го мая 1918 года занимаемую им территорию областей Сыр-Дарьинской, Семиреченской, Ферганской, Самаркандской, Закаспийской и Аму-Дарьинского отдела Автономной Туркестанской Социалистической Советской Республики Российской Социалистической Советской Федерации, ныне, в лице IX Съезда своих Советов, подтверждают себя членами означенной федерации.

Ст. 2. Трудящийся и эксплуатируемый народ Туркестана объявляет основами Конституции Туркестанской Социалистической Советской Республики «Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа», утвержденную III Всероссийским Съездом Советов в январе 1918 года, и «Общие положения Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики», принятые V Всероссийским Съездом Советов 10 июля 1918 года (Главы 1—5, § 1—23).

Раздел первый

ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА

Глава I

Ст. 3. Россия объявляется Республикой Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

Ст. 4. Российская Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация советских национальных республик.

Глава II

Ст. 5. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление

социалистической организации общества и победу социализма во всех странах, III Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов постановляет далее:

а) В осуществление социализации земли, частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд объявляется общенародным достоянием и передается трудящимся без всякого выкупа, на началах уравнительного землепользования.

б) Все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием.

в) Как первый шаг к полному переходу фабрик, заводов, рудников, железных дорог, прочих средств производства и транспорта в собственность Советской Рабоче-Крестьянской Республики, подтверждается советский закон о рабочем контроле и о Высшем Совете Народного Хозяйства в целях обеспечения власти трудящихся над эксплуататорами.

г) III Всероссийский Съезд Советов рассматривает советский закон об аннулировании (уничтожении) займов, заключенных правительством царя, помещиков и буржуазии, как первый удар международному банковому финансовому капиталу, выражая уверенность, что Советская власть пойдет твердо по этому пути вплоть до полной победы международного рабочего восстания против ига капитала.

д) Подтверждается переход всех банков в собственность Рабоче-Крестьянского государства, как одно из условий освобождения трудящихся масс из-под ига капитала.

е) В целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность.

ж) В интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплуататоров, декретируется вооружение трудящихся, образование Социалистической Красной Армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

Глава III

Ст. 6. Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей преступнейшей из всех войн, III Всероссийский Съезд Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящихся без аннексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций.

Ст. 7. В тех же целях III Всероссийский Съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации, строившей благосостояние эксплуататоров в немногих избранных нациях на порабощении сотен миллионов трудящегося населения в Азии, в колониях вообще и в малых странах.

Ст. 8. III Всероссийский Съезд Советов приветствует политику Совета Народных Комиссаров, провозгласившего полную независимость Финляндии, начавшего вывод войск из Персии, объявившего свободу самоопределения Армении.

Глава IV

Ст. 9. III Всероссийский Съезд Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов полагает, что теперь в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплуататорами эксплуататорам не может быть местами в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству — Советам Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов.

Ст. 10. Вместе с тем, стремясь создать действительно свободный и добровольный, а следовательно, тем более полный и прочный союз трудящихся классов всех наций России, III Всероссийский Съезд Советов ограничивается установлением коренных начал Федерации Советских Республик России, предоставляя рабочим и крестьянам каждой нации принять самостоятельное решение на своем собственном полномочном Советском съезде: желают ли они и на каких основаниях участвовать в федеральном правительстве и в остальных федеральных Советских учреждениях.

Раздел второй

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава V

Ст. 11. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Всероссийской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

Ст. 12. Российская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся России. Вся власть в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах.

Ст. 13. Советы областей, отличающиеся особым бытом и национальным составом, могут объединяться в автономные областные союзы, во главе которых, как и во главе всяких могущих быть образованными областных объединений, вообще, стоят областные Съезды Советов и их исполнительные органы.

Эти автономные областные союзы входят на началах Федерации в Российскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику.

Ст. 14. Верховная власть в Российской Социалистической Федеративной Советской Республике принадлежит Всероссийскому Съезду Советов, а в период между Съездами — Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

Ст. 15. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

Ст. 16. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

Ст. 17. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

Ст. 18. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организаций и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

Ст. 19. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование.

Ст. 20. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся, да не ест!»

Ст. 21. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской Революции Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

Ст. 22. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к непользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права российского гражданства.

Ст. 23. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

Ст. 24. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика, признавая равные права за гражданами, независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

Ст. 25. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые пользуются ими в ущерб интересам социалистической революции.

Раздел третий

ОСНОВНЫЕ НАЧАЛА

Глава VI

О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ ТУРКЕСТАНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ С РСФСР

Ст. 26. Согласно постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о Туркестанской Социалистической Советской Республике, взаимоотношения последней с федеральной властью определяются следующим образом:

А. К исключительной компетенции федеральной власти принадлежит:

- а) Дело Внешних Сношений,
- б) Внешняя торговля,
- в) Военное дело.

Б. Все декреты и распоряжения федеральной власти РСФСР, изданные в области путей сообщения, почт и телеграфов, механически вводятся в действие на территории Туркестанской Социалистической Советской Республики.

Комиссары путей сообщения, почт и телеграфов Туркестанской Республики назначаются по соглашению ТуркЦИК и подлежащих Народных Комиссариатов РСФСР, коим они подчинены.

В. Центральный Совет Народного Хозяйства и Народный Комиссариат продовольствия ТССР действуют согласно планов, соответственно установленных Высшим Советом Народного Хозяйства и Народным Комиссариатом Продовольствия РСФСР.

Председатель ЦСНХ и комиссар продовольствия Туркестанской Социалистической Советской Республики назначаются ТУРКЦИК по соглашению с подлежащими народными комиссариатами РСФСР.

Г. Народный Комиссар Финансов Туркестанской Республики избирается ТуркЦИК и утверждается Народным Комиссариатом РСФСР.

Глава VII

Ст. 27. Трудящиеся и эксплуатируемые народы Туркестана, принимая во внимание отдаленность Туркестанской Социалистической Советской Республики от центра, ее обширную территорию, этнографические и бытовые особенности ее, на основании ст. 8 Конституции РСФСР устанавливают следующие свои самостоятельные права.

1. Право ведения и распоряжения землей, недрами и водами, находящимися в пределах Туркестанской Республики.

2. Право законодательства и управления в пределах, устанавливаемых настоящей Конституцией.

3. Право учреждения должностей и установления норм оплаты труда, выбора и назначения должностных лиц всех отраслей управления, за исключением подлежащих ведению федеральной власти.

4. Право установления налогов и повинностей независимо от таковых, установленных федеральной властью.

5. Право установления правовых норм и оснований судостроительства и судопроизводства, применительно к правосознанию трудящегося населения Республики.

6. Право установления и изменения границ территорий и компетенции областных и национальных объединений, входящих в состав Туркестанской Социалистической Советской Республики и разрешение возникающих между ними спорных вопросов.

7. Установление административного деления территории Туркестанской Социалистической Советской Республики.

8. Право помилования и амнистии частичной и общей в пределах Туркестанской Социалистической Советской Республики.

9. Право установления бюджета ТССР с последующим представлением такового на утверждение ВЦИК.

Раздел четвертый

А. Организация центральной власти

Глава VIII

Ст. 28. Туркестанский Съезд Советов, в пределах настоящей Конституции, является высшей властью Туркестанской Социалистической Советской Республики.

Ст. 29. Туркестанский Съезд Советов составляется из представителей городских Советов и уездных Съездов (по расчету 1 депутат на 25 000 жителей).

Примечание. В случае, если Областной Съезд Советов непосредственно предшествует Туркестанскому Съезду Советов, то делегаты на последний могут быть посланы Обл[астным] Съездом Советов.

Ст. 30. Туркестанский Съезд Советов созывается Туркестанским Центральным Исполнительным Комитетом не реже 2-х раз в год.

Ст. 31. Чрезвычайный Туркестанский Съезд Советов созывается Туркестанским [Центральным] Исполнительным Комитетом Советов по собственному почину или требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/2 всего населения Туркестанской Республики.

Ст. 32. Туркестанский Съезд Советов избирает Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов в числе не свыше 75-ти членов.

Ст. 33. В период между общереспубликанскими Съездами Советов Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов, в пределах настоящей Конституции, является высшей властью Туркестанской Республики.

Ст. 34. Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов всецело ответствен перед Туркестанским Съездом Советов.

Глава IX

О ТУРКЕСТАНСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ СОВЕТОВ

Ст. 35. Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов, в пределах настоящей Конституции, является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Туркестанской Социалистической Советской Республики.

Ст. 36. Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства Туркестанской Республики, подчиненных и подведомственных ему органов Советской власти, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь настоящей Конституции, постановлений Всероссийского и Туркестанского Съезда Советов, Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Сов[ета] Нар[одных] Комиссаров РСФСР.

Ст. 37. Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов рассматривает и утверждает проекты декретов и предположения, вносимые Советом Народных Комиссаров или через него, отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты, приказы и распоряжения.

Ст. 38. Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов созывает Туркестанский Съезд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

Ст. 39. Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов сообщает Всероссийскому Съезду Советов и Всероссийскому Центральному Исполнительному Комитету Советов, для согласования и утверждения Конституции Туркестанской Республики, вносимые в нее дополнения или изменения, а равно все постановления и решения, затрагивающие интересы Российской Федерации.

Ст. 40. Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов, для общего управления делами Туркестанской Республики, образует Совет Народных Комиссаров и Народные Комиссариаты для руководства отдельными отраслями управления.

Примечание. Комиссары могут быть и не членами Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Ст. 41. Центральный Исполнительный Комитет Советов избирает Президиум Центрального Исполнительного Комитета Советов в числе не свыше 7 членов.

Ст. 42. Члены Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета Советов работают в Народных Комиссариатах (отделах) или выполняют особые поручения Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета Советов или его Президиума.

Ст. 43. Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов созывается Президиумом ТЦИК через каждые два месяца на сессионные заседания. Чрезвычайные заседания созываются по инициативе Президиума ТЦИК, по предложению Сов[ета] Нар[одных] Ком[иссаров] или по требованию 1/2 членов ТЦИК.

Глава X

О ПРЕЗИДИУМЕ ТУРКЕСТАНСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОВЕТОВ

Ст. 44. Президиум Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета Советов:

- а) руководит заседаниями ТЦИК.
- б) подготавливает материалы для заседания ТЦИК.
- в) вносит проекты декретов и приказов на рассмотрение Пленума ТЦИК.
- г) наблюдает за исполнением постановлений ТЦИК.
- д) ведет сношения от имени ТЦИК.
- е) является руководящим центром по инструктированию всей работы в центре и на местах.
- ж) рассматривает ходатайства о помиловании и разрешает все другие вопросы, восходящие к нему в порядке управления.

Ст. 45. В период между заседаниями Центрального Исполнительного Комитета Советов, Президиум имеет право:

- а) утверждать постановления Совета Нар[одных] Комиссаров, б) в случае несогласия с таковыми приостанавливать введение в действие постановлений Сов[ета] Нар[одных] Комиссаров, внося последние на разрешение ближайшего Пленума ТЦИК, в) назначать отдельных Народных Комиссаров по представлению Совета Нар[одных] Комиссаров.

Глава XI

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ТУРКЕСТАНСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ И ТУРКЕСТАНСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОВЕТОВ

Ст. 46. Ведению Туркестанского Съезда Советов и Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

- а) утверждение, дополнение и изменение Конституции Туркестанской Социалистической Советской Республики;

б) законодательство в пределах, устанавливаемых настоящей Конституцией;

в) право установления правовых норм и оснований судостроительства и судопроизводства применительно к правосознанию трудящегося населения Республики;

г) установление и изменение границ территории и пределов компетенции областных и национальных объединений, входящих в состав Туркестанской Социалистической Советской Республики, и разрешение споров между ними;

д) установление административного деления территории Туркестанской Социалистической Республики;

е) право установления налогов и повинностей независимо от таковых, установленных Федеральной властью;

ж) право помилования и право амнистии общей и частичной в пределах Туркестанской Республики;

з) утверждение росписи доходов и расходов Туркестанской Республики.

Ст. 47. Сверх перечисленных вопросов, ведению Съезда Советов и Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета Советов подлежат вопросы, которые они, согласно раздела третьего настоящей Конституции, признают подлежащими разрешению.

Ст. 48. Ведению Туркестанского Съезда Советов подлежат установление, дополнение и изменение основных начал Конституции ТССР.

Ст. 49. Разрешение вопросов, указанных в п. а) ст. 46, предоставляется Туркестанскому Центральному Исполнительному Комитету Советов лишь при невозможности созыва Туркестанского Съезда Советов.

Глава XII

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

Ст. 50. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами Туркестанской Социалистической Советской Республики.

Ст. 51. В осуществление этой задачи Совет Народных Комиссаров издает декреты, приказы, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного течения государственной жизни.

Ст. 52. О всех постановлениях и решениях Совет Народных Комиссаров немедленно сообщает Центральному Исполнительному Комитету Советов, а в период между сессиями — Президиуму такового.

Ст. 53. Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета Комиссаров.

Примечание. В период между сессиями ТЦИК, Президиум ТЦИК имеет право утверждать или приостанавливать введение в действие постановлений Совета Народных Комиссаров, внося их в последнем случае на ближайшее заседание Пленума ТЦИК.

Ст. 54. Все постановления и решения Совета Народных Комиссаров, имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета Советов, а в период между сессиями — Президиуму такового.

Примечание. Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществляемы Советом Народных Комиссаров непосредственно.

Ст. 55. Члены Совета Народных Комиссаров стоят во главе отдельных Народных Комиссариатов.

Ст. 56. В Туркестанской Социалистической Советской Республике учреждаются следующие Комиссариаты:

1. По Внутренним делам,
2. Юстиции,
3. Труда,
4. Социального Обеспечения,
5. Просвещения,
6. Почт и Телеграфов,
7. Финансов,
8. Земледелия,
9. Рабоче-Крестьянской Инспекции,
10. Здравоохранения,
11. Центральный] Сов[ет] Нар[одного] Хозяйства],
12. Путей Сообщения,
13. Центральное Статистическое Управление,
14. Продовольствия.

Ст. 57. При каждом Народном Комиссаре, под его председательством, образуется коллегия, члены которой утверждаются Сов[етом] Нар[одных] Комиссаров.

Ст. 58. Народный Комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Народного Комиссариата, доводя о них до сведения Коллегии; в случае несогласия Коллегии с тем или иным решением Народного Комиссара, Коллегия, не приостанавливая исполнения, может

обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или через него в Президиум ТЦИК, такое же право обжалования, в том же порядке, принадлежит и отдельным членам Коллегии.

Ст. 59. Совет Народных Комиссаров всецело ответствен перед Туркестанским Съездом Советов и Туркестанским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

Ст. 60. Народные Комиссары и члены Коллегий при Народных Комиссариатах всецело ответственны перед Советом Народных Комиссаров и Туркестанским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

Б. Организация Советской власти на местах

Глава XIII

О СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ

Ст. 61. В Съездах Советов — областных, уездных, волостных должны принимать участие представители всех Советов, находящихся на территории данной административной единицы, а равно и всех местностей (селений, фабрик, заводов и т. п.), где вопросы управления решаются общим собранием избирателей (ст. 71 Конституции).

Ст. 62. Съезды Советов составляются следующим образом:

а) Областные — из представителей городских Советов, Советов фабрично-заводских поселков, с населением свыше 5000 жителей, и от волостных съездов по расчету: от волостных съездов — 1 депутат на 10 000 жителей, от Советов — городов и фабрично-заводских поселков, фабрик и заводов, стоящих вне поселений, — 1 депутат на 2000 избирателей, но не свыше 300 депутатов на всю область, причем в случае созыва уездных съездов непосредственно перед областным съездом, выборы от волостей производятся не волостными съездами, а этими уездными съездами Советов.

Примечание. Областные города, не имеющие Советов, посылают представителей на областной съезд по расчету 1 депутат на 10 000 жителей.

б) Уездные — из представителей всех Советов, имеющих на территории уезда, в том числе и Совет уездного города, по расчету: от сельских Советов — 1 депутат на 1000 жителей, от Советов городов и фабрично-заводских поселков, а также от Советов фабрик и заводов, стоящих вне поселений, — по 1 делегату на 200 избирателей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд.

в) Волостные — из представителей всех Советов, имеющих на территории волости, — по расчету 1 депутат на каждые 1000 жителей.

Примечание. В тех поселениях и на тех фабриках и заводах, где вопросы управления, согласно примечанию к ст. 71, разрешаются не Советами, а общим собранием избирателей, депутаты на уездный съезд избираются на этих общих собраниях.

Ст. 63. Съезды Советов созываются соответствующими по территории исполнительными органами Советской власти (Исполнительными Комитетами) по усмотрению Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения данной местности, но во всяком случае не реже двух раз в год по области, уездам и не реже, как через каждые три месяца, по волости.

Ст. 64. Съезд Советов (областной, уездный, волостной) избирает свой исполнительный орган — Исполнительный Комитет, число членов которого не должно превышать: а) по области — 25, б) уезду — 20, в) волости — 10 членов.

Ст. 65. Исполнительный Комитет всецело ответствен перед избравшим его Съездом Советов.

Ст. 66. В пределах своего ведения Съезд Советов (областной, губернский, уездный, волостной) есть высшая в границах данной территории власть, в период же между съездами такой властью является Исполнительный Комитет.

Глава XIV

ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ

Ст. 67. Исполнительные Комитеты выбираются Съездами Советов, являются между съездами высшим органом Советской власти на соответствующей территории и подчинены вышестоящему Исполнительному Комитету, Совету Народных Комиссаров и Туркестанскому Центральному Исполнительному Комитету Советов.

Ст. 68. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти, Исполнительный Комитет выбирает президиум — областной от 3—5 членов, уездный — 3 члена.

Ст. 69. Для выполнения возложенных на Исполнительные Комитеты задач при них образуются соответствующие отделы во главе с заведующими отделами.

Ст. 70. Исполнительные Комитеты всецело ответственны перед избравшими их Съездами Советов.

Глава XV

О СОВЕТАХ ДЕПУТАТОВ

Ст. 71. Советы депутатом образуются:

а) В городах по расчету — 1 депутат на каждые 100 избирателей, по в числе не более 300 депутатов.

б) В селениях, деревнях, станицах, аулах, кишлаках — по расчету 1 депутат на 100 жителей, но в числе не менее 3 и не более 50 депутатов на каждое селение.

Срок полномочия депутатов 6 месяцев.

Примечание 1. В тех сельских местностях, где это будет признано осуществимым, вопросы управления разрешаются общим собранием избирателей данного селения непосредственно.

Примечание 2. В селениях, имеющих менее 300 жителей, отдельные сельские Советы не образуются. Трудящиеся таких селений осуществляют свое право управления: а) участвуя в выборах сельского Совета соседнего села, имеющего сельский Совет, б) объединяясь с соседними селениями, хуторами, кишлаками и т. д. для выборов общего для всех этих населенных пунктов сельского Совета, в) решая вопросы управления на общих собраниях избирателей, согласно примечания 1 настоящей статьи.

Ст. 72. Для текущей работы Совет Депутатов избирает из своей среды исполнительный орган (Исполнительный Комитет) в количестве не свыше 5 человек в селениях, а в городах по расчету 1 на каждые 50 человек, но не менее 3 и не более 15. Исполнительный Комитет всецело ответствен перед избравшим его Советом.

Ст. 73. Совет Депутатов созывается Исполнительным Комитетом по усмотрению последнего или по требованию не менее половины членов Совета, но не реже 1 раза в неделю в городах и 2 раз в неделю в селениях.

Ст. 74. В границах своего ведения Совет, а в случае, предусмотренном в ст. 71 (примечание), общее собрание избирателей есть высшая, в пределах данной территории, власть.

Глава XVI

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

Ст. 75. Областные, городские, уездные и волостные органы Советской власти, а также Советы Депутатов имеют предметом своей деятельности:

- а) Проведение в жизнь всех постановлений соответствующих, высших органов Советской власти.
- б) Принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношении.
- в) Разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение.
- г) Объединение всей советской деятельности в пределах данной территории.

Ст. 76. Съездам Советов и их Исполнительным Комитетам принадлежит право контроля над деятельностью местных Советов, т. е. областным — право контроля над всеми Советами данной области, уездным — над всеми Советами данного уезда, а областным Съездам Советов и их Исполнительным Комитетам, кроме того, — право отмены решений действующих в их области Советов, с извещением об этом в важнейших случаях Центральной Советской власти.

Примечание. Исполнительный Комитет имеет право контролировать и ревизовать деятельность всех правительственных учреждений, как временного, так и постоянного характера, не входящих в состав отделов Исполнительного Комитета, немедленно доводя об этом до сведения соответствующего центрального учреждения.

Ст. 77. Для выполнения возложенных на органы Советской власти задач при Советах (городских, сельских) и Исполнительных Комитетах (областных, губернских, уездных и волостных) образуются соответствующие отделы.

Ст. 78. Во главе каждого отдела ставится заведующий отделом, который может быть и не членом Исполнительного Комитета. При заведующем образуется Коллегия.

Примечание. По постановлению Исполнительного Комитета, Коллегии в определенных случаях могут не образовываться.

Ст. 79. Заведующий и члены Коллегии избираются Исполнительным Комитетом. Соответствующий Народный Комиссар имеет право заявлять отвод заведующего. В случае разногласия, вопрос разрешается Президиумом ТЦИК.

Ст. 80. За деятельность отдела и за точность и своевременность выполнения распоряжений центральной власти ответственность возлагается как на заведующего отделом, так и на Исполнительный Комитет в целом.

Ст. 81. Все крупные мероприятия отделов, как принципиальной, так и практической важности, равно как и сметы отделов (до представления их в центр), должны вноситься отделами на утверждение Исполнительного Комитета.

Заведующий отделом имеет право единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего отдела, доводя о них до сведения Коллегии. В случае несогласия Коллегии с тем или другим решением заведующего, Коллегия не приостанавливает исполнение решения, обжалуя его в Исполнительный Комитет.

Ст. 82. Отделы Исполнительного Комитета состоят в подчинении местному Исполнительному Комитету, обязаны исполнять все предписания и распоряжения местного исполнительного Комитета, соответствующего отдела вышестоящих Исполнительных Комитетов и соответствующего Народного Комиссариата.

Ст. 83. В том случае, когда отдел Исполнительного Комитета находит почему-либо невыполнимым распоряжение Народного Комиссариата или вышестоящего Исполнительного Комитета и его отдела, он обязан немедленно поставить об этом в известность Президиум Исполнительного Комитета, который, не приостанавливая проведения в жизнь данного распоряжения, свои соображения о необходимости отмены его представляет: Областной Исполнительный Комитет — в Совет Народных Комиссаров или в ТЦИК, уездный — в Областной Исполнительный Комитет и т. д., уведомляя одновременно тот орган, коим распоряжение сделано.

Ст. 84. Народные Комиссары и отделы Исполнительного Комитета делают свои подведомственные распоряжения соответствующим отделам, причем все распоряжения, имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими Исполнительному Комитету, который следит за правильным и своевременным их исполнением.

Ст. 85. Народные Комиссариаты и отделы Исполнительного Комитета имеют право непосредственного сношения с соответствующими отделами всех нижестоящих Исполнительных Комитетов. В тех случаях, когда Народные Комиссариаты или Отделы Исполнительного Комитета сносятся с нижестоящими органами, минуя промежуточные инстанции, например, Народные Комиссариаты — с отделом уездного Исполнительного Комитета, Губернский отдел — с волостными и т. п., они обязаны одновременно уведомить эти инстанции.

Раздел пятый АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Глава XVII

Ст. 86. Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются, независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п., следующие обоюбого пола граждане Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, проживающие в Туркестанской Республике, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) Все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие, служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле и сельском хозяйстве и проч.; крестьяне, дехкане и казаки, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибылей.

б) Солдаты Советской армии и флота.

в) Все граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах а) и б) настоящей статьи, потерявшие в какой-нибудь мере трудоспособность.

Примечание. Местные Советы могут, с утверждения Центральной власти Туркестанской Республики, понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Ст. 87. Не избирают и не могут быть избранными, хотя бы они и входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) Лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибылей.

б) Лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, поступления с имущества и т. п.

в) Частные, торговые и коммерческие посредники.

г) Монахи, духовные служители церкви и религиозных культов.

д) Служащие, агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома.

е) Лица, признанные в установленном порядке душевнобольными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой.

ж) Лица, осужденные за корыстные и порочащие проступки и преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Глава XVIII

О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ

Ст. 88. Выборы производятся, согласно установившимся обычаям, в дни, устанавливаемые местными Советами.

Ст. 89. Для руководства и организации выборов, по постановлению соответствующего исполнительного комитета, согласно инструкциям ТЦИК, образуется Избирательная Комиссия.

Ст. 90. Выборы производятся в присутствии избирательной комиссии и представителя местного Совета.

Ст. 91. В тех случаях, когда присутствие представителя Советской власти оказывается технически невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а за отсутствием такового — председатель избирательного собрания.

Ст. 92. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя Совета.

Ст. 93. Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций, определяется местным Советом, согласно инструкции Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Глава XIX

О ПРОВЕРКЕ И ОТМЕНЕ ВЫБОРОВ И ОГ. ОТЗЫВК ДЕПУТАТОВ

Ст. 94. Весь материал по производству выборов поступает соответственный Совет.

Ст. 95. Совет для проведения выборов назначает мандатную комиссию.

Ст. 96. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету.

Ст. 97. Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.

Ст. 98. в случае неутверждения того или иного кандидата, Совет заменяет его следующим по порядку кандидатом.

Ст. 99. В случае неправильности выборов в целом, — вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

Ст. 100. Последней инстанцией по кассации Советских выборов является Туркестанский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

Ст. 101. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы, согласно общему положению.

Раздел шестой

Глава XX

О БЮДЖЕТЕ И ФИНАНСАХ

Ст. 102. Финансовая политика Туркестанской Республики в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует основной цели экспроприации буржуазии и подготовке условий для всеобщего равенства граждан республики в области производства и распределения богатств. В этих целях она ставит себе задачей преодолеть в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общереспубликанских нужд Советской республики, не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности.

Ст. 103. Вследствие единства финансовой политики Российской Федерации, Туркестанская Социалистическая Советская Республика проводит все мероприятия Народного Комиссариата Финансов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики по согласованию их с местными условиями.

Ст. 104. Доходы и расходы Туркестанской Социалистической Советской Республики объединяются в общем для Республики бюджете, каковой после рассмотрения его Туркестанским Центральным Исполнительным Комитетом Советов представляется на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов и, по утверждении таковым, включается в общереспубликанский бюджет Российской Социалистической Советской Республики.

Ст. 105. Туркестанский Съезд Советов или Туркестанский Исполнительный Комитет Советов определяет, какие виды доходов и сборов входят в общий бюджет республики и какие поступают в распоряжение местных Советов, с зачислением в общегосударственный бюджет, а равно и устанавливает пределы обложения.

Ст. 106. Никакой расход из государственных средств не может быть произведен без установления на него кредита в росписи доходов и расходов Республики или путем издания особого постановления Центральной власти Туркестанской Республики.

Ст. 107. На удовлетворение потребностей, имеющих общее для Республики значение, в распоряжение местных Советов предоставляются подлежащими Комиссариатами необходимые кредиты.

Ст. 108. Все предоставленные Советам кредиты из средств Республики, а равно кредиты, утвержденные на местные нужды, расходуются в пределах сметных подразделений (параграфов и статей) по прямому назначению и не могут быть обращены на удовлетворение каких-либо потребностей без особого постановления Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета Советов и Совета Народных Комиссаров.

Ст. 109. Местные Советы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды. Сметы сельских и волостных Советов, городов, участвующих в уездных съездах Советов, а также сметы уездных органов Советской власти утверждаются соответственно уездными и областными съездами Советов и Исполнительными Комитетами. Сметы городских и областных органов Советской власти утверждаются Туркестанским Центральным Исполнительным Комитетом Советов и Советом Комиссаров.

Ст. 110. На расходы, не предусмотренные сметами, а также в случае недостаточности сметных назначений, дополнительные кредиты испрашиваются Советами у надлежащих Народных Комиссариатов.

БАШКИРСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КОНСТИТУЦИЯ БАШКИРСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (... Г.)

После образования Башкирской АССР (23 марта 1919 г.) до 1922 г. Конституция Башкирской АССР так и не была принята.

ГОРСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КОНСТИТУЦИЯ ГОРСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (... Г.)

После образования Горской АССР (20 января 1921 г.) до 1922 г. Конституция Горской АССР так и не была принята.

ДАГЕСТАНСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КОНСТИТУЦИЯ ДАГЕСТАНСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (7 ДЕКАБРЯ 1921 Г.)

Утверждена постановлением I Вседагестанского Съезда Советов от 7 декабря 1921 г.

КОНСТИТУЦИЯ ДАГЕСТАНСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

Раздел первый

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ ДАГЕСТАНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

Глава I

1. Дагестан объявляется Республикой Советов Рабочих, Крестьянских, Батрацких, Красноармейских и Матросских Депутатов.

2. Дагестанская Советская Республика является Автономной и в качестве таковой входит в состав Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

3. Территория ДАССР обнимает бывшую Дагестанскую область и Хасав-Юртовский округ Терской области и состоит из округов: Аварского, Андийского, Буйнакского, Гунибского, Даргинского, Казикумухского, Кайтаго-Табассаранского, Кюринского, Самурского и Хасав-Юртовского, а также из Каспийского побережья Дагестана, с рыболовным его районом, с городами Махач-Кала, Дербентом и их районами.

Примечание. Точное разграничение Автономной ДАССР, как независимой АССР с ССР Грузии, с Автономной Горской ССР и заинтересованными областями РСФСР в спорных территориях определяется специальными назначенными Президиумом ВЦИК комиссиями из представителей этих Республик и областей РСФСР.

4. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный момент Конституции ДАССР заключается в установлении диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства, в виде сильной Вседагестанской Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

5. Дагестанская Республика есть свободное Социалистическое общество всех трудящихся Дагестана. Вся власть в пределах ДАССР принадлежит всему рабочему населению Дагестана, объединенному в городских и сельских Советах.

6. Верховная власть в ДАССР принадлежит Вседагестанскому Съезду Советов, а в период между Съездами Центральному Исполнительному Комитету Советов Дагестана.

7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

8. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражений своих мнений ДАССР уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает свободное их распространение по всему Дагестану.

9. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний ДАССР, признавая права граждан Советского Дагестана свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

10. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов ДАССР, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

11. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию ДАССР ставит своей задачей предоставить рабочим, беднейшим крестьянам и всем трудящимся полное и всестороннее бесплатное образование.

12. ДАССР признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг «Не трудящийся да не ест».

13. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской Революции ДАССР признает обязанностью всех граждан Республики защиту Социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся, на не трудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

14. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, ДАССР представляет все политические права граждан Дагестана иностранцам, проживающим на территории Дагестанской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству.

15. ДАССР предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические или религиозные преступления.

16. ДАССР, признавая равные права за гражданами независимо от их религии, расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

17. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, ДАССР лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые используются ими в ущерб интересам Социалистической Революции.

Раздел второй

КОНСТРУКЦИЯ I СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

А. Организация Центральной власти

Глава II

О ВСЕДАГЕСТАНСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ И МАТРОССКИХ ДЕПУТАТОВ

18. Вседагестанский Съезд Советов является высшей властью ДАССР.

19. Вседагестанский Съезд Советов составляется из представителей городских Советов по расчету 1 депутат на 1000 жителей и из представителей Окружных Съездов Советов по расчету 1 депутат на 5000 жителей.

20. Вседагестанский Съезд Советов созывается Центральным Исполнительным Комитетом Советов Дагестана не реже двух раз в год.

21. Чрезвычайный Вседагестанский Съезд Советов созывается ЦИК Советов Дагестана по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения Дагестана.

22. Вседагестанский Съезд Советов избирает Центральный Исполнительный Комитет в числе пятидесяти человек.

23. ЦИК Советов Дагестана всецело ответствен перед Вседагестанским Съездом Советов.

24. В период между Съездами высшей властью Республики является ЦИК Советов Дагестана.

Глава III

О ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ СОВЕТОВ ДАГЕСТАНА

25. ЦИК Советов Дагестана является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом ДАССР.

26. ЦИК Советов Дагестана дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской власти в Республике, объединяет и согласует работу по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Вседагестанского Съезда Советов и Центральных органов Советской власти.

27. ЦИК Советов Дагестана рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Советом Народных Комиссаров ДАССР или отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

28. ЦИК Советов Дагестана созывает Вседагестанский Съезд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

29. Для текущей работы по выполнению возложенных на ЦИК Советов Дагестана заданий — ЦИК выделяет из своего состава Президиум в количестве тринадцати членов.

30. ЦИК Советов Дагестана созывается его Президиумом на сессионные заседания каждые два месяца.

31. Чрезвычайные заседания ЦИК Советов Дагестана созываются в случае надобности по инициативе Президиума, по предложению Совета Народных Комиссаров или по требованию одной трети членов ЦИК.

32. ЦИК Советов Дагестана образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами ДАССР и отделы — Народные Комиссариаты для руководства отдельными отраслями управлений.

Глава IV

О ПРЕЗИДИУМЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОВЕТОВ ДАГЕСТАНА.

33. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Советов Дагестана:

- а) Руководит заседаниями Центрального Исполнительного Комитета и подготавливает для них материалы;
- б) вносит проекты декретов на рассмотрение Пленума Центрального Исполнительного Комитета Советов;
- в) наблюдает за исполнением постановлений Центрального Комитета;
- г) ведет сношения от имени Центрального Исполнительного Комитета;
- д) является руководящим центром по направлению всей государственной работы как в центре Дагестанской Советской Социалистической Республики, так и на местах;
- е) рассматривает ходатайства о помиловании, утверждает награждения орденами и разрешает всякие другие вопросы в порядке управления.

34. В период между заседаниями Пленума Центрального Исполнительного Комитета Советов Дагестана — Президиум Центрального Исполнительного Комитета утверждает постановления Совета Народных Комиссаров, а также может приостанавливать его постановления, перенося таковые на разрешение ближайшего Пленума Центрального Исполнительного Комитета.

35. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Советов Дагестана назначает отдельных Народных Комиссаров.

Глава V

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

36. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами Дагестанской Советской Социалистической Республики.

37. В осуществление этой задачи Совет Народных Комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

38. О всех своих постановлениях и решениях Совет Народных Комиссаров немедленно сообщает Центральному Исполнительному Комитету Советов Дагестана.

39. Центральный Исполнительный Комитет Советов Дагестана вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета Народных Комиссаров.

40. Все постановления и решения Сов. Нар. Ком., имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета Советов Дагестана.

Примечание. Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Советом Народных Комиссаров непосредственно.

41. Члены Сов.Нар.Ком. стоят во главе отдельных Народных Комиссариатов.

42. Народных Комиссариатов образуется 12, а именно:

- Внутренних дел, с Управлением Народной Связи,
- Юстиции,
- Просвещения,
- Здравоохранения,
- Социального Обеспечения,
- Земледелия,
- Продовольствия,
- Финансов,
- Труда,

Рабоче-Крестьянской Инспекции,
Дагестанский Совет Народного Хозяйства с Отделом Путей Сообщения,
Дагестанский Краевой Военный Комиссариат, ведающий военными делами и непосредственно подчиненный Северо-Кавказскому Военному Комиссариату.

Примечание 1. Иностраные дела и внешняя торговля остаются целиком в ведении Центральных органов Российской Советской Федеративной Социалистической Республики.

Примечание 2. Борьба с контрреволюцией остается в ведении органов Всероссийской Чрезвычайной Комиссии, организованных по соглашению с Центральным Исполнительным Комитетом и Сов. Нар. Ком. Дагестанской Советской Социалистической Республики и несущих двойную ответственность перед Центром Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и перед Сов. Нар. Ком. Дагестанской Советской Социалистической Республики.

Примечание 3. Статистическое дело находится в ведении Дагестанского Центрального Статистического Управления.

43. В целях сохранения единства хозяйственной и финансовой политики Российской Советской Федеративной Социалистической Республики по всей территории федерации Народные Комиссариаты Автономной Дагестанской Советской Социалистической Республики: продовольствия, финансов, труда, рабоче-крестьянской инспекции, совет народного хозяйства, отдел путей сообщения, а также Центральное Дагестанское статистическое управление остаются в подчинении соответствующих Народных Комиссариатов Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, причем все распоряжения и мероприятия последних проводятся соответствующими Народными Комиссариатами Дагестанской Советской Социалистической Республики в пределах Автономного Дагестана, как общее правило, через Сов. Нар. Ком. Дагестанской Советской Социалистической Республики, перед которым ответственны поименованные выше Народные Комиссариаты Дагестанской Советской Социалистической Республики.

Примечание. Народные Комиссары поименованных в § 43 Народных Комиссариатов, Председатель Чрезвычайной Комиссии Дагестанской Советской Социалистической Республики, Дагестанский Краевой Военный Комиссар и Заведующий Центральным Дагестанским Статистическим Управлением назначаются по соглашению Сов. Нар. Ком. Дагестанской Советской Социалистической Республики с соответствующими Народными Комиссариатами Российской Советской Федеративной Социалистической Республики и утверждаются Центральным Исполнительным Комитетом Советов Дагестана.

44. Народные Комиссариаты Дагестанской Советской Социалистической Республики: Внутренних Дел, Юстиции, Просвещения, Здравоохранения, Социального Обеспечения и Земледелия автономны в своих действиях и ответственны перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом через Центральный Исполнительный Комитет Автономной Дагестанской Советской Социалистической Республики.

45. При каждом Народном Комиссаре под его председательством образуется Коллегия, члены которой утверждаются Сов. Нар. Ком. Дагестанской Советской Социалистической Республики.

Примечание. Коллегия при Чрезвычайной Комиссии Дагестанской Советской Социалистической Республики назначается Сов. Нар. Ком. Дагестанской Советской Социалистической Республики.

46. Народный Комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Комиссариата, доводя о них до сведения Коллегии.

В случае несогласия Коллегии с тем или иным решением Народного Комиссара, Коллегия, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Сов. Нар. Ком. или в Президиум Центрального Исполнительного Комитета Советов Дагестана.

То же право обжалования принадлежит и отдельным членам Коллегии.

47. Совет Народных Комиссаров Дагестанской Советской Социалистической Республики всецело ответствен перед Вседагестанским съездом Советов и Центральным Исполнительным Комитетом Советов Дагестана.

48. Народные Комиссары и Коллегии при них всецело ответственны перед Сов. Нар. Ком. и перед Центральным Исполнительным Комитетом Советов Дагестана.

49. Народные Комиссариаты делают свои подведомственные распоряжения непосредственно соответствующим Отделам окружн., район. и участков. Исполнительных Комитетов, причем распоряжения, имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими соответствующему Исполнительному Комитету, который следит за правильным и своевременным их исполнением.

Глава VI

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ВСЕДАГЕСТАНСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ И ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СОВЕТОВ ДАГЕСТАНА

50. Ведению Вседагестанского Съезда Советов и Центрального Исполнительного Комитета Советов Дагестана подлежат все вопросы общегосударственного в масштабе Дагестанской Социалистической Советской Республики значения, как-то:

- а) Утверждение, изменение и дополнение Конституции.
- б) Общее руководство всей внутренней политикой.
- в) Установление и изменение границ.
- г) Общее административное разделение территории Республики и утверждение Окружных Объединений.

д) Установление основ и общего плана всего Народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории республики.

е) Утверждение бюджета.

ж) Установление налоговых повинностей.

з) Общегосударственное законодательство, судоустройство и судопроизводство, гражданское и уголовное законодательство.

и) Назначение и смещение как отдельных членов Совета Народных Комиссаров, таки всего Совета Народных Комиссаров, а также утверждение председателя Совета Народных Комиссаров.

к) Право амнистии.

л) Установление и изменение системы мер, весов и денег на территории Республики.

м) Заключение займов, таможенных и торговых договоров, равно финансовых соглашений.

Примечание. Вопросы, поименованные в пунктах «д», «е», «ж», «л» § 50, разрешаются Дагестанской властью в единении с финансовой и хозяйственной политикой Российской Социалистической Федеративной Советской Республики и с согласия соответствующих Народных Комиссариатов Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Сверх перечисленных вопросов ведению Вседагестанского съезда Советов и ЦИК Советов Дагестана подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими своему разрешению.

51. Исключительному ведению Вседагестанского Съезда Советов подлежит установление, дополнение и изменение основных начал Конституции Дагестанской Социалистической Советской Республики.

52. Разрешение вопросов об установлении и изменении границ Республики предоставляется Центральному Исполнительному Комитету Советов Дагестана лишь при невозможности созыва Вседагестанского Съезда Советов.

53. Дагестанская Социалистическая Советская Республика может иметь при правительстве Российской Социалистической Советской Республики свое полномочное представительство. Уполномоченный Дагестанской Социалистической Советской Республики имеет право участвовать в заседаниях Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Российской Социалистической Советской Республики по делам, касающимся Дагестана, с правом совещательного голоса.

Уполномоченный Дагестанской Социалистической Советской Республики может давать заключения по всякого рода вопросам и делам, которые затрагивают права и интересы Дагестана.

Б. Организация советской власти на местах.

Глава VII

О СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ

54. Съезды Советов состояются:

а) окружные (районные) — из представителей сельских Советов округов по расчету один депутат на пятьсот жителей и из представителей городских Советов и Советов фабрично-заводских поселков по расчету один [депутат] на сто избирателей, но не свыше двухсот депутатов на округ (район).

б) Участковые — из представителей сельских Советов участка по расчету один депутат на пятьсот жителей.

Примечание. Сельские Советы, не объединяющие пятисот жителей для выборов на окружные (районные) и участковые Съезды, соединяются с соседними селениями..

55. Съезды окружных (районных) и участковых Советов созываются соответствующими территориально органами Советской власти — Исполнительными Комитетами, по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения данного округа (района) или участка, но во всяком случае не реже двух раз в год.

56. Съезд Советов окружной (районный), участковый избирает свой исполнительный орган — Исполнительный Комитет, число членов которого не должно превышать по округу (району) пятнадцати человек, по участку — пяти человек. Исполнительный Комитет всецело ответствен перед избравшим его Съездом Советов и перед высшим в порядке подчиненности органом власти.

57. В границах своего ведения Съезд Советов окружной (районный), участковый есть высшая в пределах данной территории власть.

В период между съездами таковой высшей властью является Исполнительный Комитет,

Глава VIII

О СОВЕТАХ ДЕПУТАТОВ

58. Советы Депутатов образуются:

а) В городах и фабрично-заводских поселках по расчету один депутат на пятьсот жителей и от гарнизона один депутат на сто красноармейцев.

б) В селениях (аулах) по расчету один депутат на сто жителей

и от гарнизона один депутат на сто красноармейцев, но в числе не менее трех и не более пятидесяти депутатов на каждое селение. Примечание: В селениях, имеющих менее двухсот жителей, отдельные Советы не образуются и жители таких селений или участвуют в выборах соседнего села, имеющего отдельный Совет, или объединяются с соседними селениями и хуторами для выборов одного общего Совета. Общества, состоящие из нескольких селений, выбирают один общий Совет. Селения от 50 домов, желающие выйти из общества, могут

возбуждать перед Центральным Исполнительным Комитетом Советов Дагестана ходатайства об образовании отдельных Советов.

59. Для текущей работы Советы Депутатов избирают из своей среды исполнительные органы — Исполнительные Комитеты:

В селениях с населением более 4000 человек — в количестве 3 членов.

В остальных селениях особые Исполнительные Комитеты не избираются и функции их выполняет Председатель Совета.

В селениях, в коих находится и окружной (районный) или участковый Исполнительный Комитет — Президиум Совета.

В городах, входящих в районные или окружные объединения, особые Исполнительные Комитеты также не избираются и функции их выполняет Исполнительный Комитет Районного или Окружного Съезда Советов.

60. Советы Депутатов созываются Исполнительными Комитетами по усмотрению последних, или по требованию не менее половины членов Советов, но не реже двух [раз] в месяц в городах и одного раза в неделю в селениях (аулах).

61. Перевыборы Советов производятся не реже двух раз в год.

Примечание. В особых случаях Центральный Исполнительный Комитет Советов Дагестана может продлить срок полномочия отдельных Советов.

62. В границах своего ведения Совет есть высшая в пределах данной территории власть.

Глава IX

ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ

63. Исполнительные комитеты Съездов Советов и городских и сельских Советов избираются этими Съездами и Советами, по принадлежности сроком на шесть месяцев в количестве не свыше 15 человек для окружного (районного) Исполнительного Комитета, не свыше 5 человек для участкового Исполнительного Комитета и в количестве трех человек для сельских Исполнительных Комитетов.

64. Исполнительные Комитеты Съездов Советов являются в период между съездами в пределах их ведения и в границах своей территории высшим органом власти.

65. Для непосредственного руководства и контроля всех работ своих Отделов, нижестоящих Исполнительных Комитетов и сельских Советов, по принадлежности, Исполнительные Комитеты избирают президиумы — окружные (районные) в количестве не менее пяти человек; участковые и сельские Советы в количестве трех человек.

66. Исполнительные Комитеты ответственны в своих действиях перед избравшими их Съездами Советов и Советами и вышестоящими Исполнительными Комитетами.

67. Для выполнения возложенных на Исполнительные Комитеты задач, при них образуются отделы:

а) При окружных (районных) Исполнительных Комитетах Отделы (Управления): военный, народного образования, земледелия, труда, социального обеспечения, финансов, продовольствия, рабоче-крестьянской инспекции, здравоохранения, юстиции, экономический, коммунальных и политбюро.

б) При участковых Исполнительных Комитетах Отделы (Управления): военный, коммунальный, народного образования.

Примечание. На Отделы (Управления) возлагаются задачи Отдела (Управления), определяемые положением о них, все дела, не входящие в круг ведения прочих, имеющихся при Исполнительном Комитете Отделов.

При сельских Исполнительных Комитетах Отдел не образуется.

68. Закрытие существующих отделов и образование новых производится Исполнительными Комитетами только по соглашению с соответствующим Народным Комиссариатом и с разрешения Центрального Исполнительного Комитета Советов Дагестана.

69. Члены Исполнительных Комитетов распределяют между собой обязанности по ведению текущей работы и по руководству Отделами. До перевыборов Члены Исполнительных Комитетов не могут оставить свой пост без разрешения Исполнительного Комитета.

Примечание. Для заведования Отделами Исполнительные Комитеты могут избирать лиц, не входящих в состав Исполнительного Комитета, причем соответствующий Народный Комиссар имеет право отвода Заведующего отделом.

Разногласие в вопросе об отводе разрешается Президиумом Центрального Исполнительного Комитета Советов Дагестана.

70. За деятельность отделов, за точность и своевременность выполнения распоряжений Центральной власти и вышестоящих исполнительных комитетов ответственность возлагается как на Заведующих Отделами, так и на Исполнительные Комитеты в целом.

71. Отделы Исполнительных Комитетов состоят в подчинении Исполнительному Комитету и обязаны исполнять все его законные распоряжения, а также требования вышестоящих Исполнительных Комитетов и соответствующего Народного Комиссариата.

72. В том случае, когда Отдел Исполнительного Комитета находит; почему-либо невыполнимым распоряжение Народного Комиссариата или вышестоящего Исполнительного Комитета и его Отдела, он обязан немедленно поставить об этом в известность Президиум Исполнительного Комитета, который, не

приостанавливая проведение в жизнь данного распоряжения, свои соображения о необходимости отмены его представляет в вышестоящий Исполнительный Комитет: окружные (районные) Исполнительные Комитеты могут делать подобные представления и в Сов. Нар. Ком. Дагестанской Социалистической Республики.

Глава X

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

73. Окружные (районные) и участковые органы Советской власти, а также Советы Депутатов имеют предметом своей деятельности:

- а) Проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти.
- б) Принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношении.
- в) Разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное для данной территории значение.
- г) Объединение всей Советской деятельности в пределах данной территории.

74. Съездам Советов и их Исполнительным Комитетам принадлежит право контроля над деятельностью всех Советов округа (района), за исключением городских Советов, — участковым над деятельностью всех Советов Участка, а окружным (районным) Съездам и их Исполнительным Комитетам, кроме того, и право отмены решений действующих в их районе Советов с извещением об этом в важнейших случаях Центральной власти Советского Дагестана.

Примечание. Деятельность Городских Советов контролируется окружными (районными) Съездами Советов, но не их Исполнительными Комитетами.

Раздел третий

О ВЫБОРАХ В ОРГАНЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Глава XI

АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

75. Правом избирать и быть избранными в Советы и на их Съезды пользуются независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п. следующие обоюбого пола граждане Дагестанской Социалистической Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) Все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающие для первых возможность производительного труда — как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибылей.

б) Красноармейцы и матросы Красной Армии и Флота.

в) Граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах «а» и «б» сего параграфа, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

г) Подданные иностранных государств, проживающие на территории Дагестанской Социалистической Советской Республики для трудовых занятий, принадлежащие к рабочему или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству.

76. Неизбираемые могут быть избираемы, хотя бы они и входили в одну из выше перечисленных категории (§ 75), следующие лица:

а) Прибегающие к наемному труду, с целью извлечения прибылей:

б) Живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.

в) Частные торговцы, торговые и коммерческие посредники.

г) Служащие и агенты бывшей полиции, отдельного корпуса жандармов и охранных отделений, чиновники бывшей царской службы, начиная с пятого и выше класса по чину и должности, члены и депутаты бывших окружных народных судов, бывшие сельские старшины, ханы, беки, князья, а также члены царствовавшего в России дома.

д) Лица, признанные в установленном порядке душевно-больными и умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой.

е) Осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Глава XII

О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ

77. Выборы производятся в Дни, устанавливаемые местными Советами.

78. Выборы производятся в присутствии Избирательной Комиссии и представителя местного Совета.

79. В тех случаях, когда присутствие представителя Совета оказывается технически невозможным, его заменяет председатель Избирательной Комиссии.

80. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов Избирательной Комиссии и представителя Совета.

81. Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций определяется местными Советами, согласно инструкции Центрального Исполнительного Комитета Советов Дагестана.

Глава XIII

О ПРОВЕРКЕ И ОТМЕНЕ ВЫБОРОВ И ОБ ОТЗЫВЕ ДЕПУТАТОВ

82. Весь материал по производству выборов поступает в соответствующий Совет, который для проверки выборов назначает особую мандатную комиссию.

83. О результатах проверки мандатов Комиссия докладывает Совету, который решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.

84. В случае неутверждения того или другого депутата, Совет или заменяет его старшим в порядке избрания кандидатом, или назначает новые выборы.

85. В случае неправильности выборов в целом, вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

86. Последней инстанцией в вопросе о правильности выборов в Советы и на их Съезды является Центральный Исполнительный Комитет Советов Дагестана.

87. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его, причем новые выборы производятся согласно общего положения.

Раздел четвертый

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Глава XIV

88. Финансовая политика Дагестанской Социалистической Советской Республики является единой с таковой же политикой Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, которая в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся способствует основной цели экспроприации буржуазии и подготовке условий для всеобщего равенства граждан Республики в области производства и распределения богатств. В этих целях она ставит себе задачей предоставить в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общегосударственных нужд Советской Республики, не останавливаясь перед вторжением в право частной собственности.

89. Все доходы и расходы Дагестанской Социалистической Советской Республики, как общегосударственные, так и местные объединяются в общегосударственном бюджете.

90. Вседагестанский Съезд Советов или Центральный Исполнительный Комитет Советов Дагестана определяет, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных Советов, а равно устанавливают пределы и формы обложения.

91. Все доходы, как общегосударственные, так и местные поступают в государственное Казначейство и общегосударственный фонд.

92. Ни один расход из средств государственного Казначейства не может быть произведен без предоставления на него кредита, помещенного в росписи государственных доходов и расходов, или путем издания особого постановления Центральной власти.

93. На удовлетворение потребностей как общегосударственного, так и местного значения в распоряжение местных Советов предоставляются соответствующими Народными Комиссариатами необходимые кредиты из средств государственного Казначейства.

94. Все предоставленные Советам кредиты из средств государственного Казначейства, а равно кредиты, утвержденные по сметам на местные нужды, расходуются ими в пределах сметных ассигнований.

95. Местные Советы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов как общегосударственных, так и на местные нужды. Сметы Сельских Советов и участковых органов Советской власти утверждаются соответствующими районными и окружными Съездами Советов или их Исполнительными Комитетами. Сметы районных и окружных органов Советской власти, а также Советов городов, участвующих в районных и окружных Съездах, утверждаются Советом Народных Комиссаров и Центральным Исполнительным Комитетом Советов Дагестана.

96. На расходы, непредусмотренные сметами, а также, в случае недостаточности сметных назначений, дополнительные кредиты Советы испрашивают у соответствующих Народных Комиссариатов.

97. Всеми необходимыми финансовыми и техническими средствами Дагестанская Автономная Социалистическая Советская Республика снабжается из средств Российской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Примечание. При распределении продуктов местной промышленности запросы и нужды Дагестанской (Автономной) Социалистической Советской Республики удовлетворяются в первую очередь.

Раздел пятый

О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ ДАГЕСТАНСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава XV

98. Герб Дагестанской [Автономной] Советской Социалистической Республики состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест на крест рукоятками книзу, и окруженных венцом из колосьев и с надписями:

а) Дагестанская [Автономная] Социалистическая Советская Республика.

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

99. Торговый морской и военный флаг Дагестанской [Автономной] Социалистической Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого, у древка наверху, помещены золотые буквы: ДАССР или надпись Дагестанская [Автономная] Социалистическая Советская Республика.

КИРГИЗСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КОНСТИТУЦИЯ КИРГИЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (... Г.)

После образования Киргизской АССР (26 августа 1920 г.) до 1922 г. Конституция Киргизской АССР так и не была принята.

КРЫМСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КОНСТИТУЦИЯ КРЫМСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (10 НОЯБРЯ 1921 Г.)

Утверждена постановлением I Учредительного Всекрымского Съезда Советов от 10 ноября 1921 г.

КОНСТИТУЦИЯ КРЫМСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Продолжительная и упорная борьба трудящихся России с контрреволюционными армиями генералов и помещиков, поддержанных силами и средствами хищников международного империализма, завершилась и в Крыму окончательной победой труда над капиталом.

Выросшая и закрепленная на его развалинах власть трудящихся в Крыму есть организация диктатуры рабочего класса и беднейшего крестьянства, направленная к окончательному подавлению их вековых угнетателей – помещиков и капиталистов.

Основной задачей этой диктатуры является осуществление перехода от буржуазного строя к социалистическому путем проведения социалистических преобразований и беспощадного подавления всех контрреволюционных попыток, направленных со стороны враждебных классов к международному капиталу против власти трудящихся.

Крымская Социалистическая Советская Республика есть Республика трудового народа – рабочих и крестьян, власть которых на территории Крыма осуществляется Советами рабочих, крестьянских, красноармейских и военно-морских депутатов и другими органами по выбору Советов.

2. В Крыму, который всегда являлся ярким примером колонизаторской политики царского правительства, а затем правительств преемников его генералов Деникина и Врангеля, политики, направленной к угнетению в пользу имущих классов господствующей нации и подавлению экономического и культурного развития остальных народностей, из числа которых наиболее значительная в Крыму татарская, с водворением власти Советов трудящихся положен конец.

К позорной политике царизма – систематическому угнетению слабых, натравливанию национальных групп друг на друга, лжи, обману и провокации, ведущих к усилению вражды, подрыву взаимного доверия и закреплению рабства отсталых народностей – отныне нет возврата. Отныне она заменена свободным и равным тесным союзом национальных групп трудящихся населения Крыма.

Только в результате такого доверия и добровольного союза возможна спайка рабочих и крестьян всех наций в единую революционную силу, которая гарантирует здоровое развитие их и способность противостоять всем угрозам международного империализма.

Крымская Советская Социалистическая Республика, утверждая равенство и право на свободное развитие всех национальностей Крыма, отменяет все существовавшие ранее национальные и национально-религиозные привилегии и ограничения.

Государственными языками Крымской ССР принимаются русский и татарский.

Отныне КрымССР становится в ряды тех федераций великой Советской Республики, кои всем своим существованием говорят: только в условиях диктатуры рабочего класса и беднейшего крестьянства разрешимы национальные противоречия.

3. Решительно порывая с прошлым, создавая условия, благоприятствующие свободному культурно-экономическому развитию национальностей Крыма и стараясь упрочить свободное их сотрудничество, КрымССР вместе с тем сознает, что она является лишь одним из отрядов великой пролетарской Армии и что без тесного союза с рабочими и крестьянами мощной Советской Федерации немыслимо успешное завершение строительства новой свободной жизни в Крыму. КрымССР заявляет о своей твердой решимости остаться одной из составных частей общей федерации великой Российской Республики на началах теснейшего и полного политического и экономического объединения для совместной борьбы за торжество коммунистической революции.

Исходя из этого, КрымССР принимает и вводит в действие на всей территории Крыма все действующие законодательные акты РСФСР, как опубликованные донныне, так и издаваемые впоследствии, оставляя за собою права видоизменять их согласно условиям и особенностям Крыма.

II. КОНСТИТУЦИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

4. Органами Центральной власти КрымССР являются:

Всекрымский съезд Советов РК и К. Деп.

Крымский Центральный Исполнительный комитет.

Совет Народных Комиссаров.

5. Съезд Советов созывается 2 раза в год. Внеочередные съезды могут созываться по особому постановлению КрымЦИК или по инициативе местных Советов, объединяющих не менее одной трети населения КССР.

6. Съезд Советов составляется из представителей городских Советов по расчету один депутат на каждые 500 избирателей и представителей Советов сельских местностей по расчету один депутат от 2500 жителей.

Примечание: Делегаты на Всекрымский съезд Советов избираются по указанной норме на окружных съездах Советов и только в случае, если окружные съезды не предшествуют Всекрымскому, избираются непосредственно от районных съездов.

7. Всекрымский съезд Советов является высшей властью на территории КрымССР.

8. Всекрымский съезд Советов избирает из своей среды Центральный Исполнительный Комитет в количестве 50 членов, который является высшим в Крыму законодательным и контролирующим органом власти в период между съездами Советов.

9. КрымЦИК ответствен перед съездом Советов,

10. КрымЦИК, являясь в Крыму высшим законодательным и контролирующим органом, дает общие направления деятельности всех органов Советской власти в Крыму, объединяет и согласует их работу, рассматривает и утверждает предложения, вносимые Советом Народных Комиссаров или его органами.

11. Свою работу КрымЦИК проводит, собираясь на сессии не реже одного раза в два месяца.

12. КрымЦИК выделяет из своего состава президиум в количестве 5-ти членов, права и обязанности которого определяются КрымЦИК.

13. Члены КрымЦИК в период между сессиями работают в Народных комиссариатах местных Советов или выполняют отдельные поручения КрымЦИК.

14. Для постоянного управления делами КрымССР КрымЦИК выделяет из своего состава Совет Народных Комиссаров и для руководства отдельными отраслями управления создает Народные комиссариаты, внутренняя организация и предметы ведения которых устанавливаются КЦИК.

Примечание: Руководители отдельных Народных комиссариатов могут назначаться КрымЦИК и не из числа своих членов.

15. Совет Народных Комиссаров состоит из председателя и народных комиссаров.

Примечание: Право назначения и смещения во всякое время председателя и членов СНК принадлежит исключительно ведению КрымЦИК.

16. В осуществление своих задач Совет Народных Комиссаров вправе принимать к своему рассмотрению все дела и вопросы, относящиеся к области общего управления республикой, издавать декреты, распоряжения и инструкции и принимать все меры, необходимые для правильного и быстрого управления, доводя о них до сведения КрымЦИК на ближайшей сессии.

17. Совет Народных Комиссаров за свою деятельность ответствен перед КрымЦИК и съездом Советов.

18. КрымЦИК вправе отменить или остановить каждое решение Совета Народных Комиссаров.

19. Звание народного комиссара Крыма принадлежит исключительно членам Совета Народных Комиссаров КрымССР и никаким другим представителям Советской власти, как в Центре, так и на местах, присвоено быть не может.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

20. Вся территория КрымССР разделяется на округа, районы и села.

21. Органами Советской власти на местах являются:

- а) Советы рабочих, крестьянских, красноармейских в военно-морских депутатов (городские, сельские).
- б) Съезды Советов, окружные и районные, а также исполнительные комитеты, избираемые ими.

22. Советы депутатов образуются:

- а) Городские – по расчету 1 депутат на каждые 1000 человек населения города.
- б) Сельские – по расчету 1 депутат на каждые 100 человек населения.

Примечание: Советы депутатов исполнительных комитетов не выделяют. Срок полномочий Советов – 6 месяцев.

23. Съезды Советов состояются:

- а) Окружные из представителей сельских Советов по расчету 1 депутат на каждую 1000 жителей и представителей избирателей городов по расчету 1 депутат от 200 избирателей.

Примечание: 1. Выборы делегатов на окружной съезд Советов от сельских местностей производятся на районных съездах Советов.

Примечание: 2. Выборы на окружной съезд от избирателей городов производятся на пленарном заседании Совета, при отсутствии последнего непосредственно от объединений трудящихся.

- б) Районные – из представителей сельских Советов по расчету 1 депутат на 250 жителей и трудящихся городов по расчету 1 депутат на каждые 50 избирателей.

24. Съезд Советов созывается соответствующим Исполнительным Комитетом не менее 2 раз в год по усмотрению последнего или требованию Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения, проживающего на соответствующей территории (район, округ, весь Крым).

25. Для ведения постоянной работы окружные и районные съезды Советов выделяют исполнительные комитеты.

26. Съезд Советов является высшим органом власти в пределах своей территории. В период между съездами таковым является Исполнительный Комитет.

27. Порядок избрания и созыва местных Советов, съездов и их исполнительных органов, общие положения, касающиеся внутренней организации этих органов и разграничения предметов ведения между ними, устанавливаются КрымЦИК.

28. За КрымЦИК остается право изменять нормы представительства при выборах.

IV. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

29. Правом избирать и быть избираемым в Совет пользуются независимо от вероисповедания, национальности и т.п. следующие категории граждан обоего пола КССР, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет:

- а) Все добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и т.п., и крестьяне.

- б) Красноармейцы, моряки Красного флота.

- в) Граждане, не входящие в предыдущие категории вследствие утраты трудоспособности, надлежащим образом удостоверенной.

Примечание: Местные Советы могут с утверждения Центральной власти понижать установленную возрастную норму.

30. Не избирают и не могут быть избираемыми следующие лица, хотя бы они и входили в одну из категорий, перечисленных выше:

- а) Лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли.

- б) Лица, живущие на нетрудовой доход, проценты с капитала, доходы с предприятия, поступления с имущества и т.п.

- в) Частные торговцы, торговые комиссионеры и посредники.

- г) Монахи и духовные служители всех религиозных культов.

- д) Служащие и агенты бывшей полиции, корпуса жандармов, охранных отделений и члены царствовавшего в России дома.

- е) Лица, признанные в установленном порядке душевнобольными, а равно лица, находящиеся под опекой.

- ж) Лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления, на срок, установленный законом или судебными приговорами.

V. О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ КрымССР

31. Герб КрымССР состоит из общепринятого в Российской Федеративной Республике изображения, с надписью на окаймляющем его венке на русском и татарском языках:

- а) КрымССР, б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь.

32. Флаг КрымССР состоит из красного фона с надписью на русском и татарском языках: Крымская Социалистическая Советская Республика.

VI. ОБ ИЗУЧЕНИИ КОНСТИТУЦИИ КрымССР

33. Наркомпросу КрымССР предлагается в учебных заведениях КрымССР наряду с изучением Конституции РСФСР включить в программу занятий также изучение Конституции КрымССР.

ТАТАРСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КОНСТИТУЦИЯ ТАТАРСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (... Г.)

После образования Татарской АССР (27 мая 1920 г.) до 1922 г. Конституция Татарской АССР так и не была принята.

ЯКУТСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КОНСТИТУЦИЯ ЯКУТСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (... Г.)

После образования Якутской АССР (27 апреля 1922 г.) до 1922 г. Конституция Якутской АССР так и не была принята.

УКРАИНСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КОНСТИТУЦИЯ УКРАИНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (10 МАРТА 1919 Г.)

Утверждена постановлением III Всеукраинского Съезда Советов 10 марта 1919 г.

КОНСТИТУЦИЯ УКРАИНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ,
утвержденная Всеукраинским съездом Советов в заседании 10-го марта 1919 года и принятая в
окончательной редакции Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом в заседании 14-го марта
1919 года

І. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Украинская Социалистическая Советская Республика есть организация диктатуры трудящихся и эксплуатируемых масс пролетариата и беднейшего крестьянства над их вековыми угнетателями и эксплуататорами – капиталистами и помещиками.

2. Задачу этой диктатуры является осуществление перехода от буржуазного строя к социализму, путем проведения социалистических преобразований и систематического подавления всех контрреволюционных поползновений со стороны имущих классов; вслед за выполнением этих задач, диктатура исчезнет, а вслед за нею, после окончательного оформления будущего коммунистического строя, исчезнет и государство, уступив место свободным формам общежития, построенного на началах организации всеобщего труда на всеобщую пользу и братской солидарности людей.

3. В видах осуществления своей основной задачи Украинская Социалистическая Советская Республика:

а) проводит в жизнь мероприятия, непосредственно направленные в сторону уничтожения существующего экономического строя, выражающиеся в отмене частной собственности на землю и все другие средства производства;

б) в области строительства государственной жизни закрепляет власть за рабочим классом, устанавливая право участия в осуществлении государственной власти исключительно для трудовых масс и совершенно устраняя господствующие классы от такового участия;

в) создает для трудовых масс исключительную возможность пользоваться политическими правами (свободой устного и печатного слова, собраний и союзов), устраняя от пользования этими правами господствующие классы и примыкающие к ним по своей политической позиции общественные группы;

г) организует вооруженную защиту завоеваний социалистической революции привлечением к этой защите всех трудовых элементов страны.

4. Решительно разрывая с прошлым, стремясь уничтожить, вместе с делением общества на классы, также и национальный гнет и национальную рознь, Украинская Социалистическая Советская Республика заявляет о своей твердой решимости войти в состав Единой Международной Социалистической Советской Республики, как только создадутся условия для ее возникновения; вместе с тем, Украинская Социалистическая Советская Республика заявляет о своей полной солидарности с ныне существующими уже Советскими Республиками и о своем решении вступить с ними в теснейшее политическое объединение для совместной борьбы за торжество мировой коммунистической революции и в теснейшее сотрудничество в области коммунистического строительства, мыслимого только в международном масштабе.

5. Власть трудящихся масс на территории Украинской Социалистической Советской Республики осуществляется Советами Рабочих, Крестьянских (Селянских) и Красноармейских Депутатов и другими органами власти по выбору Советов.

II. КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

A. Организация центральной власти

6. Ведению центральной Советской власти на Украине подлежат:

1) все вопросы общегосударственного значения, в частности:

а) утверждение, изменение и дополнение Конституции;

б) установление и изменение границ Республики;

в) сношения с иностранными государствами, в частности, объявление войны и заключение мира;

г) установление основ организации вооруженных сил;

д) общее руководство внутренней политикой;

е) гражданское, уголовное и процессуальное законодательство;

ж) установление основ социалистического строительства в области народного хозяйства;

з) заведывание денежной системой и организация финансового хозяйства Республики;

и) государственный контроль над деятельностью Советской власти, в частности, над правильностью, закономерностью и целесообразностью денежных расходов.

2) Все не имеющие общегосударственного значения вопросы, которые будут приняты к рассмотрению органами центральной Советской власти.

7. Органами центральной Советской власти являются:

1) Всеукраинский Съезд Рабочих, Крестьянских (Селянских) и Красноармейских депутатов.

2) Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет Советов.

3) Совет Народных Комиссаров.

8. Съезд Советов созывается Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом Советов не реже двух раз в год, а по усмотрению Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета может быть созываем и чаще.

9. Порядок избрания на Съезд устанавливается Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

10. Съезд Советов является высшей властью Украинской Социалистической Советской Республики; в период между двумя съездами таковой властью является Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет Советов. Из числа вопросов, означенных в ст. 6, исключительному ведению Съезда подлежат: вопрос, означенный в п. «а», а также, с изъятием, указанным в примечании к ст. 13, вопросы об объявлении войны и заключении мира.

11. Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет Советов и Съезд дают общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской власти в стране; в частности, исключительному ведению Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета подлежат: избрание и смещение Народных Комиссаров и Председателя Совета Народных Комиссаров, распределение государственных доходов и сборов между центральной и местной властью, а также разрешение вопросов, означенных в ст. 19 Конституции; вопросы, означенные в п.п. «б», «в», «г» и «ж», а также утверждение годового бюджета, решаются властью как Съезда, так и Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

12. Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет Советов ответственен перед Всеукраинским Съездом Советов и избирается последним в количестве, определяемом Съездом на срок до следующего Съезда; Совет Народных Комиссаров ответственен перед Всеукраинским Съездом Советов и Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

Примечание. Выбывающие члены Центрального Исполнительного Комитета замещаются по постановлениям последнего.

13. Другие вопросы, относящиеся к области законодательства и общего управления страной, также разрешаются Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом Советов с изъятием, указанным в ст. 16.

Примечание. Вопросы об объявлении войны и заключении мира решаются Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом Советов в случае срочности, при невозможности своевременного созыва Съезда Советов.

14. Заведывание отдельными отраслями управления страной возлагается на особые отделы Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета Советов – Народные Комиссариаты во главе с Заведывающими, избираемыми Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом Советов. Число, предметы ведомства отделов и их внутренняя организация устанавливаются Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

15. Совет Народных Комиссаров состоит из Председателя и Народных Комиссаров, в число которых входят:

а) все Заведывающие особыми отделами Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета Советов (ст. 14),

б) другие лица, особо избираемые Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом Советов по его усмотрению. Члены Совета Народных Комиссаров во всякое время могут быть смещаемы властью Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

16. Совет Народных Комиссаров в праве принимать к своему рассмотрению все вопросы и дела, относящиеся к области законодательства и общего управления страной, но в праве разрешать собственной властью те или иные вопросы или дела лишь по общему или специальному полномочию Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета Советов; при отсутствии такого уполномочия, решения Совета Народных Комиссаров представляются на утверждение Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

Примечание. Вопросы, означенные в ст. 10 и 11, не могут быть передаваемы на окончательное разрешение Совета Народных Комиссаров.

17. Звание Народного Комиссара принадлежит исключительно членам Совета Народных Комиссаров УССР и никакими иными представителями Советской власти, как в центре, так и на местах, присвоено быть не может.

Б. Организация Советской власти на местах

18. Органами Советской власти на местах являются:

а) Советы Рабочих, Крестьянских (Селянских) и Красноармейских Депутатов (городские и сельские) и выбираемые ими Исполнительные Комитеты (Исполкомы);

б) Съезды Советов (губернские, уездные и волостные), а также избираемые ими Исполнительные Комитеты (Исполкомы).

19. Срок и порядок избрания местных органов Советской власти, норма представительства и общее положение относительно внутренней организации этих органов, разграничение предметов ведомства и власти между ними, равно, как разграничение таковых между ними и органами центральной Советской власти, устанавливаются Всеукраинским Центральным Исполнительным Комитетом Советов.

20. Правом избирать и быть избранными в Советы пользуются независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п. следующие, обоюбого пола, граждане УССР, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все, добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и казаки-земледельцы;

б) солдаты Красной Армии и матросы Красного Флота;

в) граждане, не входящие в категории, перечисленные в п. п. «а» и «б», вследствие утраты трудоспособности, надлежащим образом удостоверенной.

Примечание 1. Местные Советы могут, с утверждения центральной власти, понижать установленную в настоящей ст. возрастную норму.

Примечание 2. Иностранцы, принадлежащие к рабочему классу и трудовому крестьянству, также пользуются избирательным правом.

21. Не избирают и не могут быть избранными следующие лица, хотя бы они и входили в одну из вышеизложенных категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: % % с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений, а также члены царствовавшего в России дома;

е) лица, признанные в установленном порядке душевно-больными или умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные или порочные преступления, на срок, установленный законом или судебным приговором.

III. ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ТРУДЯЩЕГОСЯ

И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА УКРАИНЫ

22. В видах всестороннего проведения начала диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства Украинская Социалистическая Советская Республика предоставляет трудящимся массам всю полноту прав и возможностей в области общественной и политической жизни.

23. В соответствии с этим общим положением, в видах обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, а также пресечения возможности использовать религию и церковь в интересах сохранения классового строя, церковь отделяется от государства, и за всеми гражданами признается право пропаганды религиозных учений, не преследующих никаких социальных и политических целей, а также антирелигиозных учений, по духу своему не противоречащих коммунистическому мировоззрению.

24. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений, УССР уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

25. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, УССР, признавая право трудящихся Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

26. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, УССР, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

27. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, УССР ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное всестороннее и бесплатное образование.

28. УССР признает труд обязанностью всех трудящихся Республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся да не ест».

29. В целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-Крестьянской Революции, УССР признает обязанностью всех трудящихся Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

30. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, УССР предоставляет все политические права украинских трудящихся граждан иностранцам, проживающим на территории Украинской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству.

31. УССР предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованиям за религиозные преступления, а также за преступления, направленные против правительств, защищающих интересы буржуазных классов.

32. УССР, признавая равные права за трудящимися, независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

33. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, УССР лишает политических прав отдельных лиц и отдельные группы, которые пользуются этими правами в ущерб интересам коммунистической революции.

IV. О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ УССР

34. Герб УССР состоит из изображения на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, окруженных венцом из колосьев и надписью на русском и украинском языках:

1) УССР

2) Пролетарии всех стран, соединяйтесь.

35. Торговый, морской и военный флаг УССР состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого – у древка, наверху, помещены золотые буквы «УССР» или надпись «Украинская Социалистическая Советская Республика».

г. Харьков, 10/14 марта 1919 года

БЕЛОРУССКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КОНСТИТУЦИЯ БЕЛОРУССКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (4 ФЕВРАЛЯ 1919 Г.)

Утверждена постановлением I Всебелорусского Съезда Советов от 4 февраля 1919 г.

КОНСТИТУЦИЯ БЕЛОРУССКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРАВ ТРУДЯЩЕГОСЯ И ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО НАРОДА БЕЛОРУССИИ

1. Белоруссия объявляется республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам.

2. Ставя своей основной задачей уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества и победу социализма во всех странах, I-й съезд Советов Р., С и Кр. Деп. Белоруссии постановляет далее:

а) частная собственность на землю отменяется и весь земельный фонд объявляется общегосударственным достоянием;

б) все леса, недра и воды, а равно весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием;

в) в целях уничтожения паразитических слоев общества и организации хозяйства вводится всеобщая трудовая повинность;

г) в интересах обеспечения всей полноты власти за трудящимися массами и устранения всякой возможности восстановления власти эксплуататоров декретируется вооружение трудящихся, образование социалистической Красной Армии рабочих и крестьян и полное разоружение имущих классов.

3. I-й съезд Советов Р., С. и Кр. Деп. Белоруссии полагает, что теперь, в момент решительной борьбы пролетариата с его эксплуататорами, эксплуататорам не может быть места ни в одном из органов власти. Власть должна принадлежать целиком и исключительно трудящимся массам и их полномочному представительству - Советам рабочих, крестьянских и солдатских депутатов.

Раздел первый

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

4. Основная задача, рассчитанная на настоящий переходный момент Конституции Социалистической Советской Республики Белоруссии заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Советской власти, в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

5. Республика Белоруссии есть свободное социалистическое общество всех трудящихся Белоруссии. Вся власть в пределах Социалистической Советской Республики Белоруссии принадлежит всему рабочему населению страны, объединенному в городских и сельских Советах.

6. Верховная власть в Социалистической Советской Республике Белоруссии принадлежит съезду Советов Белоруссии, а в период между съездами - Центральному Исполнительному Комитету.

7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

8. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения своих мнений Советская Социалистическая Республика Белоруссии уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

9. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний Социалистическая Советская Республика Белоруссии, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т.п., предоставляет в распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

10. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов Социалистическая Советская Республика Белоруссии, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действия, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения в организации.

11. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию Социалистическая Советская Республика Белоруссии ставит своей задачей предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное и всестороннее бесплатное образование.

12. ССРБ признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: «Не трудящийся да не ест».

13. В целях всемерной охраны завоеваний великой Рабоче-Крестьянской революции ССРБ признает обязанностью всех граждан республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся, на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

14. ССРБ предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления.

15. ССРБ, признавая равные права за гражданами, независимо от их расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

16. Руководствуясь интересами рабочего класса в целом, ССРБ лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые используются ими в ущерб интересам социалистической революции.

Раздел второй

КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

О съезде Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Белоруссии

17. Съезд Советов Белоруссии является высшей властью Республики.

18. Съезд Советов Белоруссии созывается Центральным Исполнительным Комитетом не реже двух раз в год.

19. Чрезвычайный съезд Советов Белоруссии созывается Центральным Исполнительным Комитетом по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения Республики.

20. Съезд Советов избирает ЦИКБ в числе не свыше 50 человек.

21. ЦИК Белоруссии всецело ответственен перед съездом Советов Белоруссии.

22. В период между съездами высшей властью республики является Центральный Исполнительный Комитет Белоруссии.

О Центральном Исполнительном Комитете

23. ЦИК Белоруссии является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом ССРБ.

24. ЦИК дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений съездов Советов Белоруссии и центральных органов Советской власти.

25. ЦИК рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

26. ЦИК созывает съезд Советов Белоруссии, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

Президиумы ЦИК

27. ЦИК образует малый и большой президиумы для общего управления делами ССРБ и для руководства отдельными отраслями.

28. Малый Президиум является единым и общим для этих двух органов.

29. Большому Президиуму ЦИК принадлежит общее управление делами ССРБ.

30. В осуществление этой задачи большой Президиум ЦИК издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

Раздел третий

О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ

31. Герб ССРБ состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-накрест рукоятками книзу, окруженных венцом из колосьев с надписью:

а) Социалистическая Советская Республика Белоруссии.

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

32. Торговый и военный флаг ССРБ состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого - у древка, наверху помещены золотые буквы ССРБ, или надпись: Социалистическая Советская Республика Белоруссии.

3 февраля 1919 г.

ДОПОЛНЕНИЯ

К КОНСТИТУЦИИ ССР БЕЛОРУССИИ

ПРИНЯТЫ II СЪЕЗДОМ СОВЕТОВ БССР

14-17 декабря 1920 г.

Съезд Советов Белоруссии, опираясь на декларации ССРБ, постановляет создать центральные органы Советской власти ССРБ, построенные в следующем порядке:

СЪЕЗД СОВЕТОВ БЕЛОРУССИИ

Съезд Советов Белоруссии является высшим органом власти в республике.

Съезд Советов Белоруссии составляется из представителей городских Советов по расчету 1 депутат от 2000 избирателей и от волостных и уездных съездов по расчету 1 депутат на 10000 жителей.

Примечание. Города, не имеющие Советов, или где по техническим обстоятельствам нельзя точно учесть число избирателей, избирают, как от съездов, т.е. 1 делегат на 10000 жителей. Съезд Советов Белоруссии созывается ЦИК Белоруссии по его докладу или по требованию Советов местностей, насчитывающих две трети всего населения.

Съезд Советов Белоруссии избирает Центральный Исполнительный Комитет Советов Белоруссии, который в период между съездами является высшей властью Республики.

ЦИК подотчетен и всецело ответственен перед съездом Советов Белоруссии.

ЦИК Белоруссии избирается в составе 60 человек.

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ БЕЛОРУССИИ

ЦИК Белоруссии в период между съездами Советов является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом на территории ССРБ.

ЦИК Белоруссии дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работу по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всероссийских съездов Советов, съездов Советов Белоруссии и постановлений центральной власти.

ЦИК созывается Президиумом ЦИК Белоруссии один раз в месяц на очередном заседании (сессии).

Чрезвычайные заседания (сессии) созываются по мере надобности по почину Президиума ЦИК Белоруссии, Совнаркома или по требованию одной трети ЦИК.

Из 60 членов ЦИК Белоруссии часть работает постоянно в центре, а остальные - в уездах Республики.

ЦИК Белоруссии образует Совет Народных Комиссаров и народные комиссариаты (отделы) для руководства отдельными отраслями управления.

ЦИК Белоруссии избирает свой президиум, которому в период между заседаниями сессии переходят функции и права ЦИК Белоруссии, но все большей важности общеполитические вопросы вносятся на утверждение сессии ЦИК.

ПРЕЗИДИУМ ЦИК БЕЛОРУССИИ

Президиум ЦИК Белоруссии избирается в заседаниях сессии ЦИК Белоруссии в составе председателя и 4 членов.

Председатель ЦИК одновременно председатель Совнаркома.

Президиум ЦИК Белоруссии подготавливает материалы для заседания, вносит проекты постановлений и декретов на рассмотрение ЦИК Белоруссии, наблюдает за выполнением постановлений высших инстанций, ведет сношения от имени ЦИК Белоруссии, является руководящим центром по направлению и конструированию всей работы как в центре, так и на местах, рассматривает ходатайства о помиловании и разрешает другие вопросы в порядке управления.

Между заседаниями ЦИК Белоруссии Президиум ЦИК Белоруссии назначает отдельных народных комиссаров по представлению Совнаркома.

СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами ССРБ.

Для осуществления этой задачи СНК издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни. Все постановления СНК, имеющие крупное общеполитическое значение, вносятся на утверждение ЦИК Белоруссии, который вправе приостановить всякое решение СНК. Мероприятия, требующие неотложного проведения, могут быть осуществляемы СНК непосредственно.

Члены СНК стоят во главе отдельных комиссариатов.

Учреждаются следующие народные комиссариаты:

- 1) по иностранным делам,
- 2) по военным делам,
- 3) внутренних дел,
- 4) юстиции,
- 5) труда,
- 6) социального обеспечения,
- 7) народного просвещения,
- 8) финансов,
- 9) Совет Народного хозяйства,
- 10) земледелия,
- 11) народной связи,
- 12) здравоохранения,
- 13) рабоче-крестьянской инспекции,
- 14) продовольствия,
- 15) чрезвычайная комиссия Белоруссии.

В отношении уездных съездов, их исполкомов и отделов, а также по всем остальным вопросам советского строительства в ССРБ съезд постановляет руководствоваться Конституцией и постановлениями VII Всероссийского съезда Советов.

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА ЛАТВИИ



КОНСТИТУЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ЛАТВИИ (15 ЯНВАРЯ 1919 Г.)

Утверждена постановлением I Съезда Советов рабочих, безземельных и стрелков объединенной Латвии от 15 января 1919 г.

КОНСТИТУЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ЛАТВИИ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Объединенная Латвия является Социалистической Советской Республикой и объединяет Лифляндию, Курляндию и Латгалию. Деление Латвии на Курляндию, Лифляндию и Латгалию отменяется.

Примечание. Границы с соседними государствами пока остаются старые, и их изменение допускается по взаимному соглашению с этими государствами.

2. Социалистическая Советская Республика Латвии принимает без изменений основные положения Конституции Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (Конституция РСФСР, ст. 9-23). Изменить основы Конституции ССР Латвии может только съезд Советов Латвии.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ ВЛАСТИ

3. Высшей властью Социалистической Советской Республики Латвии является съезд Советов рабочих депутатов объединенной Латвии.

4. Съезд Социалистической Советской Республики Латвии передает диктатуру пролетариата Латвии Советскому правительству Латвии из 11 членов, которых избирает из своей среды Центральный Исполнительный Комитет Латвии.

5. Центральный Исполнительный Комитет Латвии состоит из 60 членов, которые избираются съездом [Советов] Социалистической Советской Республики Латвии впредь до следующего съезда.

Примечание. Члены ЦИК не получают жалованья как таковые, а получают содержание от тех учреждений, в которых они работают.

6. На пленарные заседания ЦИК Латвии кроме его членов приглашаются в качестве полноправных членов председатель, или за его отсутствием, заместитель от каждого уездного исполнительного комитета.

7. ЦИК Латвии имеет право отменить постановления и распоряжения Советского правительства, а также право в любое время отозвать Советское правительство целиком или отдельных его членов.

Примечание. О взаимных отношениях ЦИК Латвии и Советского правительства и о компетенции обыкновенных и пленарных заседаний ЦИК, последний вырабатывает особые положения.

8. Советское правительство Латвии делится на Советы и отделы или комиссариаты на основании решений ЦИК Латвии.

9. Советское правительство Латвии есть вместе с тем и президиум ЦИК Латвии.

10. ЦИК Латвии ответствен за свою работу перед съездом депутатов Советов объединенной Латвии.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОЙ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

11. Местной властью уезда является уездный Совет рабочих депутатов, куда посылают делегатов как волостные, так и городские рабочие.

12. Местной властью волости является волостной Совет, который избирается всеми рабочим и волости и находящимися в границах волости местечек и городов.

Примечание. Местной властью уездного города является уездный Совет.

13. Как уездные, так и волостные Советы избирают свои исполнительные комитеты.

14. Уездный исполнительный комитет является одновременно местной властью и в городах уезда, а вместе с тем верховным руководящим органом для волостных исполнительных комитетов и Советов.

15. Уездный исполнительный комитет ответствен перед уездным Советом, волостной исполнительный комитет — перед волостным Советом.

16. Уездный Совет или исполнительный комитет имеет право отменить всякие распоряжения и постановления волостных Советов и исполнительных комитетов.

17. ЦИК Латвии имеет право отменить всякие постановления и распоряжения уездных Советов и исполнительных комитетов.

IV. О НОРМЕ ВЫБОРОВ

18. На съезд Советов Латвии выбирается 1 делегат от каждых 2000 человек, причем каждая волость и каждый уездный город посылают не менее 1 делегата.

19. В уездный Совет избирается 1 делегат от 1000 избирателей.

20. В волостной Совет избирается 1 делегат от 100 избирателей.

Примечание. Волости с менее чем 100 человек избирателей объединяются.

21. Уездный исполнительный комитет состоит из 7—9 членов.

22. Волостной исполнительный комитет состоит из 3—7 членов.

Примечание. Исключения из этих норм при выборах в ИК допускаются в Рижском и Либавском уездах. Дальнейшие исключения зависят от ЦИК Латвии, которому принадлежит право изменить и другие нормы выборов. Нормы выборов по Рижскому и Либавскому уездам вырабатывает ЦИК Латвии совместно с исполнительным комитетом данного уезда.

23. Латышские стрелки принимают участие в выборах на общих основаниях с остальными рабочими.

Примечание. Положение о порядке участия стрелков в выборах поручается разработать ЦИК Латвии.

V. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО И ПОРЯДОК ПРОИЗВОДСТВА ВЫБОРОВ

24. Избирательным правом на съезд, [в] Советы и исполнительные комитеты пользуются, т. е. могут избирать и быть избранными, граждане обоего пола, не моложе 18 лет.

Не пользуются избирательным правом:

а) лица, пользующиеся наемным или вообще чужим трудом в целях эксплуатации;

б) лица, живущие на проценты с капитала, на прибыль с предприятия, на доходы с имущества, с торговли и спекуляции и с других плодов чужого труда, а равно священники и проповедники сект и их помощники, бывшие члены полиции, жандармерии и дворянства;

в) лица, умалишенные и находящиеся под опекою;

г) лица, которые на основании приговора суда или другого учреждения революционной борьбы лишены избирательного права.

25. Порядок выборов на вышеуказанных основах разрабатывает

ЦИК Латвии.

VI. БЮДЖЕТ МЕСТНЫХ И ЦЕНТРАЛЬНЫХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ

26. Смета доходов и расходов (бюджет) Социалистической Советской Республики Латвии составляет ЦИК Латвии на основании общих положений Конституции РСФСР.

27. Волости и уезды имеют право взимать местные налоги в пределах общих оснований, выработанных ЦИК Латвии, в волостях — только с ведома уездной Советской власти.

28. Все доходы волостей и уездов вносятся в Центральную кассу Республики Латвии, откуда их получают местные власти на основании расходной части местного бюджета.

29. Уездный бюджет утверждается Советским правительством. Волостной бюджет утверждается уездным исполнительным комитетом. Утверждение бюджета происходит на основании постановлений и норм ЦИК Латвии.

VII. ФЛАГ И ГЕРБ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ЛАТВИИ

30. Социалистическая Советская Республика Латвия имеет красный флаг с буквами ССРЛ, либо с надписью: Социалистическая Советская Республика Латвия.

31. Герб Социалистической Советской Республики Латвии состоит из красной звезды, на которой в середине изображены — коса и молот, окруженные зубчатым колесом. Вокруг надпись: Социалистическая Советская Республика Латвия и «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!».

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КОНСТИТУЦИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (19 МАЯ 1921 Г.)

Утверждена постановлением I Всеазербайджанского Съезда Советов от 19 мая 1921 г.

КОНСТИТУЦИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РАЗДЕЛ I.

Общие положения Конституции А. С. С. Р.

Глава I.

1. Основная задача рассчитанной на настоящий переходный период Конституции АССР заключается в установлении диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в виде мощной Советской власти в целях полного подавления буржуазии, уничтожения эксплуатации человека человеком и водворения социализма, при котором не будет ни деления на классы, ни государственной власти.

2. Азербайджанская Республика есть свободное социалистическое общество всех трудящихся Азербайджана. Вся власть в пределах АССР принадлежит всему трудящемуся населению страны, соединенному в городских и сельских Советах.

3. Верховная власть АССР принадлежит Азербайджанскому Съезду Советов, а в период между Съездами - Азербайджанскому Центральному Исполнительному Комитету.

4. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы совести, церковь отделяется от государства и школа от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами.

5. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы выражения мнений, АССР уничтожает зависимость печати от капитала и предоставляет в руки рабочего класса и крестьянской бедноты все технические и материальные средства к изданию газет, брошюр, книг и всех других произведений печати и обеспечивает их свободное распространение по всей стране.

6. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, АССР, признавая право граждан Советской Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в

распоряжение рабочего класса и крестьянской бедноты все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

7. В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союза, АССР, сломив экономическую и политическую власть имущих классов и этим устранив все препятствия, которые до сих пор мешали в буржуазном обществе рабочим и крестьянам пользоваться свободой организации и действий, оказывает рабочим и беднейшим крестьянам всяческое содействие, материальное и иное, для их объединения и организации.

8. В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, АССР ставит своей задачей предоставить рабочим, беднейшим крестьянам и всем трудящимся полное и всестороннее бесплатное образование.

9. АССР признает труд обязанностью всех граждан Республики и провозглашает лозунг: «не трудящийся, да не ест!».

10. В целях всемерной охраны завоеваний великой рабоче-крестьянской революции, АССР признает обязанностью всех граждан Республики защиту социалистического отечества и устанавливает всеобщую воинскую повинность. Почетное право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагается отправление иных военных обязанностей.

11. Исходя из солидарности трудящихся всех наций, АССР предоставляет все политические права Азербайджанских граждан иностранцам, проживающим на территории Азербайджанской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, права Азербайджанского гражданства.

12. АССР предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические или религиозные преступления.

13. АССР, признавая равные права за гражданами, независимо от их религии, расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам Республики установление или допущение каких либо привилегий или пре имуществ на этом основании, а равно какое бы то не было угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия.

14. Руководствуясь интересами рабочего класса и крестьянства в целом, АССР лишает отдельных лиц и отдельные группы прав, которые пользуются ими в ущерб интересам социалистической революции.

РАЗДЕЛ II.

Конструкция Советской власти.

А. Организация Центральной власти.

Глава II

Об Азербайджанском С'езде Советов.

15. Азербайджанский С'езд Советов является высшей властью Азербайджанской Социалистической Советской Республики.

16. Азербайджанский С'езд Советов составляется из представителей всех городских Советов, по расчету один депутат на 1000 избирателей и из представителей всех уездных С'ездов Советов, по расчету один депутат на 5000 жителей.

17. Азербайджанский С'езд Советов, созывается Азербайджанским Центральным Исполнительным Комитетом не реже двух раз в год.

18. Чрезвычайный Азербайджанский С'езд Советов созывается Азербайджанским Центральным Исполнительным Комитетом по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения Республики.

19. Азербайджанский С'езд Советов избирает Азербайджанский Центральный Исполнительный Комитет в числе не свыше 75 членов и 25 кандидатов.

20. АзЦИК всецело ответствен перед Азербайджанским С'ездом Советов.

21. В период между С'ездами, высшей властью в Республике является Азербайджанский Центральный Исполнительный Комитет.

Глава III.

Об Азербайджанском Центральном Исполнительном Комитете.

22. АзЦИК является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом АССР.

23. АзЦИК дает общее направление деятельности рабоче-крестьянского Правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работу по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской конституции и постановлений Азербайджанских С'ездов Советов и Центральных органов Советской власти.

24. АзЦИК рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Советом Народных Комиссаров или отдельными ведомствами, а также издает собственные декреты и распоряжения.

25. АзЦИК созывает Азербайджанский С'езд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам.

26. АзЦИК образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами АССР и Отделы (Народные Комиссариаты) для руководства отдельными отраслями управления.

27. Члены АзЦИК'а работают в Отделах (Народных Комиссариатах) и выполняют особые поручения АзЦИК'а.

28. АзЦИК созывается Президиумом АЗЦИК'а каждые два месяца на сессионные заседания.

Чрезвычайные заседания АзЦИК'а созываются по инициативе Президиума, по предложению Совета Народных Комиссаров или по требованию одной трети членов АзЦИК'а.

Глава IV.

О Президиуме АзЦИК.

29. Президиум АзЦИК'а: а) руководит заседаниями АзЦИК'а и подготавливает для них материалы, б) вносит проекты декретов на рассмотрение Пленума АзЦИК'а, в) наблюдает за исполнением постановлений АзЦИК'а, г) ведет сношения от имени АзЦИК'а, д) является руководящим центром по инструктированию всей работы, как в центре, так и на местах, е) рассматривает ходатайства о помиловании, утверждает награждения орденами и разрешает другие вопросы в порядке управления.

30. Между заседаниями АзЦИК'а Президиум имеет право утверждать постановления Совета Народных Комиссаров, также приостанавливать его постановления, перенося их на разрешение ближайшего Пленума АзЦИК'а.

31. Президиум АзЦИК'а по представлению Совета Народных Комиссаров назначает отдельных Народных Комиссаров, а также Членов Коллегии Наркоматов.

Глава V.

О предметах ведения Азербайджанского С'езда Советов и АзЦИК'а Советов.

32. Ведению Азербайджанского С'езда Советов и АзЦИК'а подлежат все вопросы общегосударственного значения, как то:

а) утверждение, изменения и дополнения Конституции АССР;

б) общее руководство всей внешней и внутренней политикой. АССР;

в) установление и изменение границ, а равно отчуждение территории АССР, или принадлежащих ей прав;

г) общее административное разделение территории АССР;

д) установление и изменение системы мер, весов и денег на территории Республики;

е) сношение с иностранными государствами, объявление войны, заключение мира;

ж) заключение займов, таможенных и торговых договоров, а равно финансовых соглашений;

з) установление основ общего плана на всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Республики.

и) утверждение бюджета;

к) установление общегосударственных налогов и повинностей;

л) установление основ организации вооруженных сил;

м) общегосударственное законодательство, судостроительство и судопроизводство, гражданское и уголовное законодательство и пр.

н) назначение и смещение, как отдельных членов Совета Народных Комиссаров, так и всего Совета Народных Комиссаров, а также утверждение Председателя Совета Народных Комиссаров;

о) издание общих постановлений о приобретении и утрате прав Азербайджанского гражданства и о правах иностранцев на территории Республики;

п) право амнистии общей и частичной.

Сверх перечисленных вопросов, ведению Азербайджанского С'езда Советов и АзЦИК'а подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими их разрешению.

33. Исключительно ведению Азербайджанского С'езда Советов подлежит:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Советской конституции;

б) ратификация мирных договоров.

34. Разрешение вопросов, указанных в пунктах «в» и «е» ст. 32 предоставляется АзЦИК'у лишь при невозможности созыва Азербайджанского С'езда Советов.

Глава VI.

О Совете Народных Комиссаров.

35. Совету Народных Комиссаров принадлежит общее управление делами АССР.

36. В осуществление этой задачи Совет Народных Комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

37. О всех своих постановлениях и разрешениях Совет Народных Комиссаров немедленно сообщает АзЦИК'у.

38. АзЦИК вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета Народных Комиссаров.

39. Все постановления и решения Совета Народных Комиссаров, имеющие крупное общеполитическое значение представляются на рассмотрение и утверждение АзЦИК'а.

Примечание: Мероприятия, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Советом Народных Комиссаров непосредственно.

40. Члены Советов Народных Комиссаров стоят во главе отдельных Народных Комиссариатов.

41. Народных Комиссариатов образуется 17, а именно:

а) По Иностранным Дела, б) По Военным и Морским Дела, в) По Внутренним Дела, г) Юстиции, д) Труда, е) Социального Обеспечения, ж) Просвещения, з) Почт и Телеграфа, и) Финансов, к) Путей Сообщения, л) Земледелия, м) Внешней Торговли, н) Продовольствия, о) Совет Народного Хозяйства, п) Здравоохранения, р) Рабоче-Крестьянской Инспекции, с) Нефтеком,

42. При каждом Народном Комиссаре, под его председательством, образуется Коллегия, члены которой назначаются Советом Народных Комиссаров и утверждаются Азербайджанским Центральным Исполнительным Комитетом.

43. Народный Комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего Народного Комиссариата, доводить о них до сведения Коллегии. В случае несогласия Коллегии с тем или иным решением Комиссара, Коллегия не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или Президиум АзЦИК'а. То же право обжалования принадлежит и отдельным членам Коллегии.

44. Совет Народных Комиссаров всецело ответствен перед Азербайджанским Съездом Советов и АзЦИК.

45. Народные Комиссары и Коллегии при Народных Комиссариатах всецело ответственны перед Советом Народных Комиссаров и перед АзЦИК'ом.

46. Народные Комиссариаты делают свои подведомственные распоряжения соответствующим Отделам уездных и участковых Исполкомов, имея право непосредственного с ними сношения, причем распоряжения, имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими соответствующему, а также промежуточному Исполкому, которые следят за правильным и своевременным исполнением этих распоряжений.

Б. Организация власти на местах.

Глава VII.

О Съездах Советов.

47. Съезды Советов составляются следующим образом:

а) уездные - из представителей сельских Советов уезда, избираемых на участковом Съезде. Из представителей городских Советов уезда и из представителей городов уезда, не имеющих Совета, - по расчету: от сельских Советов один депутат на 500 жителей, от городских Советов, от фабрично-заводских поселков, фабрик и заводов, лежащих вне села и от населения городов, не имеющих Совета, - один депутат на 100 избирателей, но не свыше 300 депутатов на весь уезд.

б) участковые из представителей всех сельских Советов участка, по расчету один депутат на каждые 10 членов Совета.

Примечание 1: Сельские Советы местностей, насчитывающих менее 500 человек населения, для избирания депутатов на уездный Съезд объединяются.

Примечание 2: Сельские Советы, насчитывающие менее 10 членов, посылают на участковый Съезд по одному представителю.

Примечание 3: В тех поселениях, фабриках и заводах, где вопросы управления, согласно пункту „в" ст. 52 разрешаются на общих собраниях избирателей, депутаты на Съезды Советов избираются на этих общих собраниях.

Примечание 4: Выборы депутатов на Съезд от городов, не имеющих Совета, производятся тем же порядком, что и выборы в городские Советы.

48. Съезды Советов созываются соответствующими по территории Исполнительными органами Советской Власти (Исполнительными Комитетами, уездными и участковыми) по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения данного района, но во всяком случае, не реже одного раза в шесть месяцев, как по уездам, так и по участкам.

49. Съезд Советов (уездный, участковый) избирает на срок не свыше 6 месяцев свой исполнительный орган - Исполнительный Комитет число членов которого не должно превышать для уездного 15-21, а для участкового 5-ти. Исполнительный Комитет всецело ответствен перед избравшим его Съездом Советов.

50. В границах своего владения Съезд Советов (уездный, участковый) есть высшая, в пределах данной территории, власть, в период же между Съездами, такой властью является

Исполнительный Комитет Съезда Советов.

Глава VIII.

О Советах Депутатов.

51. Советы Рабочих, Крестьянских, Красноармейских (Аскерских) и Матросских Депутатов образуются:

а) городские в гор. Баку с его районами и в проч. городах Азербайджанской

Социалистической Советской Республики, имеющих значительное рабочее население, при общем числе всего населения данного города не менее 10.000 человек, по расчету один депутат на каждые 500 человек населения, но в числе не менее 50-ти и не более 800 депутатов и

б) сельские - в селениях (в деревнях, селах, аулах, хуторах и пр.) имеющих не менее 300 жителей, по расчету один депутат на каждые 25 человек населения, но не более 50-ти депутатов на каждое селение.

Примечание 1: В городах, не соответствующих условиям, указанным в пункте а) настоящей статьи и,

Советов не образуется; на эти города, распространяется власть соответственного Уезда С'езда Советов и уездного Исполкома.

Примечание 2: Перечень городов, в которых образуются городские Советы, утверждается АзЦИК'ом по представлению Народного Комиссариата Внутренних Дел.

Примечание 3: В селениях, состоящих из нескольких близко расположенных поселков, образуется один Сельский Совет.

52. В селениях, имеющих менее 300 жителей, отдельные сельские Советы не образуются.

Трудящиеся таких селений осуществляют свое право управления:

а) участвуя в выборах сельского Совета соседнего селения, имеющего право на избрание самостоятельного Совета или

б) объединяясь с соседними селениями для выбора общего для всех, этих населенных пунктов сельского Совета или

в) решая вопросы управления на общих собраниях избирателей.

53. Советские Хозяйства и фабрики, лежащие вне села рассматриваются как отдельные селения и население их принимает участие в выборах сельского Совета на общих основаниях, указанных в статьях 51 и 52 Конституции.

54. Совет депутатов избирается сроком на 6 месяцев.

55. Для текущей работы Совет Депутатов избирает из своей среды на срок не свыше 6 месяцев исполнительный орган - Исполнительный Комитет Совета, в количестве 3-х человек в селениях, а в гор. Баку с его районами в количестве 40 человек. Городские Советы прочих городов особого Исполнительного Комитета не избирают. Исполнительным органом этих советов является Уездный Исполком и его Отделы, президиумом - Президиум Уездного С'езда Советов.

56. В тех небольших селениях, фабриках и заводах, лежащих вне села и Советских Хозяйствах, где вопросы управления решаются на общем собрании избирателей, собрание избирает на срок не свыше 6 месяцев Президиум общего собрания в количестве 3-х, который и является его Исполнительным органом.

57. Исполнительный Комитет Советов (в случаях, указанных в 56 ст. - Президиум Общего Собрания) является ответственным за всю работу Совета и за исполнение постановлений органов Советской власти перед избравшим его Советом или Общим собранием избирателей и перед высшими органами Советской власти.

58. Совет депутатов созывается Исполнительным Комитетом по усмотрению последнего или по требованию не менее ½ членов Совета, но не реже 2-х раз в месяц в селениях и в городах.

59. В границах своего ведения Совет, а в случае, предусмотренном в пункте «в» 52 ст. Конституции, - общее собрание избирателей - есть высшая, в пределах данной территории, власть, постановления которой обязательны для всего населения данной местности.

60. Все члены Советов обязаны давать отчеты своим избирателям не реже двух раз в месяц.

Глава IX.

ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТАХ.

61. Исполнительные Комитеты всецело ответственны перед избравшим их органом

Советской власти (Советом, С'ездом Советов) и подчинены вышестоящему Исполнительному Комитету, Совету Народных Комиссаров и Азербайджанскому Центральному Исполнительному Комитету.

62. В период между уездными С'ездами Советов, Уездный Исполком в своей деятельности руководится и контролируется городским Советом Уездного города, которому в этот период Уездный Исполком делает доклады, представляет отчеты и т. д.

63. Для выполнения всей работы, подлежащей ведению местной власти и для проведения в жизнь постановлений избравших его органов Советской власти (Советов, С'ездов Советов), вышестоящих Исполнительных комитетов и Центральной власти, Исполнительный Комитет Бакинского Городского Совета, Уездные и Участковые Исполнительные комитеты образуют отделы. При Сельских Исполкомах Отделы не образуются.

64. При Исполнительном комитете Бакинского Городского Совета образуются отделы с санкции Пленума Совета.

65. При уездных Исполнительных комитетах образуются отделы: 1) Управления, 2) Военный, 3) Земельный, 4) Продовольственный, 5) Финансовый, 6) Народного Образования, 7) Труда, 8) Социального Обеспечения, 9) Здравоохранения, 10) Рабоче-крестьянской инспекции, 11) Совет Народного Хозяйства, 12) Коммунальный и 13) Юстиции.

66. При участковых Исполнительных комитетах образуются отделы:

1) Управления, 2) Военный, 3) Земельный, 4) Народного Образования и 5) Продовольственный.

Примечание: На Отдел Управления участкового Исполкома возлагаются помимо задач Отделов Управления, определяемых Положением о них, - все дела, не входящие в круг ведения прочих, имеющих при участковом Исполнительном Комитете Отделов.

67. Закрытие существующих Отделов и образование новых производится Уездными или Участковыми Исполнительными Комитетами не иначе, как по соглашению с соответствующим Народным Комиссариатом и с разрешения АзЦИК'а.

68. Для непосредственного руководства и контроля всех работ своих отделов, а также нижестоящих Исполнительных комитетов, Уездные Исполкомы и Бакинский Городской Исполком избирают из своей среды Президиум: Уездные в количестве 3-5 членов, Бакинский в количестве 7-10 членов, из коих один председатель, один заместитель председателя и один секретарь.

69. Члены Исполкомов распределяют между собой обязанности по ведению текущей работы и по руководству Отделами. До перевыборов Члены Исполкомов не вправе оставить свой пост без разрешения Исполнительного Комитета.

Примечание 1: Председатель Участкового Исполкома является одновременно заведующим отделом управления.

Примечание 2: Для заведывания отделами с правом совещательного голоса в заседаниях, Исполкомы могут избирать лиц, не входящих в состав Исполкома причем соответствующий Народный Комиссар вправе заявить отвод заведующего отделом. Разногласия по поводу отвода заведующего отделами уездных Исполкомов разрешается Азербайджанским Центральным Исполнительным Комитетом.

70. За деятельность отделов, за точность и своевременность выполнения распоряжений Центральной Власти и вышестоящих Исполкомов ответственность возлагается, как на заведующего отделом, так и на Исполкомы в целом.

71. Все крупные мероприятия Отделов, как принципиальной, так и практической важности, равно как и сметы Отделов (до представления их в Центр) должны вноситься Отделами на утверждение Исполкома.

72. Отделы Исполнительного комитета состоят в подчинении местного Исполнительного комитета и обязаны исполнять все предписания и распоряжения последнего, а равно существующего отдела вышестоящего Исполнительного комитета и соответствующего Народного Комиссариата.

73. В том случае, когда отдел Исполнительного комитета находит почему-либо невыполнимым распоряжение Народного комиссариата или вышестоящего Исполнительного комитета, либо его отдела, он обязан немедленно поставить об этом в известность свой Исполнительный комитет или его Президиум, который, не приостанавливая проведения в жизнь данного распоряжения, свои соображения о необходимости отмены его представляет: участковый - в уездный Исполнительный комитет, а уездный - в Совет Народных Комиссаров или в Азербайджанский Центральный Исполнительный Комитет.

74. Народные Комиссариаты и отделы вышестоящих Исполнительных комитетов делают свои подведомственные распоряжения соответствующим отделам нижестоящих Исполнительных комитетов, причем:

а) все распоряжения, имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими Исполнительному комитету, который следит за правильным и своевременным исполнением распоряжений,

б) в случае сношения с нижестоящим органом власти, минуя промежуточные инстанции, - они обязаны одновременно уведомить эти инстанции.

75. Исполнительные комитеты и их отделы сносятся с высшими Исполнительными комитетами и их отделами, а равно с Народными комиссариатами через соответствующие промежуточные инстанции, но не лишены права в случаях, когда это будет вызвано необходимостью, не посредственно сносятся с вышестоящими органами, минуя промежуточные инстанции и лишь уведомляя последние.

76. Слияние Местных Исполнительных комитетов допускается по решению избравших их местных органов Советской власти в каждом отдельном случае не иначе, как с утверждения Азербайджанского Центрального Исполнительного Комитета.

Глава X.

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ.

77. Местные органы Советской власти, уездные и участковые Съезды Советов, а также городские и сельские Советы депутатов имеют предметом своей деятельности:

а) проведение в жизнь всех постановлений Центра и соответствующих высших органов Советской власти,

б) принятие всех мер к поднятию данной территории и ее населения в культурном и хозяйственном отношении,

в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное (для данной территории) значение,

г) объединение всей Советской деятельности в пределах данной территории.

Примечание: Предметы ведения каждого местного органа Советской власти подробно излагаются в особых Положениях, утверждаемых Азербайджанским Центральным Исполнительным Комитетом.

78. Съездам Советов и их Исполнительным Комитетам принадлежит право контроля над деятельностью местных Советов (уездным - над деятельностью всех Советов уезда, участковым - над деятельностью всех Советов участка), а уездным Съездам и их Исполнительным Комитетам - кроме того и право отмены решений действующих в их уезде Советов с извещением об этом в важнейших случаях Центральной Советской власти.

Примечание: Деятельность городских Советов контролируется только уездными Съездами, а не Исполнительными Комитетами.

РАЗДЕЛ III.

О выборах в органы Советской власти.

Глава XI.

Активное и пассивное избирательное право.

79. Правом избирать и быть избранным в Советы и на их Съезды пользуются независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п. следующие обоюбого пола граждане Азербайджанской Социалистической Советской Республики, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет:

а) все, добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие, служащие всех видов и категорий, занятых в промышленности, торговле, сельском хозяйстве и проч., крестьяне и земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли,

б) солдаты Советской Армии и Флота;

в) граждане, входящие в категории, перечисленные в пунктах «а» и «б» настоящей статьи, потерявшие в какой либо мере трудоспособность.

Примечание 1: Местные Советы могут, с утверждения Центральной Власти, понижать установленную в настоящей статье возрастную норму.

Примечание 2: Из лиц, не состоящих в числе Азербайджанских граждан, пользуются активным и пассивным избирательным правом также лица, указанные в II статье Конституции.

80. Не избирают и не могут быть избранными, если они входят хотя бы в одну из перечисленных в предыдущей (79) статье категорий:

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. п.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церкви и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, особого корпуса жандармов и охранных отделений,

а также члены царствовавшей династии;

е) лица, признанные в установленном порядке душевно больными и умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные за корыстные и порочащие преступления на срок, установленный законом или судебным приговором.

Глава XII.

О производстве выборов.

81. Выборы производятся в дни, устанавливаемые местными Советами.

82. Выборы производятся в присутствии избирательной Комиссии и представителя местного Совета.

83. В тех случаях, когда присутствие представителя Центральной власти оказывается технически невозможным, его заменяет Председатель Избирательной Комиссии, а за отсутствием такового - Председатель Избирательного Собрания.

84. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов Избирательной Комиссии и представителя Совета.

85. Подробный порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций определяется местными Советами, согласно инструкциям Азербайджанского Центрального Комитета.

Глава XIII.

О проверке выборов и об отзыве депутатов.

86. Весь материал по производству выборов поступает в соответственный Совет.

87. Совет для проверки выборов назначает Мандатную Комиссию.

88. О результатах проверки Мандатная Комиссия докладывает Совету.

89. Совет решает вопрос об утверждении спорных кандидатов.

90. В случае не утверждения того или иного кандидата, Совет назначает новые выборы.

91. В случае неправильности выборов в целом, вопрос об отмене выборов разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

92. Последней инстанцией по кассации Советских выборов является Азербайджанский Центральный Исполнительный Комитет.

93. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его, причем новые выборы производятся согласно общему Положению.

РАЗДЕЛ IV

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО.

Глава XIV.

94. Финансовая политика АССР, в настоящий переходный момент диктатуры трудящихся, способствует основной цели - экспроприации буржуазии и подготовки условий для всеобщего равенства граждан Республики в области производства и распределения богатств. В этих целях она ставит себе задачей предоставить в распоряжение органов Советской власти все необходимые средства для удовлетворения общегосударственных и местных нужд Советской Республики, не останавливаясь перед вторжением в права частной собственности.

95. Все доходы и расходы Азербайджанской Социалистической Советской Республики, как общегосударственные, так и местные объединяются в общегосударственном бюджете.

96. Азербайджанский Съезд Советов или Азербайджанский Центральный Исполнительный Комитет устанавливают формы, размер и порядок обложения.

97. Все доходы, как общегосударственные, так и местные поступают в государственное казначейство и общегосударственный фонд.

98. Ни один расход из средств государственного казначейства не может быть произведен без представления на него кредита, помещенного в росписи государственных доходов и расходов, или путем издания особого постановления Центральной власти.

99. На удовлетворение всех потребностей, имеющих как общегосударственное, так и местное значение в распоряжение местных Советов предоставляются подлежащими Народными Комиссариатами необходимые кредиты из средств государственного казначейства.

100. Все предоставленные Советам кредиты из средств государственного казначейства расходуются ими в пределах сметных подразделений (параграфы и статьи) по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких либо потребностей без особого постановления Азербайджанского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров.

101. Местные Советы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов, как общегосударственных, так и местных. Сметы городских и уездных Исполкомов утверждаются Азербайджанским Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров, сметы сельских и городских Советов утверждаются соответственными уездными Съездами Советов и их Исполнительными Комитетами.

102. На расходы, не предусмотренные сметами, а также в случае, недостаточности сметных назначений, дополнительные кредиты Советы испрашивают у подлежащих Народных Комиссариатов.

РАЗДЕЛ V.

О гербе и флаге Азербайджанской Социалистической Советской Республики.

Глава XV.

103. Герб АССР состоит из изображений на красном фоне в лучах солнца золотых серпа и молота, помещенных крест накрест, рукоятками книзу и полумесяца с пятиконечной звездой, окруженных венцом из колосьев, с надписью:

а) Азербайджанская Социалистическая Советская Республика и

б) Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

104. Торговый, и морской и военный флаг АССР состоит из полотнища красного (алого) цвета, в левом углу которого у древка наверху на зеленом поле помещены золотые буквы АССР или надпись: Азербайджанская Социалистическая Советская Республика.

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА АРМЕНИИ



КОНСТИТУЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИИ (4 ФЕВРАЛЯ 1922 Г.)

Утверждена постановлением I Всеармянского Съезда Советов от 4 февраля 1922 г.

КОНСТИТУЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИИ

Раздел первый

Глава первая

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ВЛАСТИ ЭКСПЛУАТИРУЕМОГО И ТРУДОВОГО НАРОДА

1. Волею восставших рабочих и трудовых крестьян Армении 29 ноября 1920 г. объявлена Социалистической Советской Республикой.

Вся власть в центре и на местах принадлежит Советам рабочих, крестьянских и красноармейских делегатов.

2. Все трудящиеся без различия национальности и вероисповедания в пределах Социалистической Советской Республики Армении (ССРА) пользуются равными правами.

3. Принимая труд единственной основой социальной жизни и признавая трудящегося творцом всех ценностей, труд объявляется обязательным для граждан ССРА по принципу: «Кто не работает, тот не ест».

4. Являясь частью международной социалистической революции и призванная положить конец капиталистическим порядкам и ликвидировать всякого рода эксплуатацию человеческого труда, власть рабочих и трудящихся ССРА:

а) в пределах ССРА объявляет ликвидированную частную собственность на землю, экспроприирует и признает государственной собственностью всю землю со всеми водами и лесами, а также движимое и недвижимое имущество частновладельческих и религиозных заведений, и передает их для бесплатного использования трудящимся, их коллективам и советским хозяйствам;

б) экспроприирует и национализует железные дороги, банки и вообще все средства крупного производства, возлагая управление ими и эксплуатацию их на советские органы или производственные единицы.

Примечание. Рамки ограничения частного предпринимательства определяются текущим законодательством.

5. С целью осуществления революционной диктатуры рабочих и трудящихся крестьян:

а) власть целиком и исключительно принадлежит рабочим и крестьянам и избранным ими органам;

б) эксплуататорские классы лишаются вообще политических прав и, в особенности, права занимать политические должности.

6. С целью умственного, морального освобождения, классовой организации гражданского воспитания трудящихся:

а) церковь отделяется от государства, превращаясь в частную общину верующих, и школа – от церкви. Всем гражданам предоставляется право свободно вести религиозную и антирелигиозную пропаганду. Школа становится органом социалистического воспитания, осуществляя производственный труд как средство обучения;

б) для действительного обеспечения трудящимся ССРА свободы слова и независимости печати им предоставляются материальные, технические и всякие иные средства;

в) для действительного обеспечения трудящимся ССРА свободы собраний, митингов, демонстраций и иных собраний им предоставляются помещения для собраний с обстановкой, освещением и отоплением;

г) для действительного обеспечения трудящимся ССРА свободы союзов, рабочему классу и крестьянству полностью предоставляются материальные и иные реальные средства;

д) для действительного обеспечения трудящимся ССРА получения знаний, рабочему классу и крестьянству даются все возможности полного, всестороннего и бесплатного образования.

7. Защищая интересы международной социалистической революции и идею солидарности трудящихся всех стран и народов:

а) всем иностранным трудящимся, проживающим на территории ССРА, предоставляется право гражданства и

б) всем иностранцам, преследуемым за политические и религиозные преступления, предоставляются убежище и защита.

8. Считаются аннулированными все международные договоры, заключенные бывшими правительствами Армении, решительно отвергается какая-либо националистическая агрессивная политика по отношению к соседним странам и народам, кладется конец тайной дипломатии, устанавливаются и укрепляются дружественные отношения с соседями.

9. С целью обеспечения революционно-классовой диктатуры рабочих и неимущих крестьян и для защиты от внешней и внутренней контрреволюции организуется Красная Армия ССРА, с установлением обязательной для всех воинской службы. Почетное право защиты социалистического отечества с оружием в руках предоставляется только трудящимся, на нетрудовые же элементы возлагаются иные воинские повинности.

10. Для искоренения буржуазного правопорядка и правосудия и для установления и защиты диктатуры пролетариата и беднейшего крестьянства упраздняются все законы и суды бывших контрреволюционных правительств, взамен которых:

а) источником рабоче-крестьянского права признается советское законодательство, социалистическое правовоззрение и революционная совесть;

б) основой правосудия признается единый народный суд, опирающийся на классовые организации трудящихся масс, одновременно признается необходимость чрезвычайного судопроизводства для защиты высших интересов рабоче-крестьянской революции.

11. Классовая диктатура рабочих и трудящихся крестьян, которая призвана положить конец капиталистическому общественному строю и революционным преобразованием осуществить социализм, положит конец также существованию классов, а следовательно, и всякого рода диктатуре и политической власти, которые являются плодом и выражением классового господства.

Раздел второй

СТРУКТУРА СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

Глава вторая

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

а) Съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских делегатов Армении

12. Верховной властью ССРА является съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских делегатов Армении.

13. Съезд Советов Армении составляется из делегатов, избранных уездными съездами Советов, причем 5000 жителей дают одного представителя, однако весь состав съезда не должен быть более 300 человек.

14. Очередной съезд Советов Армении созывается Центральным Исполнительным Комитетом один раз в год.

15. Чрезвычайный съезд Советов Армении созывается Центральным Исполнительным Комитетом по его непосредственной инициативе или по требованию уездных Советов, охватывающих не менее одной трети населения республики.

16. Съезд Советов Армении избирает Центральный Исполнительный Комитет в составе не менее 75 человек, который подотчетен и ответствен перед Съездом Советов Армении.

б) Центральный Исполнительный Комитет

17. В период между съездами Советов Армении Центральный Исполнительный Комитет является законодательной, распорядительной и руководящей контролирующей верховной властью ССРА.

18. Проекты постановлений и декретов по общегосударственным и социальным вопросам, а также важнейшие вопросы военной и внешней политики обсуждаются и утверждаются Центральным Исполнительным Комитетом.

19. Очередная сессия Центрального Исполнительного Комитета созывается его Президиумом один раз в четыре месяца.

20. Чрезвычайную сессию Центрального Исполнительного Комитета созывает Президиум по своему непосредственному усмотрению или по предложению Совета Народных Комиссаров, или же по требованию не менее половины членов Центрального Исполнительного Комитета.

21. Центральный Исполнительный Комитет, созывая съезд Советов Армении, отчитывается перед ним в своей деятельности и представляет доклады об общей политике и по отдельным вопросам.

22. Все члены Центрального Исполнительного Комитета работают в правительственных учреждениях, исполняют вообще советские должности в центре или на местах.

23. Привлекать к ответственности членов Центрального Исполнительного Комитета, совершать у них обыски и арестовывать их можно только с предварительного согласия Президиума Центрального Исполнительного Комитета.

24. Центральный Исполнительный Комитет избирает Президиум и для общего управления делами Республики образует Совет Народных Комиссаров.

Глава третья

СОВЕТ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

25. Ведению Совета Народных Комиссаров подлежат общее управление делами ССРА и текущее законодательство.

26. Совет Народных Комиссаров в пределах своих полномочий издает декреты, постановления, инструкции и вообще принимает все необходимые меры для обеспечения правильного и быстрого течения государственной жизни.

27. Совет Народных Комиссаров о всех своих постановлениях и решениях немедленно сообщает Президиуму Центрального Исполнительного Комитета.

28. Все проекты декретов и постановлений Совета Народных Комиссаров, имеющих крупное общегосударственное значение и общую политическую важность, представляются на обсуждение и утверждение Центрального Исполнительного Комитета.

29. Декреты и постановления, требующие неотложного исполнения, могут быть осуществлены Советом Народных Комиссаров непосредственно.

30. Центральный Исполнительный Комитет Армении имеет право отменить и приостановить любой декрет и любое постановление Совета Народных Комиссаров.

31. Народные Комиссариаты ССРА:

- а) Иностраных дел;
- б) Внутренних дел;
- в) Юстиции;
- г) Народного просвещения;
- д) Военный;
- е) Высший Совет народного хозяйства;
- ж) Земледелия;
- з) Финансов;
- и) Продовольствия;
- к) Внешней торговли;
- л) Социального обеспечения;
- м) Почт и телеграфов;
- н) Здравоохранения;
- о) Рабоче-крестьянской инспекции;
- п) Труда;
- р) Путей сообщения.

32. При каждом Народном Комиссариате образуется коллегия, членов которой утверждает Совет Народных Комиссаров.

33. Народный Комиссар правомочен единолично решать и исполнять вопросы, а в случае разногласия в коллегии спор ставится на обсуждение Совета Народных Комиссаров.

34. Народные Комиссары и коллегии [комиссариатов] ответственны перед Советом Народных Комиссаров, а Совет Народных Комиссаров — перед съездом Советов Армении и Центральным Исполнительным Комитетом.

35. Кроме съезда Советов Армении, Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров, ни одно другое учреждение или должностное лицо не имеет права издавать законы.

36. Каждый Народный Комиссар имеет право принимать решения и делать распоряжения только по вопросам, относящимся к его ведению.

Глава четвертая

ПРАВОМОЧИЯ СЪЕЗДА СОВЕТОВ АРМЕНИИ И ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

37. Ведению съезда Советов Армении и Центрального Исполнительного Комитета подлежат следующие вопросы:

- а) утверждение, дополнение и изменение Конституции;
- б) общее руководство внешней и внутренней политикой;
- в) установление и изменение границ республики, а равно отчуждение частей республики и принадлежащих ей прав;
- г) общее административное деление республики;
- д) установление и изменение системы мер, весов и денег;
- е) сношение с иностранными государствами, объявление войны и заключение мира;
- ж) заключение займов, таможенных, торговых и финансовых договоров;
- з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей;
- и) установление бюджета, налогов и сборов;
- к) назначение и смещение Народных Комиссаров, Совета Народных Комиссаров, а также Председателя Совета Народных Комиссаров;
- л) определение основ организации вооруженных сил;
- м) общегосударственное законодательство, судебное-гражданское, уголовное и прочее;
- н) издание общих постановлений о приобретении и утрате прав гражданства ССРА, а также о правах иностранцев;
- о) общее и частичное помилование;
- п) вообще все те вопросы, которые упоминаются настоящей Конституцией или же решение которых съезд Советов Армении и Центральный Исполнительный Комитет сочтут подлежащими их ведению.

38. Установление, дополнение и изменение основных начал Конституции Армении относится к исключительному ведению съезда Советов.

Глава пятая

ПРАВОМОЧИЯ ПРЕЗИДИУМА ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

39. Президиум Центрального Исполнительного Комитета:

- а) руководит заседаниями Центрального Исполнительного Комитета;
- б) подготавливает материалы для заседаний Центрального Исполнительного Комитета;
- в) контролирует исполнение законов и деятельность учреждений Советской власти;
- г) разрешает споры, возникшие как между центральной властью, так и между центральной и уездными властями;
- д) рассматривает вопросы помилования, награждения боевым орденом Красного Знамени, а также вопросы, требующие решения высшей правительственной инстанции;
- е) принимает решения по проектам административного и хозяйственного деления республики;
- ж) отменяет или приостанавливает постановления Совета Народных Комиссаров с передачей их на окончательное разрешение Центральному Исполнительному Комитету;
- з) по предложению Совета Народных Комиссаров или непосредственно назначает и освобождает от должности Народных Комиссаров;
- и) вообще сносится от имени Центрального Исполнительного Комитета и в случае необходимости от его имени принимает соответствующие решения.

40. При Президиуме Центрального Исполнительного Комитета организуется бюджетная, юридическая и другие комиссии, состав и правомочия которых определяются специальными инструкциями Центрального Исполнительного Комитета.

41. Президиум Центрального Исполнительного Комитета в своей деятельности подотчетен Центральному Исполнительному Комитету.

Глава шестая

МЕСТНАЯ ВЛАСТЬ

42. В пределах села и города высшей властью является Совет делегатов.

43. Совет делегатов созывается не менее одного раза в месяц, соответствующим исполнительным комитетом, а где нет исполнительного комитета — президиумом или непосредственно председателем, или же по предложению более половины членов Совета.

44. Делегатские Советы города образуются из расчета один делегат на 500 жителей, а сельские — на 100 жителей. Число членов делегатских Советов города должно быть не менее 25 и не более 300, а сельских — от 3 до 50.

Примечания:

а) По Конституции право отдельного делегатского Совета дается городам Эривани и Александрополью, а другим городам ССРА — специальным законодательством Центрального Исполнительного Комитета.

б) В селах с населением меньше 300 человек дела управления решаются непосредственно общим собранием избирателей и исполняются единолично председателем.

45. В пределах уездных участков 1 высшей властью является Съезд Советов делегатов уездных участков, а между съездами — исполнительный комитет уездного участка.

46. Исполнительный комитет уездного участка избирается соответствующим съездом в составе 3—7 членов.

47. Исполнительный комитет уездного участка подотчетен и ответствен перед Съездом Советов делегатов уездного участка, который исполнительным комитетом созывается на очередные сессии два раза в год; в случае необходимости исполнительный комитет уездного участка созывает чрезвычайный съезд по своему усмотрению или по предложению сельских Советов, составляющих одну пятую уездного участка.

48. Съезд Советов делегатов уездного участка образуется из представителей сельских Советов, при этом 500 жителей дают одного делегата, но число их не должно превышать 75 человек.

49. В пределах уезда высшей властью является уездный съезд Советов делегатов, а между съездами — уездный исполнительный комитет.

50. Уездный исполнительный комитет избирается на уездном съезде в составе 7—15 членов и подотчетен и ответствен перед съездом, который созывается уездным исполнительным комитетом на очередные сессии не реже чем два раза в год, а в чрезвычайных случаях также чаще — по своему усмотрению или по требованию городских Советов и уездных съездов Советов делегатов, если они охватывают более одной трети населения уезда.

51. Уездный съезд Советов делегатов образуется из представителей съездов Советов уездных участков и городских Советов, причем от 1000 жителей села избирается один делегат, а от каждых 200 избирателей города — один делегат, но общим числом не более 250 человек.

52. Съезд Советов Армении, являющийся высшей властью ССРА, образуется из делегатов уездных съездов Советов, причем от 5000 человек избирается один делегат, однако общее число делегатов съезда Армении не должно быть более 300 человек.

53. Перевыборы Советов должны проводиться в селах два раза в год, а в городах один раз в год с предоставлением вышестоящему исполнительному комитету права в отдельных случаях проводить эти перевыборы и чаще.

54. Между собраниями Советов и съездами Советов на данной территории высшей властью является соответствующий исполнительный комитет, который ответствен как перед избравшим его Советом или съездом Советов, так и вышестоящим исполнительным комитетом, Советом Народных Комиссаров и Центральным Исполнительным Комитетом.

55. В компетенцию местных Советов, их съездов и их исполнительных комитетов и т. д. входит:

а) объединение всей советской деятельности в пределах данной территории;

б) самостоятельное разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное значение;

в) проведение в жизнь всех мер для культурного и экономического подъема на соответствующей территории;

г) осуществление всех решений соответствующих органов Советской власти и др.

56. Для разрешения задач, порученных органам Советской власти, при Советах и исполнительных комитетах организуются соответствующие отделы во главе с заведующими.

Примечание. Решением Центрального Исполнительного Комитета при заведующем может быть утверждена также коллегия.

57. Упомянутые в ст. 56 отделы и их служебный порядок устанавливает Центральный Исполнительный Комитет особым законодательством.

58. Заведующий отделом может не быть членом исполнительного комитета.

Соответствующий Народный Комиссар может заявить отвод против непосредственно подчиненного ему заведующего, назначенного исполнительным комитетом. В случае разногласия вопрос разрешается Президиумом Центрального Исполнительного Комитета..

59. За деятельность отдела, а также за правильное и своевременное исполнение распоряжений центральной власти ответственны как заведующий отделом, так и исполнительный комитет, которому заведующий отделом периодически представляет доклады и отчет о своей деятельности.

60. Заведующий отделом имеет право единолично решать все задачи, информируя об этом коллегия. В случае несогласия с тем или иным решением заведующего, коллегия не приостанавливает выполнение решения, а апеллирует в исполнительный комитет.

61. Отделы непосредственно подчиняются данному исполнительному комитету и обязаны выполнять все приказы и распоряжения как последнего, так и соответствующих отделов вышестоящих исполнительных комитетов, а также соответствующих Народных Комиссаров.

62. Если отдел исполнительного комитета считает неосуществимым распоряжение вышестоящего исполнительного комитета и его отдела или Народного Комиссариата, то обязан об этом немедленно сообщить данному исполнительному комитету, который, не приостанавливая исполнение этого распоряжения, свои соображения об отмене его представляет вышестоящему исполнительному комитету или Народному Комиссариату, сделавшему это распоряжение, одновременно сообщив об этом также Центральному Исполнительному Комитету и Совету Народных Комиссаров.

63. Народные Комиссариаты, исполнительные комитеты и их отделы дают надлежащие распоряжения отделам нижестоящих исполнительных комитетов и о распоряжениях, имеющих особую важность, одновременно сообщают исполнительному комитету, который следит за их своевременным и точным исполнением.

64. Народные Комиссариаты и вышестоящие исполнительные комитеты и их отделы имеют право непосредственно сноситься с нижестоящим исполнительным комитетом и его отделом, минуя промежуточные инстанции, но одновременно обязательно информируя об этом эти инстанции.

65. Исполнительные комитеты и их отделы сносятся с вышестоящими исполнительными комитетами и их отделами, а также с Народными Комиссариатами непосредственно через соответствующие вышестоящие инстанции, однако это не лишает их права в случае необходимости сноситься непосредственно с более высшими промежуточными органами.

66. Распоряжения Народных Комиссаров обязательны для местных исполнительных комитетов, а если они считают эти распоряжения незаконными или нецелесообразными, то опротестовывают их в Совет Народных Комиссаров и Центральный Исполнительный Комитет, не приостанавливая, однако, исполнение распоряжений. Местные исполнительные комитеты только в исключительных случаях могут не выполнять эти распоряжения и то лишь по единогласному решению и под личную судебную ответственность каждого члена.

Глава седьмая

ОБЯЗАННОСТИ ДЕЛЕГАТОВ СОВЕТОВ И СЪЕЗДОВ СОВЕТОВ И ЧЛЕНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ

67. Делегаты Советов и съездов Советов и члены исполнительных комитетов обязаны:

- а) посещать собрания и участвовать в заседаниях;
- б) работать в комиссиях и секциях;
- в) выполнять поручения соответствующих собраний и президиумов;
- г) периодически отчитываться о своей деятельности и деятельности органа, членами которого они являются, и
- д) вообще неуклонно выполнять все решения, предусмотренные законодательством, или соответствующие решения учреждений, упомянутых в п. «в» данной статьи.

68. Делегаты и члены, упомянутые в предыдущей статье, обязаны выполнять все инструкции и поручения, которые установлены избравшими их органами.

69. Лица, не выполнившие обязанности, упомянутые в ст. ст. 66 и 67, кроме общей и дисциплинарной ответственности, одновременно лишаются своих полномочий.

Раздел третий

Глава восьмая

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

70. Правом избирать и быть избранным в Советы рабочих, крестьянских и красноармейских делегатов пользуются, независимо от национальности, вероисповедания, оседлости, следующие граждане ССРА обоего пола, достигшие ко дню выборов восемнадцати лет:

- а) все лица, добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также лица, занятые домашним хозяйством и обеспечивающие для первых возможность труда;
- б) красноармейцы;
- в) граждане, упомянутые в пп. «а» и «б» данной статьи и потерявшие трудоспособность.

71. Лишены права избирать и быть избранными, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

- а) эксплуатирующие наемный труд;

- б) живущие нетрудовыми доходами;
- в) частные торговцы и торговые посредники;
- г) духовные лица и служители религиозного культа;
- д) члены свергнутых правительств, ответственные должностные лица политической разведки и полиции, хмбапеты и маузеристы;

е) лица, признанные в установленном порядке слабоумными и умалишенными, а равно лица, состоящие под опекой;

ж) лица, осужденные на лишение прав законом или судебным приговором.

72. За Центральным Исполнительным Комитетом сохраняется право текущим законодательством и инструкциями устанавливать порядок выборов.

Глава девятая

О ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ

73. Выборы проводятся в дни, устанавливаемые местным Советом.

74. Выборы проводятся в присутствии избирательной комиссии и представителя местного Совета.

75. В тех случаях, когда по техническим причинам присутствие члена Совета оказывается невозможным, его заменяет председатель избирательной комиссии, а за отсутствием последнего — председатель избирательного собрания.

76. О ходе и результатах выборов составляется протокол, за подписью членов избирательной комиссии и представителя Совета или председателя и секретаря собрания.

77. Подробный порядок выборов устанавливается местным Советом согласно инструкциям Центрального Исполнительного Комитета Армении.

Глава десятая

О ПРОВЕРКЕ, ОТМЕНЕ ВЫБОРОВ И ОТЗЫВЕ ДЕЛЕГАТОВ

78. Все материалы по проведению выборов посылаются соответствующему Совету или съезду.

79. Для проверки выборов Совет или съезд избирает мандатную комиссию.

80. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету или съезду.

81. Совет или съезд решает вопрос об утверждении спорного мандата.

82. В случае неправильности выборов в целом, вопрос об отмене выборов решается более высшей советской инстанцией.

83. Высшей инстанцией по кассации выборов является Центральный Исполнительный Комитет Армении.

84. Избиратели имеют право во всякое время отозвать избранного ими делегата и провести новые выборы согласно общим правилам.

Раздел четвертый

Глава одиннадцатая

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

85. Государственные доходы и расходы объединяются в общегосударственном бюджете.

86. Расходы из средств государственной казны производятся открытием кредита в государственном бюджете или специальным решением правомочных органов.

87. В случае непредусмотрения в сметах средств на общегосударственные или местные расходы, а также недостаточности утвержденных ассигнований, Центральный Исполнительный Комитет или Совет Народных Комиссаров открывает дополнительный кредит по смете соответствующего Народного Комиссариата.

Раздел пятый

Глава двенадцатая

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГЕРБ И ФЛАГ ССРА

88. Государственный герб ССРА состоит из серпа и молота, изображенных в лучах солнца, выше Большого и Малого Масиса, у подножья которых виноградный куст с лозой и листвою; справа и слева колосья пшеницы и еще выше ветки маслины. Между двойными кругами герба надпись: «Социалистическая Советская Республика Армении» и «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!»

89. А Государственный флаг — ярко-красное полотнище, в верхнем левом углу которого, у древка, помещены золотые буквы «ССРА» или же «Социалистическая Советская Республика Армении».

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА ГРУЗИИ



КОНСТИТУЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ГРУЗИИ (2 МАРТА 1922 Г.)

Утверждена постановлением I Всегрузинского Съезда Советов от 2 марта 1922 г.

КОНСТИТУЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ГРУЗИИ

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ГРУЗИИ

1. Свергнув государственную власть Учредительного Собрания и всех центральных и местных органов бывшей Грузинской демократической республики, рабочие, трудовое крестьянство и Красная Армия Грузии, последователи заветов Великой Октябрьской революции, устанавливают на всей территории страны суверенитет и диктатуру пролетариата, передав всю полноту государственной власти в центре и на местах Советам своих депутатов.

Примечание. В состав Социалистической Советской Республики Грузии входят на основе добровольного самоопределения Автономная Социалистическая Советская Республика Аджарии, автономная область Южной Осетии и Социалистическая Советская Республика Абхазии, которая объединяется с Социалистической Советской Республикой Грузии на основе особого союзного между этими республиками договора.

2. Задачей диктатуры [пролетариата!] является осуществление перехода от буржуазного строя к социализму, путем неуклонного проведения в жизнь социалистических преобразований.

Примечание. По выполнении этой задачи диктатура [пролетариата] должна исчезнуть, уступив место свободным формам общежития, построенного на началах организации всеобщего труда и братской солидарности людей. 3. Социалистическая Советская Республика Грузии, проводя в жизнь мероприятия, непосредственно направленные на уничтожение существующего капиталистического строя, отменяет частную собственность на землю, объявив весь земельный фонд достоянием трудящегося населения Грузии; равным образом все леса, недра и воды общегосударственного значения [объявляются национализированными. Отменяется также право частной собственности на все другие крупные предприятия и средства производства.

Примечание 1. Размеры предприятий и средств производства, подлежащих национализации, определяются в особом декрете.

Примечание 2. Трудовому сельскому населению предоставляется свобода выбора форм землепользования. Малоимущему оказывается государственная поддержка.

4. Социалистическая Советская Республика Грузии заявляет о своей твердой готовности войти в состав единой Международной Социалистической Советской Республики, как только создадутся условия для ее возникновения, вместе с тем она признает свою полную солидарность с ныне существующими советскими республиками и [заявляет] о своем решении вступить с ними: а) в тесно дружное политическое и экономическое общение для совместной борьбы за окончательное торжество социализма и б) в ближайшее сотрудничество в области коммунистического строительства в международном масштабе.

Глава II

5. Социалистическая Советская Республика Грузии есть суверенное государство, не допускающее чьего бы то ни было чужого равноправного владения на своей территории, но и не простирающее своих прав за ее пределы.

6. Государственным языком ССР Грузии является грузинский язык. Резиденцией всех центральных государственных учреждений — г. Тифлис.

Примечание. Национальным меньшинствам ССР Грузии обеспечивается право свободного развития и употребления родного языка как в своих национально-культурных, так и в общегосударственных учреждениях.

7. Угнетение национальных меньшинств или ограничение их равноправия в каком бы то ни было отношении с остальными гражданами объявляется недопустимым как противоречащее основным законам Республики.

Глава III

8. Верховная власть в Социалистической Советской Республике Грузии принадлежит Всегрузинскому съезду Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, а в период между съездами — Всегрузинскому Центральному Исполнительному Комитету.

9. В социалистической Советской Республике Грузии церковь отделяется от государства, школа от церкви, однако свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается за всеми гражданами под условием отрешения этой пропаганды от политических и социальных задач.

10. Социалистическая Советская Республика Грузии обеспечивает на своей территории за всеми трудящимися действительную свободу союзов, собраний, митингов, шествий и пр. и оказывает всяческое содействие — материальное и иное для их объединения и организации.

11. Социалистическая Советская Республика Грузии ставит своей задачей предоставить всем трудящимся полное и всестороннее бесплатное образование.

12. На территории Социалистической Советской Республики Грузии труд признается обязанностью всех граждан Республики.

13. Вооруженная защита Социалистического отечества и завоеваний социалистической революции признается обязанностью всех граждан Грузинской Республики, а потому устанавливается всеобщая воинская повинность.

14. Социалистическая Советская Республика Грузии предоставляет на своей территории убежище всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные убеждения в пользу социалистической революции.

Глава IV

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА

15. В переходный от буржуазного строя к социализму период времени ССР Грузии, кладя в основу экономической и финансовой политики страны советскую систему собственности, в целях развития производительных сил республики, ставит своей ближайшей задачей образование и государственное регулирование внутреннего рынка, развитие на твердых основаниях законов товарного обращения путем насаждения кредитных учреждений, бирж, торговых товариществ, обществ для экспорта и импорта, кооперативных объединений разных видов, прилива иностранного капитала в различные области хозяйства как в форме концессии, так и в форме займов и т. д.

16. С целью исполнения государственных финансовых операций, расчетов по внешней торговле и другим заграничным операциям, регулирования денежного обращения и финансирования государственных, общественных и частных учреждений и предприятий — городских и сельскохозяйственных Социалистическая Советская Республика Грузии составляет твердый государственный и местный бюджет на основании налоговой системы и учреждает в г. Тифлисе Центральный Народный банк с отделениями и агентствами, деятельность которого очерчена в особом уставе.

КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

А. Организация Центральной власти

Глава V

[О ВСЕГРУЗИНСКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ И КРАСНОАРМЕЙСКИХ ДЕПУТАТОВ]

17. Высшей государственной властью Социалистической Советской Республики Грузии является Всегрузинский Съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

18. Съезд Советов Грузии составляется из представителей уездных съездов Советов, городских и промышленно-поселковых Советов и съездов автономных республик и автономных областей, по расчету от сельского населения уездных и областных съездов один депутат на 10000 жителей, от Советов городов и промышленных поселков — один депутат на 2000 избирателей.

19. Всегрузинский Съезд Советов созывается Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом один раз в год.

20. Чрезвычайный Всегрузинский Съезд Советов созывается Всегрузинским Центральным исполнительным Комитетом по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее 1/3 всего населения республики.

21. Всегрузинский Съезд Советов избирает Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет в числе не более 95 [членов].

Глава VI

О ВСЕГРУЗИНСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

22. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом Социалистической Советской Республики Грузии.

23. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет в период между съездами является высшей властью Республики.

24. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет дает общее направление деятельности Рабоче-крестьянского правительства и всех органов Советской власти в стране, объединяет и согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь Советской Конституции, постановлений Всегрузинских съездов Советов и центральных органов Советской власти.

25. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет рассматривает и утверждает проекты декретов и иные постановления и распоряжения, вносимые Советом Народных Комиссаров или отдельными народными комиссариатами, а также издает декреты и распоряжения по своей инициативе.

26. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет рассматривает в особенности все декреты, касающиеся установления общих норм политической и экономической жизни, а также декреты, вносящие коренные изменения в существующую практику государственных органов.

27. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет осуществляет контроль над работой ведомств и местных Советов, для чего ставит на сессии Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета отчеты народных комиссаров после предварительного обследования их работы специальными комиссиями Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, а также отчеты отдельных уездных и городских исполкомов.

28. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет всецело ответствен перед Всегрузинским съездом Советов.

29. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет созывает Всегрузинский съезд Советов, которому представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам общегосударственного характера.

30. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет образует Совет Народных Комиссаров для общего управления делами Социалистической Советской Республики Грузии и отдельные народные комиссариаты Социалистической Советской Республики Грузии для руководства соответственными отраслями управления.

31. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета Народных Комиссаров.

32. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет организует постоянную бюджетную и другие комиссии, равно утверждает положения, на точном основании которых эти комиссии действуют.

Глава VII

О ПРЕЗИДИУМЕ ВСЕГРУЗИНСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

33. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет избирает Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета.

34. Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета издает в порядке управления необходимые постановления от имени Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета с обязательством представлять доклады о своей работе в очередные сессии Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета.

35. Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета вносит проекты декретов на рассмотрение Пленума Центрального Исполнительного Комитета.

36. Между заседаниями Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета Президиум имеет право приостанавливать постановления Совета Народных Комиссаров, перенося их на разрешение Пленума

Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, назначать отдельных народных комиссаров по представлению Совета Народных Комиссаров.

37. Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета ведет сношения от имени Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета.

38. Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета наблюдает за исполнением постановлений Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета и является руководителем всей работы как в центре, так и на местах.

39. Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета разрешает вопросы и конфликты, касающиеся взаимоотношений между народными комиссариатами и другими центральными органами, с одной стороны, и местными исполкомами,— с другой.

40. Президиумом Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета разрешаются вопросы административно-хозяйственного деления Социалистической Советской Республики Грузии.

41. Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета разрешает ходатайства о помиловании.

42. На Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета возлагается подготовка Всегрузинского съезда Советов и сессий Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, причем все необходимые для них материалы публикуются Президиумом за один месяц до съезда или за две недели до сессии.

43. Президиум созывает Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет на сессионные заседания не менее трех раз в год.

44. Чрезвычайные заседания созываются по инициативе Президиума Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, по предложению Совнаркома или по требованию одной трети членов Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета.

Глава VIII

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

45. Во главе управления Социалистической Советской Республики Грузии стоит Совет Народных Комиссаров, под председательством особого лица — члена Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, в составе следующих 12 Народных Комиссариатов.

Эти Комиссариаты суть: а) по иностранным делам; б) по военным и морским делам; в) внутренних дел, куда входят особое управление по национальным делам, управление почт и телеграфов, центральное статистическое управление и государственное политическое управление; г) юстиции; д) труда, куда входит управление социального обеспечения; е) народного просвещения; ж) здравоохранения; з) финансов; и) земледелия; к) продовольствия; л) Высший совет народного хозяйства с отделом путей сообщения и м) Рабоче-крестьянской инспекции.

46. Совет Народных Комиссаров издает распоряжения, инструкции в разъяснение существующих декретов и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

47. Все постановления и решения, имеющие крупное общеполитическое значение, а равно и проекты декретов Совет Народных Комиссаров представляет на рассмотрение и утверждение Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета.

48. Все декреты и общегосударственные мероприятия, не терпящие отлагательства, в том числе все законодательные акты по делам военным, а равно все мероприятия по иностранным делам, влекущие за собой обязательства для Социалистической Советской Республики Грузии, рассматриваются и утверждаются Совнаркомом.

49. Никакие органы, кроме Всегрузинского Съезда Советов, Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, его Президиума и Совнаркома, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения.

50. Совет Народных Комиссаров всецело ответствен перед Всегрузинским съездом Советов и Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом.

Глава IX

О НАРОДНЫХ КОМИССАРИАТАХ

51. Народные Комиссариаты издают свои постановления и распоряжения лишь в пределах своей компетенции, точно указанных в соответствующих декретах Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров.

52. При народном комиссариате, под председательством наркома образуется коллегия с ведома и утверждения Совета Народных Комиссаров.

53. Народный комиссар единолично принимает решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующего комиссариата, доводя о них до сведения коллегии. В случае несогласия коллегии с тем или иным решением народного комиссара коллегия или один из ее членов, не приостанавливая исполнения

решения, может обжаловать его в Совет Народных Комиссаров или в Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета.

54. Народные комиссары и коллегии при народных комиссариатах всецело ответственны перед Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом.

55. Распоряжения народных комиссаров могут быть отменены Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров.

Глава X

РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКАЯ ИНСПЕКЦИЯ

56. С целью действительного, непосредственного и фактического контроля, обеспечивающего быстрое, неуклонное и целесообразное осуществление декретов и постановлений центральной власти во всех областях хозяйства и управления республики, Социалистическая Советская Республика Грузии учреждает Рабоче-крестьянскую инспекцию с присвоением ей всех прав и обязанностей народного комиссариата. Предмет ведомства и объем власти этого комиссариата определяются в особом Положении о Рабоче-крестьянской инспекции.

Глава XI

О ВЫСШЕМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОВЕТЕ

57. Для руководства и согласования всей деятельности экономических наркоматов в области обеспечения хозяйственного строительства страны, при Совете Народных Комиссаров учреждается Высший экономический совет.

58. Высший экономический совет действует на правах комиссии Совета Народных Комиссаров.

59. Состав Высшего экономического совета определяется особым о сем 1 учреждении декретом.

60. В осуществление возложенной на него задачи Высший экономический совет издает постановления, распоряжения, инструкции и принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого их выполнения, в частности, устанавливает единый хозяйственный план Социалистической Советской Республики Грузии, представляет его на утверждение Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, направляет работу экономических народных комиссариатов сообразно этому плану, наблюдает за его осуществлением и устанавливает в случае необходимости изъятия из этого плана.

61. Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров вправе отменять или приостанавливать постановления или решения Высшего экономического совета как по протесту отдельных народных комиссаров, так и по своему усмотрению.

Глава XII

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ВСЕГРУЗИНСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ И ВСЕГРУЗИНСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

62. Ведению Всегрузинского съезда Советов и Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета подлежат все вопросы общегосударственного значения:

а) общее руководство всей внешней и внутренней политикой Социалистической Советской Республики Грузии;

б) общее административное разделение территории Социалистической Советской Республики Грузии;

в) установление и изменение системы мер, весов, денег на территории Социалистической Советской Республики Грузии;

г) заключение займов, таможенных и торговых договоров, равно и финансовых соглашений;

д) установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Социалистической Советской Республики Грузии;

е) утверждение бюджета и установление общегосударственных налогов и повинностей;

ж) установление основ организации Вооруженных сил Социалистической Советской Республики Грузии;

з) общегосударственное законодательство, судостроительство, судопроизводство, гражданское, уголовное законодательство и пр.;

и) назначение и смещение как отдельных членов Совета Народных Комиссаров, так и всего Совета Народных Комиссаров в целом, а также утверждение Председателя Совета Народных Комиссаров;

к) издание общих постановлений о приобретении и утрате прав грузинского гражданства и о правах иностранцев на территории Грузинской Республики;

л) право общей амнистии;

м) вообще вопросы, которые Всегрузинский съезд Советов и Центральный Исполнительный Комитет признают подлежащими своему разрешению.

63. Исключительно ведению Всегрузинского съезда Советов подлежат:

а) установление, дополнение и изменение основных начал Советской Конституции;

б) установление и изменение границ, а равно отчуждение частей территории Социалистической Советской Республики Грузии или принадлежащих ей прав;

в) сношение с иностранными государствами, объявление войны, заключение мира и ратификации мирных договоров.

Б. Организация Советской власти на местах

Глава XIII

О МЕСТНЫХ СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ

64. Уездные съезды Советов составляются из представителей темских Советов по расчету один депутат на 1000 жителей; от Совета уездного города, Советов городов, находящихся на территории уезда, промышленных поселков и крупных сел, по одному делегату на 200 избирателей, но не более 200 депутатов на весь уезд.

Примечание 1. Армейские части, расположенные в уездном городе, посылают своих делегатов на уездный съезд вместе с уездным городом на принципах рабочего представительства, то есть от 200 избирателей — один депутат.

Примечание 2. Армейские части, расположенные в уезде, вне уездного города, посылают своих делегатов на тех же началах непосредственно на уездный съезд, минуя темский Совет.

Примечание 3. Все города Республики Грузии, за исключением городов Поти и Тифлиса в отношении выбор[ов] объединяются с соответствующими уездами.

65. Все очередные съезды Советов, в том числе — автономных республик и областей, созываются соответствующими исполнительными органами Советской власти (исполнительными комитетами) по усмотрению последних или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения данного района, не менее одного раза в год.

66. Перевыборы городских и темских Советов производятся один раз в год.

67. Съезд уездных Советов избирает свой исполнительный орган — исполнительный комитет, число членов которого не должно превышать 13.

68. Исполнительный комитет ответствен перед избравшим его съездом Советов.

69. В границах своей компетенции съезд Советов есть высшая власть в пределах данной территории; в период же между съездами такую власть является исполнительный комитет.

70. Постановления местных съездов Советов могут быть отменяемы лишь вышестоящими съездами, их исполкомами, Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом или его Президиумом.

71. Постановления исполкомов и их президиумов могут быть отменяемы вышестоящими съездами, исполкомами, их президиумами, Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом, его Президиумом и Советом Народных Комиссаров.

Глава XIV

О СОВЕТАХ ДЕПУТАТОК

72. Города, промышленные поселки и крупные села создают свои Советы по норме — один депутат на 1000 жителей, но не менее 15 и не более 50 депутатов, за исключением г. Тифлиса.

Советы принимают участие в уездных съездах и через них на Съезде Советов Грузии, за исключением городов Поти и Тифлиса, которые посылают своих делегатов на Съезд Советов Грузии непосредственно.

73. Срок полномочия депутатов — один год.

Примечание. В тех селениях, где это будет признано осуществимым, вопросы управления разрешаются общим собранием избирателей данного селения непосредственно.

74. Темские Советы составляются по расчету — один депутат на 100 жителей всех населенных пунктов теми.

75. Для текущей работы Совет депутатов избирает из своей среды исполнительный орган (исполнительный комитет) в составе трех членов в темах, а в городах — по расчету один на каждые 50 членов, но не менее трех и не более 13 (Тифлис не более 25). Исполнительный комитет ответствен перед избравшим его Советом.

Примечание.

Уездному исполнительному комитету предоставляется право увеличить состав темских исполкомов до четырех членов.

76. При темском исполнительном комитете образуются следующие отделы: управления, земельный, военный и с разрешения уездного исполкома — коммунальный х.

77. Совет депутатов созывается или исполнительным комитетом по своей инициативе или по требованию не менее половины членов Совета, но не реже двух раз в месяц в городах и темах.

78. В границах своей компетенции Совет, а в случае, предусмотренном в примечании к ст. 73, общее собрание избирателей, есть высшая в пределах данной территории власть.

Глава XV

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ

79. Уездные и темские органы Советской власти и местные Советы депутатов имеют предметом своей деятельности:

- а) проведение в жизнь всех постановлений высших органов Советской власти;
- б) поднятие данной территории в культурном и хозяйственном отношении;
- в) разрешение всех вопросов, имеющих местное (для данной территории) значение;
- г) объединение всей советской деятельности в пределах данной территории.

80. Уездным съездам Советов и их исполнительным комитетам принадлежит: право контроля над деятельностью темских Советов и право отмены решений последних с извещением об этом в необходимых случаях центральной Советской власти.

Глава XVI

ОБ ОТДЕЛАХ ПРИ ИСПОЛКОМАХ И ИХ ПОДЧИНЕННОСТИ

81. Для выполнения задач, возложенных на органы Советской власти, при Советах городских, уездных и темских образуются отделы, коими руководят особые заведующие по выбору исполкома.

82. При уездных исполнительных комитетах образуются отделы:

- 1) управления; 2) военный; 3) труда и социального обеспечения; 4) народного образования; 5) финансов;
- 6) земледелия; 7) продовольствия; 8) рабоче-крестьянской инспекции; 9) здравоохранения; 10) коммунальный.

Примечание. Экономический отдел с разрешения Высшего экономического совета учреждается при тех уездных исполнительных комитетах, в районе коих находятся предприятия, имеющие общегосударственное значение.

83. Во главе каждого отдела становится заведующий отделом, который может быть и не членом исполнительного комитета. Заведующий избирается исполнительным комитетом и утверждается соответствующим народным комиссариатом. В случае разногласия вопрос решается Советом Народных Комиссаров.

84. Отделы Исполнительного Комитета, состоя в административном подчинении местному исполнительному комитету, обязаны исполнять все предписания и распоряжения как местного, так и вышестоящего исполнительного комитета и соответствующих народных комиссариатов.

85. Народные комиссариаты и отделы исполнительного комитета делают свои подведомственные распоряжения соответствующим отделам, причем все распоряжения, имеющие особо важное значение, одновременно сообщаются ими исполнительному комитету, который следит за правильным и своевременным их исполнением.

86. Народные комиссариаты и отделы исполнительного комитета имеют право непосредственного сношения с соответствующими отделами всех нижестоящих исполнительных комитетов. В тех случаях, когда народные комиссариаты или отделы исполнительного комитета сносятся с нижестоящими органами, минуя промежуточные инстанции, они обязаны одновременно уведомить эти инстанции.

87. Как общее правило, исполнительные комитеты и их отделы сносятся с высшими исполнительными комитетами и их отделами, а равно и с народными комиссариатами, через соответствующие промежуточные инстанции (темский исполнительный комитет — через уездный исполнительный комитет), но это не лишает их права, в тех случаях, когда это признано необходимым, непосредственного сношения с вышестоящими органами, с одновременным уведомлением промежуточных инстанций.

88. Для руководства всей текущей работой по управлению соответствующей территорией и проведению в жизнь постановлений и декретов центральной власти уездный исполнительный комитет выбирает президиум.

Глава XVII

О ВЗАИМООТНОШЕНИИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ И МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

89. Центральные ведомства ведут все дела исключительно через местные Советы и их отделы. Все постоянные местные органы и административно-хозяйственные учреждения всех народных комиссариатов равно как и все органы, создаваемые временно для срочных работ, входят в соответствующие отделы уездных и городских исполкомов или непосредственно подчиняются последним. В отношении отдельных учреждений допускаются исключения лишь по специальным постановлениям Всегрозупского Центрального Исполнительного Комитета или его Президиума.

90. Непосредственно исполкомам и их президиумам имеют право давать предписания вышестоящие исполкомы, их президиум, Всегрозупский Центральный Исполнительный Комитет, его Президиум и Совет Народных Комиссаров.

91. Приостановка проведения в жизнь какого-либо распоряжения отдельных комиссариатов допустима по постановлениям уездных или городских исполкомов, однако под коллективной судебной ответственностью последних и лишь при наличии условия, когда данное распоряжение явно не соответствует постановлениям Совета Народных Комиссаров или Всегрозупского Центрального Исполнительного Комитета.

92. О приостановлении и о своих соображениях о необходимости отмены данного распоряжения уездный или городской исполком немедленно сообщает Президиуму Всегрозупского Центрального Исполнительного Комитета и в Совет Народных Комиссаров, а также соответствующему народному комиссару.

93. Президиум Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета постановляет о привлечении к суду виновной стороны, то есть либо наркома, либо уездного или городского исполкома, неправильно приостановившего распоряжение наркомпа.

94. Отдел исполнительного комитета, находя почему-либо невыполнимым распоряжение народного комиссариата, обязан немедленно поставить об этом в известность президиум, который, не приостанавливая проведения в жизнь данного распоряжения, свои соображения о необходимости этой меры представляет в Совет Народных Комиссаров или во Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет, уведомляя своевременно тот орган, коим распоряжение сделано.

95. Те же права на тех же основаниях предоставляются темским исполкомам и в отношении местных распоряжений уездных отделов.

Глава XVIII

О СУДЕ

96. Признавая, что новые формы отношений в процессе революции и на почве проводимой властью экономической политики получают свое выражение в законе и защиту в судебном порядке, твердо охраняющем права граждан, Социалистическая Советская Республика Грузии организует единый народный суд, который действует на территории района уездного или городского в составе одного постоянного судьи и двух или шести очередных народных заседателей.

97. Для рассмотрения кассационных и частных жалоб на приговоры, решения и действия народных судов и для ближайшего контроля над последним учреждается для всей Республики один Совет народных судей, который заседает постоянно в г. Тифлисе и периодически выделяет из своего состава временные, выездные на места сессии I.

98. Все дела гражданские и уголовные подведомственны суду и никакой другой власти судебные функции не присвоены.

99. Народное судоустройство, организация народных судов и порядок избрания народных судей, народное судопроизводство, общее начало судопроизводства, производство предварительного следствия по уголовным делам, подсудным народному суду, организация обвинения и защиты, производство уголовных и гражданских дел в самом народном суде, постановления приговоров и решений народными судами и организация Совета народных судей определяются в особом Положении о народном суде Социалистической Советской Республики Грузии.

100. При решении дел народный суд применяет декреты, действующие на территории Советской Республики Грузии, а в случае отсутствия соответствующего декрета или неполноты такового; руководствуется общим духом советского законодательства и интересами пролетарской революции, а также тем, что диктуется ему совестью независимого судьи.

101. Приговоры и решения, постановленные в порядке уголовного и гражданского судопроизводства и вступившие в законную силу, пользуются авторитетом непререкаемых актов, перерешению и пересмотру не подлежат иначе, как на основании и в порядке, предусмотренном законом.

Глава XIX

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

102. Государственные расходы и доходы Социалистической Советской Республики Грузии объединяются в общегосударственном масштабе.

103. Никакие налоги и сборы не могут быть устанавливаемы или взыскиваемы без соблюдения нижеследующих правил.

104. Сметы составляются отдельными Комиссариатами и сообщаются на заключение народных комиссаров финансов и рабоче-крестьянской инспекции. По получении от них заключений, они представляются Совету Народных Комиссаров. Все одобренные Советом Народных Комиссаров сметы сводятся Народным комиссаром по финансовым делам в роспись общегосударственных доходов и расходов, которые сопровождаются объяснительной запиской Народного комиссара финансов и через Совет Народных Комиссаров представляются на утверждение Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета, а также сообщаются Народному комиссару Рабоче-крестьянской инспекции.

105. Всегрузинский Съезд Советов или Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет устанавливает пределы обложения и определяют, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных Советов.

106. Местные Советы устанавливают обложение налогами и сборами исключительно на нужды местного хозяйства, но не иначе, как по предварительному представлению через Совет Народных Комиссаров мотивированных сметных предположений во Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет на утверждение последнего.

107. Эти же Советы, а также городские Советы, выделенные из уездов, составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды и представляют их через Совет Народных Комиссаров на утверждение Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета.

108. Потребности общегосударственные удовлетворяются из средств Государственного казначейства.

109. Ни один расход из средств Государственного казначейства не может быть произведен без представления на него кредита в росписи государственных расходов и доходов и [не] иначе, как путем издания особого постановления центральной власти.

110. На удовлетворение потребностей, имеющих общегосударственное значение, в распоряжение местных Советов предоставляются надлежащими народными комиссариатами необходимые кредиты из Государственного казначейства.

111. Сметы доходов и расходов составляются по классификации, по которой сметные назначения группируются по отделам, главам, параграфам, статьям и литерам.

112. Открытые по сметам и расписаниям кредиты расходуются исключительно на предметы своего назначения.

113. Никакое учреждение или должностное лицо Республики не имеет права своею властью изменять назначения кредитов или относить на них какие-либо новые расходы, не имевшиеся в виду при утверждении общегосударственной росписи доходов и расходов Всегрузинским Съездом Советов и его Центральным Исполнительным Комитетом.

114. Допускается в пределах одного и того же параграфа передвижение кредитов, отпущенных на однородные потребности, распоряжением [надлежащего Народного комиссара, за его личной ответственностью и с обязательным представлением отчетности в Комиссариат рабоче-крестьянской инспекции по форме, установленной сим комиссариатом.

115. Передвижение кредитов из параграфа в параграф, то есть обращение кредитов, предназначенных на удовлетворение одних потребностей, на потребности другие, может быть произведено народными комиссариатами лишь с согласия Совета Народных Комиссаров, одобренного Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом.

116. На производство могущих возникнуть в течение действия смет совершенно неотложных сверхсметных расходов, которые невозможно было предвидеть при составлении смет, вносится в общегосударственную роспись особый кредит под наименованием: «на производство непредвиденных расходов», исчисляемый в размере не свыше 10 процентов всех сметных назначений.

117. На экстренные, непредусмотренные общей сметой, расходы составляются, рассматриваются и утверждаются дополнительные сметы по правилам, установленным для составления общегосударственной росписи.

118. В случае, если к началу сметного периода отдельные сметы и роспись не будут утверждены, то ведомствам предоставляются временные кассовые расходования из Государственного казначейства по сметам предыдущего полугодия на срок не свыше одного месяца.

Глава XX

ОБ АКТИВНОМ И ПАССИВНОМ ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРАВЕ

119. Правом избирать и быть избранным в Советы пользуются независимо от вероисповедания, национальности и оседлости следующие обоюбого пола граждане Социалистической Советской Республики Грузии, достигшие ко дню выборов 18 лет:

а) все прирожденные грузины и постоянно проживающие на ее территории лица негрузинского происхождения, добывающие средства к жизни производительным и общественно полезным трудом, а также занятые домашним хозяйством, обеспечивающим для первых возможность производительного труда, как-то: рабочие и служащие всех видов и категорий, занятые в промышленности, торговле, сельском хозяйстве, крестьяне и земледельцы, не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли, и всякий иностранец, живущий в Грузии, причем иностранцу предоставляются эти права постановлением уездисполкомов и горисполкомов, утвержденным Всегрузинским Центральным Исполнительным Комитетом ССР Грузии или его Президиумом;

б) солдаты грузинской Советской Армии и Флота;

в) перечисленные выше в пп. «а» и «б» сей статьи граждане, потерявшие в какой-либо мере трудоспособность.

120. Не обладают ни активным, ни пассивным избирательным правом, хотя бы они входили в одну из вышеперечисленных категорий:

а) граждане, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход, как-то: проценты с капитала, доходы с предприятий, поступления с имущества и т. д.;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церковных и религиозных культов;

д) служители и агенты бывшей полиции и особого отряда — при министерстве внутренних дел меньшевистского правительства;

е) лица, признанные в установленном порядке душевнобольными и умалишенными, а равно подопечными;

ж) лица, осужденные вступившим в законную силу приговором уголовного суда за корыстные и порочащие преступления.

Глава XXI

О ПРОИЗВОДСТВЕ ВЫБОРОВ

121. Выборы производятся в дни, установленные местными Советами в присутствии избирательной комиссии и представителей местного Совета.

122. Отсутствующего по законной причине представителя Советской власти заменяет председатель избирательной комиссии, а последнего — председатель избирательного собрания.

123. О ходе и результате выборов составляется протокол за подписью членов избирательной комиссии и представителя Совета.

124. Порядок производства выборов, а равно участие в них профессиональных и иных рабочих организаций, определяется местными Советами, согласно инструкции Всегрузинского Центрального Исполнительного Комитета.

Глава XXII

О ПРОВЕРКЕ И ОТМЕНЕ ВЫБОРОВ И ОБ ОТЗЫВЕ ДЕПУТАТОВ

125. Весь материал по производству выборов поступает в соответственный Совет.

126. Совет для проверки выборов назначает мандатную комиссию.

127. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает Совету.

128. Совет решает вопрос об утверждении спорных 2 кандидатов.

129. В случае неутверждения того или иного кандидата Совет назначает новые выборы.

130. В случае неправильности выборов в целом вопрос об отмене разрешается высшим по порядку органом Советской власти.

131. Последней инстанцией по кассации советских выборов является Всегрузинский Центральный Исполнительный Комитет.

132. Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы согласно общему положению.

Глава XXIII

О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ГРУЗИИ

133. Флаг Социалистической Советской Республики Грузии состоит из полотнища красного цвета, в левом углу его наверху, в квадрате, стороны которого равны четверти всей длины полотнища, помещена надпись по-грузински: «Социалистическая Советская Республика Грузия».

134. Герб Социалистической Советской Республики Грузии состоит из круглого красного поля, в верхней части которого изображена светящаяся пятиконечная звезда, с простирающимися по всему полю лучами, внизу — снежный хребет голубого и фиолетового цвета; на правой стороне — золотые колосья и на левой золотые лозы с виноградными гроздьями. Концы колосьев и лоз переплетены между собою у основания хребта, в нижней части поля. Большую часть середины поля занимают изображения золотого серпа и молота, которые упираются вверху — в светящуюся звезду, внизу — в вершину хребта, а по бокам — в колосья и лозы. Вокруг поля помещена надпись на трех языках: грузинском, русском и французском: «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!» Герб окаймлен вокруг узором из орнаментов в грузинском стиле.

ЗАКАВКАЗСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ФЕДЕРАТИВНАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КОНСТИТУЦИЯ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (13 ДЕКАБРЯ 1922 Г.)

Утверждена постановлением I Закавказского Съезда Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и матросских депутатов от 13 декабря 1922 г.

КОНСТИТУЦИЯ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Раздел первый

Глава I

РЕВОЛЮЦИЯ И ОБЪЕДИНЕНИЕ ТРУДЯЩИХСЯ ЗАКАВКАЗЬЯ

Ст. 1. Октябрьская революция российского пролетариата, освободив трудящихся от классового угнетения капиталистов и помещиков, принесла освобождение и угнетенным народам бывшей царской империи, предоставив им право на самоопределение вплоть до государственного отделения. Командующие классы Закавказья, в лице своих буржуазно-помещичьих партий, воспользовались этим правом для упрочения своего политического и экономического господства и под диктовку германо-турецкого империализма в начале отрезали Закавказье от рабочей и крестьянской России, образовав Закавказскую Республику с сеймом во главе, а затем разрезали единое Закавказье на три части, разойдясь по своим национальным республикам. Продолжая в союзе с российской контрреволюцией и империалистической Антантой непримиримую борьбу против Советской власти, буржуазно-помещичьи правящие партии Азербайджана, Грузии и Армении бросили в кровавую свалку народные массы этих стран, натравливая их друг на друга и разжигая национальную ненависть и рознь.

Ст. 2. Лишь революционный советский переворот в республиках Закавказья, низвергнув господство угнетателей и установив власть рабочих и крестьян, принес народам Закавказья национальный мир и создал почву для братского сожительства и совместной борьбы против общего врага. На этой почве трудящиеся Закавказских республик и входящих в эти республики автономных образований в целях согласованной и планомерной работы по возрождению хозяйства и для обороны от внешних и внутренних врагов создали Федеративный Союз Социалистических Советских Республик Закавказья.

Ст. 3. Этот Союз, продолжая дело упрочения национального мира и дальнейшего сближения народов Закавказья на основе братской солидарности, принес положительные результаты в области хозяйственного и

государственного строительства. Но, учитывая положение Советских Республик Закавказья, оказавшихся под экономическим бойкотом международной буржуазии и перед угрозой возможного вторжения империалистических держав, трудящиеся Закавказских Республик признали необходимым и своевременным дальнейшее политическое, хозяйственное и военное объединение. В этих целях полномочные представители всех республик Закавказья, собравшись на первый Закавказский Съезд Советов, постановили образовать Закавказскую Социалистическую Федеративную Советскую Республику (ЗСФСР).

Ст. 4. Верные традициям и стремлению рабочих масс к солидарности и братскому единению, Закавказские трудящиеся одновременно заявляют торжественно перед всем трудящимся человечеством о своей полной готовности вместе со всеми рабочими и крестьянами советских республик создать единый советский фронт для общей борьбы с мировым капиталом. Исходя из этого, Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика находит неотложным образование Союза Социалистических Советских Республик, — этого прообраза всемирного мощного союза всех стран.

Раздел второй

Глава II

О ЗАКАВКАЗКОМ СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ РАБОЧИХ, КРЕСТЬЯНСКИХ, КРАСНОАРМЕЙСКИХ И МАТРОССКИХ ДЕПУТАТОВ

Ст. 5. Высшей государственной властью Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики является Закавказский съезд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Матросских Депутатов.

Ст. 6. Закавказский съезд Советов составляется из представителей городских Советов по расчету один депутат на 3000 избирателей и представителей уездных советов по расчету один депутат на 15 000 жителей.

Примечание. В случае, если республиканские съезды Советов предшествуют Закавказскому съезду, то делегаты на последний могут быть посланы республиканскими съездами.

Ст. 7. Закавказский съезд Советов созывается Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом один раз в год.

Ст. 8. Чрезвычайный Закавказский съезд Советов созывается Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом по собственному почину или по требованию Центрального Исполнительного Комитета хотя [бы] одной из республик, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Ст. 9. Закавказский съезд Советов избирает Закавказский Центральный Исполнительный Комитет в числе 150 членов и 50 кандидатов к ним.

Глава III

О ЗАКАВКАЗКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

Ст. 10. В период между Закавказскими съездами Советов высшей властью Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики является Закавказский Центральный Исполнительный Комитет.

Ст. 11. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет всецело ответствен перед Закавказским съездом Советов.

Ст. 12. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом.

Ст. 13. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет дает общее направление деятельности Рабоче-Крестьянского Правительства и всех органов Советской власти Закавказья, объединяет и согласует работу по законодательству и наблюдает за проведением в жизнь конституции Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, постановлений Закавказских съездов Советов и всех государственных органов Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Ст. 14. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Закавказским Советом Народных Комиссаров и отдельными государственными органами Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, а также издает собственные декреты и распоряжения.

Ст. 15. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет представляет отчет о своей деятельности и доклады по общей политике и отдельным вопросам Закавказскому съезду Советов.

Ст. 16. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет избирает Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета в составе 13 членов, в том числе трех председателей, одного секретаря и шести кандидатов к членам Президиума.

Ст. 17. Закавказский Центральный Исполнительный Комитет созывается Президиумом Закавказского Центрального Исполнительного Комитета каждые четыре месяца на сессионные заседания.

Чрезвычайные сессии Закавказского Центрального Исполнительного Комитета созываются по инициативе Президиума Закавказского Центрального Исполнительного Комитета, по предложению Закавказского Совета Народных Комиссаров или по требованию 1/2 членов Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Ст. 18. Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета:

- а) руководит заседаниями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;
- б) готовит материалы для заседаний Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;
- в) вносит проекты декретов на рассмотрение сессий Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;
- г) наблюдает за исполнением постановлений Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;
- д) между сессиями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета издает декреты и постановления от имени Закавказского Центрального Исполнительного Комитета, отчитываясь за это перед последним;
- е) ведет сношения от имени Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;
- ж) рассматривает ходатайства о помиловании, утверждает награждения орденом Красного Знамени и разрешает другие вопросы в порядке управления;
- з) между заседаниями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета имеет право утверждать постановления Закавказского Совета Народных Комиссаров, а также приостанавливать его решения, перенося их на рассмотрение ближайшей сессии Закавказского Центрального Исполнительного Комитета;
- и) назначает отдельных Народных Комиссаров по представлению Совета Народных Комиссаров;
- к) является руководящим центром по инструктированию всей работы как федеральных органов власти, так и Центральных Исполнительных Комитетов республик, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Ст. 19. Все вопросы на заседаниях Закавказского Центрального Исполнительного Комитета решаются открытым голосованием простым большинством голосов. Поименное голосование производится по письменному заявлению не менее 20 членов Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Ст. 20. Для общего управления делами Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики Закавказский Центральный Исполнительный Комитет образует Закавказский Совет Народных Комиссаров, а также отдельные Народные Комиссариаты и другие органы для руководства отдельными отраслями управления.

Ст. 21. Члены Закавказского Центрального Исполнительного Комитета работают в Закавказских Народных Комиссариатах и других органах или выполняют особые поручения Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Глава IV

О ЗАКАВКАЗСКОМ СОВЕТЕ НАРОДНЫХ КОМИССАРОВ

Ст. 22. Во главе управления Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики стоит Закавказский Совет Народных Комиссаров.

Ст. 23. Закавказский Совет Народных Комиссаров образуется в составе Председателя и двух его заместителей и следующих Народных Комиссаров: а) иностранных дел; б) военно-морских дел; в) внешней торговли; г) путей сообщения; д) продовольствия; е) финансов; ж) рабоче-крестьянской инспекции; з) труда и и) почт и телеграфов. В состав Закавказского Совета Народных Комиссаров входит с правом решающего голоса Председатель Закавказской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлениями по должности.

Ст. 24. При Закавказском Совете Народных Комиссаров образуется Высший Экономический Совет как орган, направляющий экономическую политику Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и руководящий работой республиканских советов народного хозяйства и республиканских экономических Советов.

Ст. 25. В осуществление своей задачи Закавказский Совет Народных Комиссаров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает все меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни.

Ст. 26. Все постановления и решения Закавказского Совета Народных Комиссаров, имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на рассмотрение и одобрение Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Примечание. Мероприятия, означенные в настоящей статье, требующие неотложного выполнения, могут быть осуществлены Закавказским Советом Народных Комиссаров непосредственно.

Ст. 27. Закавказский Совет Народных Комиссаров всецело ответствен перед Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом.

Ст. 28. Закавказские Народные Комиссары всецело ответственны перед Закавказским Советом Народных Комиссаров и Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом.

Ст. 29. При Закавказских Народных Комиссарах образуется Коллегия под председательством Народного Комиссара, члены которой утверждаются Закавказским Советом Народных Комиссаров.

Ст. 30. Закавказский Народный Комиссар вправе единолично принимать решения по всем вопросам, подлежащим ведению соответствующих Комиссариатов, доводя о своем решении до сведения Коллегии. В

случае несогласия Коллегии с тем или иным решением Народного Комиссара Коллегии, не приостанавливая исполнения решения, может обжаловать его в Закавказский Совет Народных Комиссаров или в Президиум Закавказского Центрального Исполнительного Комитета. То же право обжалования принадлежит и отдельным членам Коллегии.

Глава V

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ЗАКАВКАЗСКОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ И ЗАКАВКАЗСКОГО ЦЕНТРАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

Ст. 31. Ведению Закавказского съезда Советов и Закавказского Центрального Исполнительного Комитета подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

а) утверждение, изменение и дополнение Конституции Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

б) принятие в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики других государственных образований и разрешение выхода из нее отдельных ее частей;

в) установление основ и общего плана всего народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики и рассмотрение концессионных договоров;

г) утверждение бюджета Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

д) установление федеральных и местных налогов, а также учреждение федерального Государственного Банка;

е) организация федерального Верховного Суда;

ж) установление начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами по всей территории Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики;

з) отмена нарушающих Конституцию Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики постановлений республиканских съездов Советов, республиканских Центральных Исполнительных Комитетов и республиканских Советов Народных Комиссаров;

и) назначение и смещение отдельных членов Закавказского Совета Народных Комиссаров, так и всего состава Закавказского Совета Народных Комиссаров в целом, а также утверждение председателя Совета Народных Комиссаров и его заместителей;

к) право амнистии;

л) организация федеральной статистики;

м) установление основ судостроительства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства и

н) заключение внешних займов местного характера.

Ст. 32. Исключительному ведению Закавказского съезда Советов подлежит установление, дополнение и изменение основных начал Конституции Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Ст. 33. Разрешение вопроса, указанного в ст. 32, предоставляется Закавказскому Центральному Исполнительному Комитету лишь при невозможности созыва Закавказского съезда Советов.

Раздел третий

Глава VI

О ВЗАИМООТНОШЕНИЯХ ВЫСШИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ВХОДЯЩИХ В ЕЕ СОСТАВ РЕСПУБЛИК И КОНСТРУКЦИИ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В ПОСЛЕДНИХ

Ст. 34. Высшей властью в республиках, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, являются съезды Советов и Центральные Исполнительные Комитеты, избираемые и действующие согласно Конституций этих Республик.

Ст. 35. Ведению республиканских съездов Советов и республиканских Центральных Исполнительных Комитетов подлежат все вопросы республиканского характера, за исключением вопросов, составляющих предмет ведения Закавказского съезда Советов и Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Ст. 36. Во главе управления республик, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, стоят Советы Народных Комиссаров, организуемые в составе Народных Комиссариатов: внутренних дел; юстиции; просвещения; земледелия; здравоохранения и социального обеспечения. В состав Советов Народных Комиссаров входят также Уполномоченные Народных Комиссаров Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики с правом совещательного голоса.

Ст. 37. Уполномоченные Народных Комиссаров Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики в республиках назначаются Народными Комиссарами Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики по соглашению с Центральным Исполнительным Комитетом данной республики.

Уполномоченные Народных Комиссаров Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики в республиках безоговорочно выполняют все директивы и распоряжения своего народного

комиссара и одновременно в своей повседневной работе отчитываются перед Советом Народных Комиссаров соответствующей республики.

Раздел четвертый

Глава VII

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Ст. 38. Государственные доходы и расходы Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики объединяются в общегосударственный бюджет.

Ст. 39. Государственные доходы и расходы республик, входящих в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, определяемые специальными постановлениями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета, объединяются в республиканские государственные бюджеты, утверждаемые Закавказским Центральным Исполнительным Комитетом и входящие как единая составная часть в общегосударственный бюджет Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

В случае превышения расходов над доходами в бюджетах отдельных республик, дефициты покрываются из Государственного казначейства Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики.

Ст. 40. Доходы и расходы по местному хозяйству, а также доходы и расходы, передаваемые специальными постановлениями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета уездам и городам, объединяются в местные бюджеты уездных Советов и выделяемых особыми постановлениями Закавказского Центрального Исполнительного Комитета из уездов, как особые хозяйственные единицы городских Советов. Местные бюджеты утверждаются Центральными Исполнительными Комитетами соответствующих республик.

Ст. 41. Закавказский съезд Советов или Закавказский Центральный Исполнительный Комитет устанавливают виды обложений и доходов, а равно пределы их, и определяют, какие доходы и расходы и в каких частях включаются в общегосударственный бюджет, в государственные бюджеты республик и в местные бюджеты.

Ст. 42. Республики, входящие в состав Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики, устанавливают обложение местными налогами и сборами, не установленными в порядке, указанном в ст. 41, исключительно на покрытие расходов по своим и местным бюджетам, но с предварительного разрешения Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Ст. 43. Ни один расход из средств Государственного казначейства не может быть произведен без представления на него кредита в росписи государственных доходов и расходов или путем особого постановления Закавказского Центрального Исполнительного Комитета.

Ст. 44. Все кредиты, представленные в общегосударственном или в государственных республиканских бюджетах, расходуются в пределах сметных подразделений по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо иных потребностей, без особого постановления Закавказского Центрального Исполнительного Комитета и Закавказского Совета Народных Комиссаров. Кредиты, представленные в местных бюджетах, расходуются также в пределах сметных подразделений по прямому назначению и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо иных потребностей без особого постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров соответствующих республик.

Раздел пятый

Глава VIII

О ГЕРБЕ И ФЛАГЕ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ст. 45. Герб Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит в верхней своей части из изображения на фоне горного хребта и восходящего солнца золотых серпа и молота, помещенных крест-накрест рукоятками книзу, и над ними — пятиконечной красной звезды. В нижней части герба, у подножия горного хребта с выдающимися тремя вершинами, изображены: справа — нефтяные вышки, слева — дымящаяся фабрика, и в центре — виноградная лоза, хлопок, рис, кукуруза и пшеничные колосья. Весь герб окаймляет красная (алая) лента, где вписаны золотыми буквами, слева направо, на армянском, русском, грузинском и тюркском языках «ЗСФСР». В основании, окаймляемом лентой, на золотом фоне стоит лозунг «Пролетарии всех стран, соединяйтесь!».

Ст. 46. Флаг Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики состоит из полотнища красного (алого) цвета, в углу которого, у самого древка, наверху помещены полукругом золотые буквы «ЗСФСР», а над ними, в левом углу, красная окаймленная золотом пятиконечная звезда.

Раздел шестой

Глава IX

О РЕЗИДЕНЦИИ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Ст. 47. Резиденцией всех центральных государственных учреждений Закавказской Социалистической Федеративной Советской Республики избирается город Тифлис.

ХОРЕЗМСКАЯ НАРОДНАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КОНСТИТУЦИЯ ХОРЕЗМСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (30 АПРЕЛЯ 1920 Г.)

Утверждена постановлением I Всехорезмского Курултая Советов от 30 апреля 1920 г.

КОНСТИТУЦИЯ ХОРЕЗМСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПРЕДИСЛОВИЕ

1) Народ Хивинского государства является одним из азиатских угнетенных народов. Европейские империалисты и капиталисты ради собственных экономических выгод лишили независимого существования народы, обитающие в Азии [и] на других материках, отсталые в отношении прогресса, и поработили их экономически и политически.

Одним из правительств, угнетавших другие нации и служивших капиталистам собственной страны, было, конечно, российское самодержавие.

Это российское самодержавие угнетало хивинский народ непосредственно через бывшее ханское управление Хивой.

Происшедшие в России в 1917 г. одна за другой две революции избавили хивинский народ от российского царя и от многочисленных представителей российского капитала.

Так как взявшие ныне в свои руки управление Россией рабочие и крестьяне стоят далеко от политики империализма, хивинский народ, не бывший раньше в состоянии сам без помощи добиться собственной независимости, освободившись ныне от внешних притеснений, объявляет себя независимым с намерением вести независимое существование.

2) Так как промышленное развитие в Хиве незначительно, то и классовая борьба среди хивинского народа не развита.

Составляющие большинство в Хиве трудящиеся и являющиеся меньшинством баи ранее угнетались империалистами и были лишены национальных прав. Если и имелось один-полтора купца, бывших слугами российского капитала и вслед за российскими капиталистами вступивших на путь капитализма, с падением российского капитализма значение таких людей исчезло.

Этим объясняется, что русские рабочие и крестьяне, помогшие освобождению хивинского народа, и пролетариат всего мира, придерживающийся того же убеждения, являются самыми первыми друзьями всего хивинского народа.

3) Хивинское государство блюдет интересы бедняков, образующих большинство, а также признает своей целью служение свободному существованию мусульманских и немусульманских всех мелких наций, угнетающихся поныне европейским капитализмом.

Так как осуществление этих целей связано исключительно с объединенным действием пролетариев всего мира, Хивинское государство будет всеми путями помогать делу объединения своих трудящихся и делу организации мирового пролетариата.

ИЗМЕНЕНИЕ НАЗВАНИЯ ХИВИНСКОГО ГОСУДАРСТВА

4) С целью озnamenования освобождения хивинского народа, хивинскому государству отныне дается славное в его истории имя «Хорезм».

Примечание. Имя находящегося в центре города Хива остается прежним.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ

5) Государственным строем Хорезмского государства является республика, построенная в форме Советов, и весь народ Хорезма управляет страной через посредство своих представителей.

КУРУЛТАЙ НАРОДНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

6) Ежегодно один раз, а если окажется необходимым, по требованию большинства местных Советов до истечения года, созывается в Хорезмской Советской Республике Курултай Народных Представителей. Этот Курултай признается высшей властью в Республике и разрешает самые крупные вопросы, касающиеся Республики.

СОВЕТ НАРОДНЫХ НАЗИРОВ

7) Курултай Народных Представителей избирает для управления Хорезмской Республикой до следующего своего созыва правительство, обладающее правами разрешать все вопросы, касающиеся республики. Это правительство именуется «Советом Народных Назиров Хорезма» и правительственные органы, и люди всей Республики подчиняются этому Совету Народных Назиров.

8) Совет Народных Назиров ответствен перед Курултаем Народных Представителей и дает отчет о своих действиях Курултаю Народных Представителей.

9) Совет Народных Назиров состоит из 15 членов: председатель, первый заместитель председателя, второй заместитель председателя, два секретаря, назиров: военных дел, юстиции, экономических дел, контроля, земледелия, финансов, здравоохранения, социального обеспечения, просвещения и иностранных дел.

10) При каждом назире организуется коллегия из двух, трех или большего числа членов. Эти коллегии утверждаются Советом Народных Назиров. Решения коллегии не обязательны для назиров, и при возникновении разногласий между коллегией и назиром назиров вольны отдавать приказы по собственному усмотрению.

МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ

11) Для управления местностями, ранее именовавшимися «Кала», и окрестностями, к ним прилегающими, местным населением избираются Районные Советы (шуро), в соответствии с указаниями Совета Народных Назиров, данными в согласии со статьями законов о выборах.

12) Местных шуро (Советов) — 22: Дарган-ата, Питняк, Хазарасп, Беш-Араханка, Гурлен, Кипчак, Мангыт, Клыч-бай, Манак. Ташауз, Порсу, Ходжейли, Куня-Ургенч, Кунград, Хива, Ильялы2.

ОБОРОНА ХОРЕЗМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

13) Для обеспечения власти за народом, для того, чтобы не отдать власть реакционерам, хану и ханской родне и для защиты ХНСР от внешних врагов, народ призывается в необходимом количестве под оружие, т. е. организуется Красная Армия.

Вместе с тем совершенно разоружаются люди, выступающие против революции и лишённые избирательных прав. Воспрещается ношение оружия без разрешения правительственных учреждений.

ВАКУФНЫЕ ДЕЛА

14) Так как все дела, касающиеся вакуфного имущества, безраздельно связаны с делами просвещения и культуры, они передаются в Назират просвещения для правильного ими распоряжения.

ПРАВА ИНОСТРАННЫХ ПОДДАННЫХ

15) ХНСР разрешает вольное и свободное проживание на своей территории иностранным подданным, провинившимся в политических или религиозных делах, если только они не из советских государств.

АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

16) Правом избирать и быть избранным в Курултай Народных Представителей и в местные Советы пользуется в республике каждый человек, достигший 18 лет, так как признаются равноправными все люди без различия религии, национальности, племенной принадлежности и пола.

Иомуды, киргиз-казахи, каракалпаки, узбеки и другие кровные братья свободной Хорезмской Республики, столетиями взаимно проливавшие кровь и истреблявшие друг друга, признаются равноправными гражданами ХНСР и продолжавшиеся поныне исторические ошибки предаются забвению.

17) Люди, лишаемые активного и пассивного избирательного права: 1) контрреволюционеры; 2) изменники свободы и народных интересов, продавшиеся империалистическим правительствам; 3) безумные; 4) ростовщики; 5) приговоренные к наказанию за преступления по постановлению суда; 6) хан и ханское

потомство; 7) люди, идущие против настоящей Конституции и сторонники притеснения и умаления в правах национальных меньшинств.

18) Иностранные подданные обладают активным и пассивным избирательным правом, если будет доказана их преданность мировой революции и Хивинской революции.

ПОРЯДОК ВЫБОРОВ

19) Для проведения выборов Советом Народных Назиров организуется Центральная избирательная комиссия.

20) Центральной избирательной комиссией отправляются на места местные избирательные комиссии.

21) Центральная избирательная комиссия представляет Совету Народных Назиров доклад о результатах проверки мандатов народных представителей.

22) Относительно сомнительных мандатов Центральная избирательная комиссия выносит собственные постановления.

23) В случае неутверждения мандата [народного] представителя назначаются вторые выборы или, если имеются избранные кандидаты [в народные представители], утверждаются кандидаты.

24) Если выборы окажутся неправильными, вопрос о назначении вторых выборов рассматривается Советом Народных Назиров и назначается другой срок созыва Курултая.

ОБ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

25) Если финансовая политика ханского правительства разоряла народ, приводила к экономической разрухе и признавала народный доход собственностью хана, ныне экономическая политика свободной ХНСР состоит в возрождении народа, в ликвидации экономической разрухи, направлении народного хозяйства на путь, полезный для самого народа.

26) Приходы и расходы ХНСР образуют общие финансы республики.

27) Расходы, производимые из хорезмской государственной казны, производятся путем кредитов или по особому постановлению Совета Народных Назиров.

28) Помимо декретов и постановлений Совета Народных Назиров, ни местные Советы, ни должностные лица не могут налагать никаких налогов для нужд республики.

29) Местные Советы составляют сметы своих расходов на год или полгода.

30) Расходы, кредит на которые открывается для местных Советов, относятся на счет смет местных Советов.

31) Сметы местных Советов и расходы вне смет назначаются и утверждаются Советом Народных Назиров.

32) Местные Советы и все учреждения Республики представляют отчеты Совету Народных Назиров по истечении срока сметам на полученные деньги.

33) Средства, подлежащие получению из казначейства республики, отпускаются для какого бы то ни было учреждения с утверждения государственного контроля.

34) В случае необходимости право выпуска от имени ХНСР бумажных денег предоставляется Совету Народных Назиров.

ОБ ИМУЩЕСТВЕ ХАНА И ХАНСКОГО ПОТОМСТВА

35) Деньги, движимое и недвижимое имущество, собранные прежним ханом и ханским потомством через поступающие с народа налоги и через доходы, поступающие с народа другими путями, признаются народными и поступают в собственность Республики для употребления и расходования на пользу народа.

О ФЛАГЕ

36) Флаг ХНСР — красного цвета, а одна четверть его зеленая. Зеленая часть находится у древка флага, наверху. На зеленой части изображена луна и звезда золотого цвета.

ГЕРБ РЕСПУБЛИКИ

37) Герб, необходимый для учреждений Республики, для употребления на печатях и в других местах, состоит из положенных друг на друга лопаты и серпа поверх стебля джугары.



КОНСТИТУЦИЯ ХОРЕЗМСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (23 МАЯ 1921 Г.)

Утверждена постановлением II Всехорезмского Курултая Советов от 23 мая 1921 г.

КОНСТИТУЦИЯ ХОРЕЗМСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВВЕДЕНИЕ

§ 1.

Хорезмское государство является одним из тех государств, в котором почти отсутствует промышленное производство и которое по своему экономическому положению служит производителем сырья и потребителем продуктов фабрично-заводской промышленности, что при наличии развитых в промышленном отношении стран и наряду с ростом капитализма в Европе, стремящегося к сбыту товаров капиталистического производства и к получению сырья, служащего предметом переработки на фабриках и заводах, в целях своего обогащения, ставит такое государство в положение экономически порабощенного, зависящего от своих порабощителей. Непрерывно продолжающийся рост капитализма и завязавшаяся затем борьба между капиталистическими государствами за сбыт товаров на мировом рынке вызвала к жизни новейшее в капитализме течение, стремящееся путем военно-оккупационных мер и путем мер законодательных, договорных закрепить свое экономическое влияние на ту или иную страну, что в конечном счете влекло за собой не только экономическое, но и национальное порабощение и что мы рассматриваем как проявление империалистической политики по отношению отсталых в промышленном отношении стран и национальных меньшинств.

Такой страной, подвергнувшей хорезмский народ экономическому и национальному порабощению, являлась бывшая полуфеодалная, полукapиталистическая царская Россия, принявшая наряду с крупными капиталистическими государствами посильное участие в ограблении малых наций.

§ 2.

Сложившаяся таким образом обстановка экономического и национального гнета всей своей тяжестью легла, главным образом, на плечи трудового крестьянства, на все живущее за счет личного труда население Хорезма.

В несравненно меньшей степени — и преимущественно в форме гнета национального — эта обстановка ложилась на плечи среднебуржуазных элементов: на среднюю торгово-промышленную буржуазию и духовенство. И ни в какой мере она не простиралась на бывшую ханскую власть и на крупную буржуазию, приспособившуюся к создавшейся обстановке, выполняя в первом случае роль проводника великодержавного русского гнета и во втором — роль посредника между русским капиталом и трудящимися Хорезма, грабя как могла и как умела своих соплеменников и приумножая размеры своего богатства. Таким образом русский капитал, ханская власть и крупная торговая буржуазия, несмотря на отсутствие, какого бы то ни было родства, представляли собою тесный союз, спаянный жадной наживы за счет тружеников Хорезма. Сам хорезмский народ, в силу своей культурной отсталости, в силу слабо развитого самосознания и, наконец, по причине полного отсутствия каких-либо организаций, его объединяющих, не боролся и не мог вести успешной

борьбы против эксплуататорского союза отечественных и иноземных господ. Переворот 27 февраля и затем Октябрьская революция, в основе разрушившая буржуазный строй России и повлекшая за собой гибель российского капитализма, обезглавили союз угнетателей хорезмского народа, лишив хана и местную буржуазию возможности опираться на силу России против своих соплеменников. В силу этого гибель российского капитализма неизбежно повлекла за собой гибель ханской власти и власти крупной буржуазии, а российский пролетариат, освобождая себя, освободил все угнетенные Россией народности, предоставив им право определить свою судьбу по желанию самого народа, в соответствии со своим бытом и культурным уровнем развития.

§ 3.

Поскольку российский капитал был врагом хорезмского народа, главой и союзником отечественных угнетателей, постольку российский пролетариат и крестьянство, пережившие феодальный и капиталистический гнет, являются союзниками хорезмского трудового народа и врагами его прямых врагов: российского капитала, хана и буржуазии. В силу этого судьба нашего народа исторически тесно связана с судьбой российского народа — судьбой всего стремящегося к освобождению человечества, что в свою очередь предопределило наши задачи, в общем и целом сводящиеся к стремлению объединиться с трудящимися всех стран для совместной борьбы против экономического и национального гнета, к искоренению между ними религиозной, национальной или родовой вражды, распяляющей ряды трудящихся и в конечном счете служащей причиной их нищеты и рабства. В единении с трудящимися и угнетенными всех стран, в единой борьбе за счастье всего человечества хорезмский народ достигнет высокого культурного совершенства и займет почетное место среди других народов: место народа — борца за общечеловеческие идеалы.

ОБ ИЗМЕНЕНИИ НАЗВАНИЯ СТРАНЫ

§ 4.

В память своего освобождения хивинский народ присваивает отныне Хивинской стране историческое название Хорезм.

Примечание. Название столицы государства — Хива — остается прежним.

ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ

§ 5.

Хорезмская республика является Республикой Советов трудового народа Хорезма. Власть в центре и на местах принадлежит Советам трудового народа.

КУРУЛТАЙ СОВЕТОВ

§ 6.

Один раз в год, а по требованию большинства районных Советов (шуро) или по инициативе ХорЦИК — и ранее истечения года, — ХорЦИК созывается в Хорезмской Советской Народной Республике съезд Советов трудового народа (Курултай). Съезд этот является верховной властью Республики и разрешает самые важные вопросы, касающиеся жизни Республики.

§ 7.

Представители в Курултай избираются общими собраниями районных Советов из расчета по одному депутату на 400 человек и по одному депутату на 100 красноармейцев.

ХОРЕЗМСКИЙ ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

§ 8.

Курултай Советов трудового народа Хорезма избирает Центральный Исполнительный Комитет, который в промежутках между двумя очередными Курултаями является высшей законодательной и контролирующей властью Республики и собирается в полном составе один раз в три месяца, а в экстренных случаях, по требованию большей части ЦИК или Президиума — и до срока.

§ 9.

ХорЦИК издает законы и декреты, ратифицирует договоры, избирает Совет Народных Назиров, назначает и смещает отдельных Назиров и, обладая высшей контролирующей все государственные учреждения властью, наблюдает за деятельностью местных Советов (шуро), руководит ими, создает чрезвычайные органы по борьбе с народными бедствиями и утверждает эмиссии.

§ 10.

Постоянным исполнительным органом ХорЦИК является Президиум из семи лиц, возглавляемый председателем, который, таким образом, является Президентом Республики.

§ 11. Состав ХорЦИК определяется в количестве не свыше 60 членов.

§ 12.

ХорЦИК ответствен перед Курултаем и дает ему отчет в своей деятельности.

СОВЕТ НАРОДНЫХ НАЗИРОВ

§ 13.

ХорЦИК из числа своих членов, а равно и других опытных деятелей избирает свой исполнительный орган — Совет Народных Назиров, а также смещает и заменяет другими лицами отдельных Народных Назиров.

§ 14.

Все вопросы принципиального характера решаются ХорЦИК. ХорЦИК вправе отменять или временно приостанавливать решения Совета Народных Назиров.

§ 15.

Совет Народных Назиров ответствен за свои действия перед ХорЦИК и периодически представляет ему отчеты о своей деятельности.

§ 16.

Совет Народных Назиров состоит из председателя и следующих назиров:

- 1) Назир Иностранных Дел,
- 2) Назир Внутренних Дел (в ведении которого находятся почта и телеграф, учреждения социального обеспечения и здравоохранения),
- 3) Назир Военных Дел,
- 4) Назир Просвещения,
- 5) Назир Юстиции,
- 6) Председатель Экономического Совета и управляющие тремя его отделами.

§ 17.

Экономический Совет состоит из трех управлений, объединенных Председателем, руководители которых входят в состав Совета Народных Назиров с правом решающего голоса. Управления Экономического Совета следующие:

- 1) Земельно-водное (земледелие, орошение, водный транспорт и сооружения).
- 2) Промышленности и снабжения (продовольствие, торговля внутренняя и внешняя и труд).
- 3) Управление финансами.

§ 18.

При каждом Назире образуется коллегия из двух, трех и более членов; коллегия эта утверждается Советом Назиров; постановления коллегии для Назира не обязательны, и он по своему усмотрению может проводить свои те или другие постановления.

О РАЙОННЫХ ШУРО

§ 19.

Для управления местностями, издревне носящими название Кала, и окрестностями, к ним прилегающими, трудящимся населением данной местности избираются районные Советы (Шуро), согласно инструкции Совета Народных Назиров, составленной на основании конституции.

§ 20.

Число районных Шуро устанавливается 28, а именно: Дарган-Ата, Питняк, Хазарасп, Беш-Арык, Ханка, Ургенч, Кош-Куток, Газават, Шабад, Кят, Гурлен, Кипчак, Мангыт, Клыч-Бай, Манап, Ташауз, Порсу, Ходжейли, Куны-Ургенч, Кунград, Хива, Ильялы, Кият-Кунгрэд, Шах, Хытай, Янги-Яб, Кок-Чеге, Янги-Кала.

§ 21.

Совет избирается всем трудовым населением района из расчета один депутат на 100 человек. Срок полномочий членов Шуро – 6 месяцев. Время выборов устанавливается ХорЦИК.

§ 22.

Для текущей работы Советы избирают исполнительный орган в составе не более семи (членов) человек, а в Хиве не более девяти. Исполнительный комитет работает под руководством ХорЦИК и отчитывается как перед ним, так и перед избравшим его Советом.

§ 23.

ХорЦИК по собственной инициативе или по требованию не менее семи смежных Шуро Республики может разрешить объединение районных Шуро в областные Шуро.

ОБОРОНА РЕСПУБЛИКИ

§ 24.

Для обеспечения удержания власти в руках народа и воспрепятствования захвату ее контрреволюционерами, бывшими ханами и ханскими родственниками, а также для защиты Хорезмской Народной Советской Республики от внешних врагов призывается под ружье необходимое количество граждан, иначе говоря создается Красная Армия.

ВАКУФНЫЕ ДЕЛА

§ 25.

Ввиду того, что все дела, относящиеся к вакуфному имуществу, тесно связаны с делом просвещения народа, мертвые вакуфы передаются в Назират просвещения.

ОБ ЭМИГРАНТАХ

§ 26.

Эмигрантам, оставившим родину вследствие обвинения их в политических и религиозных преступлениях, если только родина их не Советская Республика, Хорезмская Республика предоставляет право спокойного и свободного проживания на своей территории.

АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

§ 27.

Участвовать в выборах народных представителей в районште Шуро и быть избранными имеют право все граждане, достигшие 13-летнего возраста, живущие, как трудовой народ, и не являющиеся эксплуататорами чужого труда, так как все упомянутые граждане независимо от национальности, религии и пола признаются равноправными. Временное применение наемных рабочих, вызываемое условиями ведения интенсивного хозяйства, не считается эксплуатацией.

Веками проливавшие кровь друг друга иомуды, киргизы, каракалпаки, узбеки и другие признаются единокровными братьями, равноправными членами Хорезма и забывают повторяющиеся до сих пор исторические ошибки.

§ 28.

Права избирать и быть избранными лишаются: 1) идущие против революции, 2) изменившие свободе и народным интересам и продавшиеся империалистическим правительствам, 3) служившие в ханские времена бывшие вельможи, правители областей и нукеры, 4) умалишенные, 5) ростовщики, 6) крупные землевладельцы и крупные торговцы, 7) все крупные ишаны и ахунды и другие, препятствующие делу просвещения и поддерживающие фанатизм, 8) присужденные за преступление к наказанию судебными учреждениями, 9) бывшие ханы и ханские родственники, 10) лица, идущие против настоящей конституции, и сторонники уменьшения и ограничения прав национальных меньшинств.

§ 29.

Иностранные подданные, если доказана их преданность всемирной революции, а в частности и Хорезмской революции, пользуются правом активного участия в выборах.

§ 30.

Если экономическая политика бывших ханских правительств шла по пути разорения народа и тем самым довела страну до экономического кризиса, если раньше доходы признавались собственностью ханов, то в настоящее время экономическая политика свободной Хорезмской Народной Советской Республики заключается в [восстановлении] благосостояния народа с тем, чтобы вывести страну из экономического кризиса и направить деятельность народного хозяйства на путь полезный для самого народа.

§ 31.

Доходы и расходы образуют бюджет Республики.

§ 32.

Отпуск денежных средств из народной казны производится в соответствии с установленными кредитами или по специальным постановлениям Совета Назиров.

§ 33.

Без приказа или разрешения Совета Народных Назиров Шуро или отдельные представители правительства не имеют права взимать с населения никаких налогов в пользу Республики.

§ 34.

Все районные Шуро составляют годовые или полугодовые сметы своих расходов.

§ 35.

Деньги, отпущенные по кредитам Шуро, заносятся за счет их смет.

§ 36.

Сметные и сверхсметные расходы Шуро рассматриваются и утверждаются Советом Назиров.

§ 37.

Шуро и правительственные учреждения обязаны по истечении сметных периодов представлять Совету Назиров отчет об израсходовании полученных денег.

§ 38.

Все выдачи каким бы то ни было учреждениям производятся с утверждения государственного контроля.

§ 39.

ХорЦИК предоставляется право выпуска от имени Хорезмской Народной Республики кредитных билетов.

ОБ ИМУЩЕСТВЕ ХАНОВ И ХАНСКОЙ РОДНИ

§ 40.

Имеющиеся у бывших ханов и ханских родственников деньги, движимое и недвижимое имущество, как приобретенное от народа путем налогов и различными иными способами, признаются народным достоянием и передаются государству для расходования на нужды народа.

О ФЛАГЕ

§ 41.

Флаг Хорезмской Советской Народной Республики устанавливается в следующем виде: красное поле, а одна четверть этого поля, обращенная к верхней части древка — зеленого цвета и на этой зеленой части помещается изображение полумесяца и звезды.

О ГОСУДАРСТВЕННОМ ГЕРБЕ

§ 42.

Для печати, употребляемой в государственных учреждениях и других местах, устанавливается следующий герб: лопата и серп, помещенные крест-накрест на стебле джугары.



КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) ХОРЕЗМСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (23 ИЮЛЯ 1922 Г.)

Утверждена постановлением III Всехорезмского Курултая Советов от 23 июля 1922 г.

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) ХОРЕЗМСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Раздел первый

ОСВОБОЖДЕНИЕ ХОРЕЗМСКОГО НАРОДА ОТ ХАНСКОЙ ВЛАСТИ И
ИМПЕРИАЛИСТИЧЕСКОГО ГНЕТА

Глава I

§ 1

Хорезм — страна, не имеющая никаких технически оборудованных производств, страна по своему экономическому положению производящая только сырье и потому потребляющая предметы производства соседних, с более развитой промышленностью стран. Развитие промышленности в других странах, стремление капиталистов завоевать рынки для сбыта товаров и получить сырье для своих фабрик поработили такие слабые в промышленном отношении страны, как, например, Хорезм и заставили добровольно отдаться в кабалу империализму. Безудержно растущий капитализм, непрерывная конкуренция между капиталистами всех стран из-за рынка для сбыта производимых ими фабрикатов создали еще новый способ порабощения империалистами слабых стран не только с помощью могучей вооруженной силы, а и заключением договоров с целью грабежа и выработки различных законов, экономически укрепляющих их влияние в порабощенных странах. В связи с этими способами угнетения такие отсталые страны, как Хорезм, оказались порабощенными не только экономически, но и национально. Прямым угнетателем и поработителем хорезмского народа, т. е. последователем империалистической и колониальной политики, явилась, наравне с другими приверженными этой политике государствами Европы, бывшая полукапиталистическая, полубюрократическая царская Россия.

§ 2

В результате экономической политики экономический и национальный гнет всей тяжестью лег на трудовое дехканство Хорезма и на граждан, живущих собственным трудом. Состоятельные классы населения Хорезма, как-то: торговцы и ремесленники среднего состояния, духовенство экономического гнета не чувствовали, испытывали только национальное порабощение. Зато ни экономический, ни национальный гнет не касался хорезмских ханов, крупных чиновников и крупнобайских слоев. Эти привилегированные классы помогли империалистической царской России в порабощении бедноты Хорезма, они являлись посредниками между ними, прилагая все старания как можно больше ограбить бедноту и ту же набить собственные карманы.

Несмотря на отсутствие родственных или национальных связей, хорезмские купцы и ханы заключили с капиталистами царской России союз, чтобы как можно больше и дольше высасывать кровь у тружеников Хорезма. Отсталость в культурном отношении, отсутствие чувства защиты своих национальных политических прав, отсутствие собственных классовых организаций, могущих объединить в одно целое всех трудящихся

Хорезма, не давало возможности трудящимся бороться против своих и чужеземных эксплуататоров, если даже они бы смогли бороться, то эта борьба была бы безуспешна благодаря их слабости.

Февральская революция 1917 года, а затем, главным образом, уничтожившая эксплуатацию труда бедняков богатыми и свергнувшая власть капитала в России Октябрьская революция снесла голову с союза грабителей хорезмского народа и лишила возможности заново, опираясь на российский капитал, продолжать угнетение своего народа. После свержения в России капитализма был свергнут в Хорезме ханский и байский гнет. Российский пролетариат, освободившись от царского и капиталистического гнета, тем самым освободил и другие угнетенные царской Россией народы и предоставил трудящимся других наций решить свою судьбу сообразно с их культурными и бытовыми условиями без какого-либо внешнего давления.

Глава II

§ 3

Насколько российский империализм ненавистен для хорезмского народа и сколь сильно грабительский союз царской России и ханской Хивы угнетал народы Хорезма, столь же сильно российский пролетариат, терпевший ужасный гнет от русского царизма и капитализма, ненавидит своих же русских капиталистов и ханский произвол. Российский пролетариат заключил общий братский трудовой союз с трудящимися Хорезма.

Судьба хорезмского народа тесно связана с судьбой трудового народа России и судьбой той части народов мира, которая ищет освобождения от всякого ига и эксплуатации человека человеком, [ищет пути] для совместной борьбы против экономического и национального гнета и для окончательного искоренения национального и религиозного антагонизма, являющихся главными орудиями порабощения трудящихся разных народностей. Объединение трудящихся всего мира есть неотложная наша общая задача. Через тесный союз с трудовыми и угнетенными народами всего мира, через совместную с ними борьбу за освобождение человечества от всякого гнета народы Хорезма могут только войти в светлое будущее царство социализма наравне с другими народами, героически борющимися за полное освобождение человечества.

Глава III

§ 4

В ознаменование освобождения хивинского народа от власти ханов и гнета русского империализма и, принимая во внимание стремление трудящихся бывшего хивинского ханства отмежеваться от позорного прошлого, отныне бывшее хивинское ханство получает свое давнее историческое популярное название — Хорезм.

Примечание. Название главного города Хорезма остается прежнее — Хива.

§ 5

Освобожденный народ бывшего хивинского ханства, взяв власть в свои руки, объявляет Хорезм отныне Хорезмской Советской Народной Республикой и с передачей всей полноты власти в центре и на местах в руки Советов трудящихся.

Раздел второй

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ ХОРЕЗМСКОЙ СОВЕТСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава IV

§ 6

Хорезмская Республика есть свободное советское общество всех трудящихся Хорезма, без различия национальностей и религии.

Вся власть в пределах ХСНР принадлежит всем трудящимся страны, объединенным в районно-городские Советы.

§ 7

ВсехорЦИК по своей инициативе или требованию местных Советов, отличающихся особым бытом и национальным составом, дает разрешение этим районам объединиться в одну область и составить один областной Совет.

§ 8

Верховная власть в ХСНР принадлежит Всехорезмскому Курултаю Советов, а в период между Курултаями — Всехорезмскому Центральному Исполнительному Комитету.

§ 9

Хорезмская Советская Народная Республика, соблюдая в полном смысле слова ничем не ограниченную свободу совести, предоставляет право всем и каждому свободно выполнять и вести свои религиозные обряды при условии непосягательства на такое же право другого.

§ 10

Хорезмская Советская Народная Республика предоставляет в руки трудящихся все имеющиеся в ее распоряжении технические и материальные средства, издания брошюр, книг и всяких других произведений печати и обеспечивает им свободное распространение по всей стране.

Всем гражданам ХСНР предоставляется свобода печати, только с обязательным условием, чтобы эта свобода не была использована против трудящихся ХСНР.

§ 11

Никто из граждан ХСНР не должен быть незаконно лишен свободы и наказуем.

Свобода и неприкосновенность всех граждан-иностранцев гарантируется специально изданными правительством законами.

§ 12

Всем гражданам ХСНР предоставляется право свободного выбора своего местожительства и свободного передвижения внутри страны, а также в пределы братских советских союзных республик.

§ 13

Все движимое и недвижимое конфискованное имущество ханов и крупных ханских чиновников, награбленное ими у населения ХСНР, объявляется достоянием республики.

§ 14

Впредь реквизиция частного имущества для исключительных и острых нужд государства может производиться за плату лишь постановлением Всехорезмского Центрального Исполнительного Комитета.

Конфискация движимого и недвижимого частного имущества, т. е. безвозмездное отчуждение, может производиться по утвержденным Всехорезмским Центральным Исполнительным Комитетом постановлениям Народных Революционных Трибуналов за особо важные против государства и трудящихся преступления.

Все граждане, проживающие на территории ХСНР, кто бы они ни были, пользуются правом свободно распоряжаться всем своим движимым и недвижимым имуществом.

Примечание 1. Из ранее национализированного имущества считается народным достоянием все имеющее общегосударственное значение, как-то: фабрики, заводы, золото, серебро, сырье, хлопок и т. п., из помещений — дворцы и дома ханские и крупных чиновников.

Примечание 2. Нормы землепользования устанавливаются законодательным порядком. Хлопок, который до сих пор не был конфискован, не имеет отношения к этому параграфу.

§ 16

ХСНР, в целях возрождения и поднятия производств и торговли в республике, не препятствует и никаким путем не запрещает лицам свободно вести коммерческие дела, входить в торговые сношения, в долговые обязательства и организовать коммерческие и торговые кампании.

§ 17

В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов, ХСНР оказывает всяческое содействие и материальную или иную поддержку трудящимся для их объединения, организации и союзного действия ХСНР, оказывает также всяческое содействие кооперативным организациям трудящихся.

§ 18

В целях обеспечения за трудящимися действительной свободы собраний, ХСНР, признавая право граждан Советской Народной Республики свободно устраивать собрания, митинги, шествия и т. п., предоставляет в распоряжение трудящихся все пригодные для устройства народных собраний помещения с обстановкой, освещением и отоплением.

§ 19

В целях обеспечения за трудящимися действительного доступа к знанию, ХСНР ставит своей задачей предоставить трудящимся полное и всестороннее бесплатное образование.

Все граждане без исключения, без различия пола и национальности имеют возможность быть принятыми во все как низшие, так и высшие и средние учебные заведения республики для обучения за счет правительства.

Для всех правительственных учебных заведений Назират Просвещения вырабатывает основные педагогические правила и программы, соответствующие духу советской конституции.

Примечание. Школы, в которых преподаются пред-меты религиозного культа и основанные духовенством, содержатся на вакуфные сборы и предоставляются исключительно ведению верующих.

ХСНР признает также право [за] каждой нацией в стране открывать школы, где обучение может по желанию происходить на родном языке.

§ 20

Исходя из солидарности трудящихся всех наций, ХСНР предоставляет все политические права хорезмским гражданам-иностранцам, проживающим на территории Хорезмской Республики для трудовых занятий.

§ 21

ХСНР предоставляет право убежища всем иностранцам, подвергающимся преследованию за политические и религиозные преступления в странах, где нет Советской власти.

§ 22

ХСНР, признавая равные права за гражданами, независимо от их родовой, племенной, расовой и национальной принадлежности, объявляет противоречащим основным законам республики установление или допущение каких-либо привилегий или преимуществ на этом основании, а равно какое бы то ни было угнетение или ограничение равноправия отдельных родов, племен или наций. Веками проливали кровь друг

друга иомуды, узбеки, каракалпаки, киргизы и другие народности, согласно конституции ХСНР отныне раз навсегда все они признаются единокровными братьями, равноправными гражданами Хорезма, выводится из памяти эта вражда и провозглашается конец этой исторической ошибки.

§ 23

ХСНР, устанавливая для всех равные права, вместе с тем возлагает на всех и равные обязанности. Согласно закону республики все граждане за нарушение закона и за всякое совершенное преступление несут перед судом равное наказание без различия служебного и общественного положения от самого высшего до самого низшего.

§ 24

Для охраны права граждан ХСНР от посягательства кого бы то ни было на предоставленные конституцией права и для предотвращения возможности нарушения конституции некоторыми несознательными должностными лицами, ХСНР предоставляет право всем гражданам республики в отдельности или целым обществам требовать составления протоколов о случаях нарушения прав и приносить жалобы надлежащим правительственным учреждениям на всех должностных лиц, независимо от занимаемых ими положений до самых высших постов включительно.

§ 25

В целях всемерной охраны завоеваний народной революции и свободы Хорезма, ХСНР признает обязанностью всех граждан республики защиту советского отечества и устанавливает обязательную воинскую повинность всех граждан мужского пола, достигших определенного возраста и могущих носить оружие.

Раздел третий

КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ НАРОДНОЙ ВЛАСТИ В ХОРЕЗМЕ

А. Организация Центральной власти

Глава V

О ВСЕХОРЕЗМСКОМ КУРУЛТАЕ СОНЕТОВ ТРУДЯЩИХСЯ ХОРЕЗМА

§ 26

Всехорезмский Курултай Советов является высшей властью Хорезмской Советской Народной Республики и перед ним ответственны все без исключения органы Республики.

Всехорезмский Курултай Советов составляется из представителей (депутатов) районных курултаев Советов по расчету один депутат на четыре тысячи жителей и один депутат от 100 человек красноармейцев.

Во Всехорезмском Курултае общее число представителей с решающими голосами не должно превышать двухсот восьмидесяти человек. По закрытии Курултая представители полномочия свои теряют.

§ 28

Для обсуждения и решения важных вопросов, касающихся всей республики, и для выработки общей программы действий органов власти Всехорезмский Курултай созывается не менее одного раза в год.

Примечание 1. В случае отсутствия важных и срочных вопросов как в центре, так и на местах постановлением двух третей ВсехорЦИК очередной созыв Курултая может быть отложен на срок не более одного года.

Примечание 2. ВсехорЦИК, в случае чрезвычайных обстоятельств по собственному почину или по требованию Советов местностей, насчитывающих не менее одной трети всего населения Республики, может созвать Чрезвычайный Всехорезмский Курултай и ранее истечения одного года.

§ 29

Всехорезмский Курултай избирает ВсехорЦИК в количестве не свыше 60 членов.

§ 30

Всехорезмский Центральный Исполнительный Комитет всецело ответствен перед Всехорезмским Курултаем Советов.

§ 31

В период между Курултаями высшей властью Республики является ВсехорЦИК.

Глава VI

О ВСЕХОРЕЗМСКОМ ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

§ 32

ВсехорЦИК является высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом республики.

§ 33

ВсехорЦИК дает общее направление деятельности правительства и всех органов Советской народной власти в стране, объединяет, согласует работы по законодательству и управлению и наблюдает за проведением в жизнь хорезмской конституции, постановлений Всехорезмского Курултая Советов и центральных органов Советской народной власти.

§ 34

ВсехорЦИК рассматривает и утверждает проекты декретов и иные предложения, вносимые Советом Народных Назиров или отдельными ведомствами, издает собственные декреты и распоряжения, а также в случае необходимости борьбы с врагами народа учреждает органы чрезвычайного характера.

§ 35

ВсехорЦИК созывает Всехорезмский Курултай Советов, единственно перед которым несет ответственность и которому представляет отчет о своей деятельности и докладывает по общей политике и отдельным вопросам.

§ 36

Постоянно работающий орган ВсехорЦИК — это его президиум в составе 7 человек, Председатель президиума является главой всей Республики и считается ее президентом.

§ 37

Заседания (сессии) всех членов ВсехорЦИК созываются в каждые 4 месяца один раз, причем в экстренных случаях по почину президиума ВсехорЦИК или по требованию большинства членов созываются и ранее 4 месяцев.

§ 38

Члены ВсехорЦИК, не входящие в состав президиума ВсехорЦИК (7 человек), служат в назиратах, Совете Народных Назиров, работают на местах и исполняют особые поручения ВсехорЦИК.

§ 39

ВсехорЦИК образует Совет Народных Назиров для общего управления делами ХСНР и назираты для руководства отдельными отраслями управления. При ВсехорЦИК образуются действующие по особому положению с непосредственным подчинением ВсехорЦИК Туркменский отдел и Киргизское Бюро.

Глава VII

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ НАЗИРОВ

§ 40

Совет Народных Назиров считается высшим исполнительным органом всей Хорезмской Республики, ему принадлежит общее руководство делами республики и во всех делах Совназирова непосредственно подчиняется ВсехорЦИК.

§ 41

В осуществление этой задачи Совет Народных Назиров издает декреты, распоряжения, инструкции и вообще принимает меры, необходимые для правильного и быстрого течения государственной жизни

§ 42

ВсехорЦИК вправе отменить или приостановить всякое постановление или решение Совета Народных Назиров.

§ 43

О всех своих постановлениях и решениях Совназирова немедленно сообщает ВсехорЦИК, постановления же и решения, имеющие крупное общеполитическое значение, представляются на предварительное рассмотрение и утверждение ВсехорЦИК.

§ 44

Члены Совета Народных Назиров стоят во главе отдельных назиратов.

§ 45

Назиратов образуется [девять], а именно:

- 1) Народный Назират по Иностранным Делаам,
- 2) Народный Назират по Военным Делаам,
- 3) Народный Назират по Внутренним Делаам с отделами Здравоохранения, почт и телеграфов,
- 4) Народный Назират Юстиции (с Госполитуправлением),
- 5) Народный Назират Просвещения,
- 6) Народный Назират Финансов,
- 7) Народный Назират Земледелия с отделом продовольствия,
- 8) Народный Назират Торговли и промышленности с отделом Труда и Социального Обеспечения,
- 9) Государственный Контроль.

§ 46

При каждом народном назире должен быть заместитель, являющийся помощником назира и заменяющий назира в случае его отсутствия. Заместитель назира утверждается Совназиром.

§ 47

В Совет Народных Назиров полноправными членами входят только председатель Совета Назиров и назираты.

§ 48

Совет Народных Назиров всецело ответствен перед Всехорезмским Курултаем и ВсехорЦИК.

§ 49

Народные назирь и их заместители всецело ответственны перед Советом Народных Назиров и ВсехорЦИК.

§ 50

Звание народного назира принадлежит исключительно членам Совета Народных Назиров и никаким иным представителям Советской народной власти как в центре, так и на местах присваивать быть не может.

Глава VIII

О ПРЕДМЕТАХ ВЕДЕНИЯ ВСЕХОРЕЗМСКОГО КУРУЛТАЯ СОВЕТОВ И ВСЕХОРЦИК

§ 51

Ведению Всехорезмского Курултая Советов и ВсехорЦИК подлежат все вопросы общегосударственного значения, как-то:

- а) утверждение, изменение и дополнение конституции ХСНР,
- б) общее руководство всей внутренней и внешней политикой ХСНР,
- в) установление и изменение границ, а равно отчуждение частей территории ХСНР или принадлежащих ей прав,
- г) определение границ районов внутри страны, общее административное разделение территории ХСНР и утверждение национальных объединений,
- д) установление и изменение систем и мер весов и денег на территории ХСНР, а также уничтожение старых систем и введение новых и определение размера выпуска денег,
- е) сношение с иностранными государствами, объявление войны и заключение мира,
- ж) заключение займов, таможенных и торговых договоров, а равно и финансовых соглашений,
- з) установление основ и общего плана народного хозяйства и отдельных его отраслей на территории ХСНР,
- и) установление бюджета ХСНР, т. е. распределение расходов и доходов республики и изыскание источников дохода,
- к) установление общегосударственных налогов и повинностей,
- л) установление основ организации вооруженных сил ХСНР,
- м) общегосударственное законодательство, судопроизводство гражданское, уголовное и прочие законодательства,
- н) назначение и смещение как отдельных членов Совета Народных Назиров, так и всего Совназирова в целом, а также утверждение председателя Совназирова,
- о) издание общих постановлений о приобретении и утрате прав хорезмского гражданства и о правах иностранцев на территории республики,
- п) право амнистии общей и частичной.

§ 52

Сверх перечисленных вопросов ведению Всехорезмского Курултая и ВсехорЦИК подлежат все вопросы, которые они признают подлежащими их разрешению.

§ 53

Исключительно ведению Всехорезмского Курултая подлежат:

- а) установление, дополнение и изменение основных начал хорезмской конституции,
- б) ратификация мирных договоров.

§ 54

Разрешение вопросов, указанных в пунктах в) и е) § 51, предоставляется ВсехорЦИК лишь при невозможности созыва Всехорезмского Курултая.

Глава IX

Б. Организация Советской Народной власти на местах

В кишлаках исполнительная власть вручается аксакалу. Аксакал избирается общим собранием избирателей кишлака сроком на шесть месяцев. Избранный аксакал утверждается в своем звании районным исполкомом. Аксакалы во всех своих работах дают отчет общему собранию избирателей своего кишлака, которые собираются не менее одного раза в месяц, а в экстренных случаях по инициативе аксакала или по требованию избирателей общее собрание созывается и ранее истечения месяца. По требованию одной трети избирателей кишлака районный исполком [шуро] организует выборы нового аксакала до истечения шестимесячного срока.

Обсуждению общего собрания избирателей кишлака подлежат следующие вопросы:

- а) принятие всех мер к поднятию территории... кишлака в культурном и хозяйственном отношении,
- б) осуществление и проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской народной власти,
- в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное значение, как-то: земельный, орошения и другие,
- г) сбор правительственных налогов, исполнение трудгужповинности и всех задач правительства,

д) ведение всего хозяйства и общего дела кишлака.

Глава X

РАЙОННАЯ ВЛАСТЬ

§ 57

Высшая власть в районе (бельде) принадлежит районному курултаю представителей трудящихся. На общих собраниях кишлаков, входящих в район (бельде), от каждых ста избирателей, выбирается по одному представителю на районный курултай.

Примечание 1. Кишлаки, в которых число избирателей не достигает 100, объединяются между собою для избрания представителя.

Примечание 2. Выборы представителей могут происходить и по объединениям избирателей вокруг мечети. Число представителей на районный курултай не должно превышать 150. Полномочия представителей районного курултая оканчиваются с прекращением работ районного курултая.

§ 58

Районный курултай выбирает из своего состава Исполнительный Комитет по следующему расчету: в районах, где состав избирателей превышает 100 человек — 15 человек; где 50 человек — 10 человек, где 25 человек — 5 человек. Из состава Исполнительного Комитета избирается в первых двух случаях 3 человека, в последнем — 2 человека в постоянный рабочий орган — президиум Исполнительного Комитета. Районный исполком ответствен в целом перед избравшим его районным курултаем. В период между двумя очередными районными курултаями исполком считается в своем районе высшей местной государственной властью.

Пленарные заседания районного исполкома происходят через каждые два месяца. По почину президиума исполкома [шуро] либо по требованию половины членов исполкома пленарное заседание может быть назначено ранее указанного срока.

§ 59

Число местных районных Советов во всей республике определяется в 28 следующих пунктах: 1) Дарган-Ата, 2) Питняк], 3) Ха-зарысп, 4) Беш-Арык, 5) Ханки, 6) Ургенч, 7) Кушкупыр, 8) Газават, 9) Шахабад, 10) Гурлен, 11) Кипчак, 12) Мангит, 13) Клычбай, 14) Манак, 15) Ташауз, 16) Порсу, 17) Ходжейли, 18) Куня-Ургенч, 19) Кунград, 20) Ильялы, 21) Кукчега, 22) Яны-Кала, 23) Кият, 24) Тахта-Базар, 25) Шават, 26) Китаб, 27) Кет, 28) Хива.

§ 60

ВсехорЦИК по своей инициативе или по требованию местных Советов, отличающихся особым бытом и национальным составом, дает разрешение объединиться в одну область и составить один областной Совет.

§ 61

Районные Советы переизбираются через каждые полгода. По постановлению ВсехорЦИК или по требованию 1/3 избирателей данного района перевыборы могут произойти и ранее этого срока.

§ 62

В компетенцию районных курултаев Советов входит нижеперечисленное:

- а) проведение в жизнь всех постановлений и распоряжений высших органов государственной власти,
- б) принятие всех мер к поднятию входящих в район территорий в хозяйственном и культурном отношениях,
- в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное значение,
- г) объединение под единым планом всей деятельности местных органов власти, подведомственной данной районной власти,
- д) наблюдение и контроль над подведомственными данной районной власти органами Советской народной власти.

Раздел четвертый

Глава XI

АКТИВНОЕ И ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

§ 63

Правом избирать и быть избранными представителями трудового народа в Советы пользуются независимо от вероисповедания, национальности, оседлости и т. п. обоюбого пола граждане ХСНР, коим ко дню выборов исполнится восемнадцать лет.

§ 64

Лица, не имеющие права избирать и быть избранными: а) Заведомые контрреволюционеры, посягатели на свободу и права народа и признанные органами власти Хорезмской Советской Народной Республики неблагонадежными, б) Царствовавшие при старом порядке ханы, их родственники и крупные чиновники старых ханских царских правительств.

Примечание. Бывшие ханские чиновники, доказавшие на деле свое искреннее желание работать для блага трудящихся и Советской народной власти, могут быть восстановлены в избирательных правах, в) Крупные богачи и крупные землевладельцы.

Примечание. Размер землевладения и другого имущества, лишающий избирательных прав, определяется Хор-ЦИК.

г) Те из служителей религиозного культа, которые известны как противники Советской народной власти.

д) Лишенные постоянно или временно политических прав по суду.

е) Лица установленным порядком признанные умалишенными или душевнобольными.

ж) Лица, по отношению к которым установлено, что они являются противниками настоящей конституции, а также сторонниками всякого национального угнетения.

Глава XII

ПРОВЕДЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ ПО ВСЕЙ ХОРЕЗМСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

§ 65

Для проведения выборов во Всехорезмский Курултай, Всехор-ЦИК специально учреждается Центральная Избирательная Комиссия, разрабатывающая подробный порядок производства выборов во всей стране и посылающая своих представителей для организации местных избирательных комиссий при Исполкомах (шуро) и руководства их работами.

§ 66

О ходе и результате выборного собрания составляется протокол за подписями председательствующего на собрании и уполномоченного местной избирательной комиссией.

Глава XIII

О ПРОВЕРКЕ И ОТМЕНЕ ВЫБОРОВ

§ 67

Весь материал по производству выборов на местах поступает в соответствующий районный курултай при выборах во Всехорезмский Курултай. При выборах же власти на местах — в районный исполком.

§ 68

Районный Курултай или исполком [шуро] для проверки выборов назначает мандатную комиссию, с образованием которой прекращает свою деятельность местная избирательная комиссия.

§69

Мандатная комиссия, детально проверив результаты выборов, докладывает районному курултаю или шуро свое заключение по произведенным выборам. Районный курултай или шуро совместно с мандатной комиссией разрешают все спорные вопросы, связанные с утверждением отдельных представителей или всей группы представителей той или иной местности, входящей в состав района.

§ 70

Последней инстанцией для принесения жалоб на неправильности избирательной кампании является ВсехорЦИК или Центральная Избирательная Комиссия.

§ 71

В случае неутверждения того или иного кандидата районный курултай или шуро назначает новые выборы.

§ 72

Лишить полномочий членов ВсехорЦИК до окончания срока возможно только постановлением 3/3 членов ВсехорЦИК, причем лишенный прав член ВсехорЦИК может обжаловать означенное решение на предстоящем Всехорезмском Курултае.

§ 73

Весь материал по производству выборов в районные Советы, а также делегатов на Всехоркурултай поступает во ВсехорЦИК и Центральную Избирательную Комиссию. В случае признания неправильности выборов назначаются новые выборы.

§ 74

ВсехорЦИК для проверки выборов назначает Центральную Мандатную Комиссию. С образованием мандатной комиссии прекращает свою деятельность Центральная Избирательная Комиссия.

§ 75

Мандатная комиссия, детально проверив результаты выборов, докладывает Всехорезмскому Курултаю свое заключение. Курултай разрешает все спорные вопросы, связанные с утверждением отдельных представителей или всей группы представителей того или иного района Хорезма. В случае неправильности выборов в том или ином районе вопрос об отмене решается постановлением Всехорезмского Курултая.

§ 76

В случае неправильности выборов аксакалов кишлака отмена выборов и назначение новых решается районным исполкомом (шуро), а районного исполкома (шуро) — ВсехорЦИК.

§ 77

Лишение полномочий аксакала до окончания срока — постановлением общего собрания V, избирателей кишлака или по постановлению районного исполкома [шуро]. Лишение же полномочий районного исполкома [шуро] — постановлением районного курултая или по постановлению ВсехорЦИК.

Раздел пятый

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО

Глава XIV

§ 78

Ханская экономическая политика выражалась в ограблении хорезмской бедноты и приведении экономического состояния Хорезма к полной гибели. Советская народная власть Хорезма [привела] к экономическому расцвету страны. В этих целях Советская народная власть ставит себе задачей предоставить в распоряжение органов власти все необходимые средства для удовлетворения местных и общегосударственных нужд. Средства эти должны получаться путем обложения налогами и сборами, которые всей своей тяжестью должны ложиться на имущий класс. Для содержания Красной Армии, для обучения и содержания учащихся, на получение для трудящихся необходимых товаров, Советская народная власть устанавливает обложение горожан необременительными денежными налогами, а дехкан самым легким для них натуральным налогом, составляющим незначительную часть их урожая. На население ХСНР не накладываются налоги, не имеющие строго и точно определенных государственных нужд.

§ 79

Государственные доходы и расходы ХСНР определяются в общегосударственном бюджете, причем Советская народная власть стремится, чтобы расходы не превышали доходов и сократился до самых малых размеров выпуск денежных знаков.

§ 80

Всехорезмский Курултай и ВсехорЦИК определяют, какие виды доходов и сборов входят в общегосударственный бюджет и какие поступают в распоряжение местных районных исполкомов (шуро), а равно определяют пределы обложения.

§ 81

Ни один расход из средств государства не может быть произведен, если расход этот не указан в росписи государственных расходов и доходов или не имеется особого постановления ВсехорЦИК.

§ 82

Местные исполкомы составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды. Сметы аксакалов в кишлаках утверждаются районным курултаем или районным исполком-мои (шуро). Сметы районных исполкомов (шуро) утверждаются ВсехорЦИК и Совназирова.

§ 83

Суммы, предназначенные на местные расходы, согласно утвержденных смет, не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо потребностей, не указанных в сметных подразделениях, без особого постановления ВсехорЦИК и Совназирова.

§ 84

На расходы, не предусмотренные сметами, а также в случае недостаточности сметных назначений, районные исполкомы (шуро) или другие учреждения спрашивают у подлежащих назиратов дополнительные ассигнования.

§ 85

В случае недостаточности местных средств для удовлетворения местных потребностей по просьбе районного исполкома (шуро) ВсехорЦИК и Совназирова разрешается на покрытие неотложных расходов получать пособия и ссуды из средств государства.

Раздел шестой ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГЕРБ И ЗНАМЯ ХСНР

Глава XV

§ 86

Государственный отличительный знак ХСНР следующий: джугара, на которой [помещены] крест на крест серп и лопата, поверх джугары — полумесяц с пятиконечной звездой.

§ 87

Государственное знамя ХСНР следующее: полотнище красного цвета, часть знамени в левом углу древка наверху зеленого цвета. На зеленом фоне помещается вышеозначенный знак ХСНР.

БУХАРСКАЯ НАРОДНАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КОНСТИТУЦИЯ БУХАРСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (8 ОКТЯБРЯ 1920 Г.)

Утверждена постановлением I Всебухарского Курултая Советов от 8 октября 1920 г.

КОНСТИТУЦИЯ БУХАРСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ДОКУМЕНТЫ ПЕРВОГО ВСЕБУХАРСКОГО КУРУЛТАЯ НАРОДНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
(5-8 октября 1920 г.)
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
(Постановление)
(Извлечение)

Государственной организацией власти, угодной народу и отвечающей его интересам, признается такая система власти, которая будет установлена по желанию самого народа.

Мы, представители всего бухарского народа, желаем учредить в Бухаре власть трудового народа на началах выборности.

В целях обеспечения стройности государственной организации считаем необходимым учредить в Бухаре верховный орган республики, который состоял бы из представителей, избираемых на местах. Ведению верховного органа подлежит решение коренных вопросов, имеющих важное государственное значение.

Существование верховного органа государственной власти в центре предполагает существование и местных органов власти, состоящих из народных представителей, решающих дела местного значения.

В избрании представителей как в центральные, так и местные органы государственной власти, могут участвовать только лишь полезные и достойные сыны отечества.

Полезными и достойными сынами отечества считаются крестьяне ремесленники и все лица, живущие своим трудом.

От участия в выборах отстраняются крупные банкиры, торговцы и духовенство.

О ПРОВОЗГЛАШЕНИИ БУХАРЫ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ

(Постановление)

(Извлечение)

Бухара провозглашается Народной Советской Республикой, где власть принадлежит рабочим и крестьянам, составляющим большинство населения страны, и управляется посредством местных и центральных Советов, избираемых путем открытого голосования.



КОНСТИТУЦИЯ БУХАРСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (23 СЕНТЯБРЯ 1921 Г.)

Утверждена постановлением II Всебухарского Курултая Советов от 23 сентября 1921 г.

КОНСТИТУЦИЯ БУХАРСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВВЕДЕНИЕ

Сентябрьская революция двадцатого года, раз навсегда уничтожившая оковы эмирской деспотии и положившая, таким образом, начало раскрепощению бухарского народа от ига иноземного капитала и империализма, десятилетиями над ним тяготевших, открывает собой новую светлую эру как в его собственной истории, так и в дальнейшем ходе исторических событий на Востоке.

Международный капитал и европейский империализм, издавна игнорировавшие страны Востока и не признававшие за ними права на их собственное историческое самоопределение, всецело приспособили их для надобностей своей колониально-угнетательской политики.

Воинствующий капитализм Европы с помощью своей доведенной до ужасающего совершенства военной техники тяжелыми кандалами сковал по рукам и ногам многомиллионные народы Востока — этой колыбели древней культуры всего человечества, превратив их в своих всепокорных, бессловесных рабов.

Но вот грянул первый удар набата, предвещающего мировую революцию. Одно из самых больших европейских государств, сопредельных со странами Востока — граничащая с Бухарой Россия — подняло Красное Знамя Революции, и на смену старым принципам международных взаимоотношений провозглашены были новые. Государственная независимость всех без исключения населяющих земной шар народов и полное самоопределение национальностей — вот лозунги, выдвинутые Великой Октябрьской революцией.

При таких условиях является вполне естественным, что Бухара, политическая жизнь которой до того времени насильственно и неразрывно была связана с политической жизнью [царской] России, первая из всех стран Востока ощутила на себе влияние всего совершившегося. Бухарская Сентябрьская Революция двадцатого года была неизбежным и логическим последствием Российской Октябрьской революции семнадцатого года. И отныне не может быть никаких сомнений в том, что в ближайшем будущем революционному бухарскому народу суждено будет сыграть немаловажную историческую роль в деле раскрепощения народов Востока от гнета европейского империализма и международного капитала и выведения их на широкую дорогу национально-культурного самоопределения.

Бухарская Сентябрьская Революция двадцатого года застала Бухару в стадии еще крайне слабого экономического развития, в период, так называемого натурального хозяйства, с весьма слабо развитыми ремесленничеством и кустарным производством, при полном отсутствии производства промышленного, но зато с сильно развитым земледелием.

Естественно, что благодаря подобной экономической конъюнктуре, в Бухарской революции совершенно отсутствуют классы промышленного пролетариата и крупной буржуазии, столь характерные для стран с развитым способом капиталистического производства, и сильно развит класс среднего и мелкого крестьянства, в интересах и усилиями которого и произведен был в Бухаре сентябрьский переворот; вот почему Бухарскую Сентябрьскую революцию нам приходится расценивать как революцию чисто крестьянскую.

Последнее обстоятельство нам особенно необходимо помнить при нашем дальнейшем развитии государственного строительства, и, руководствуясь интересами широких крестьянских масс, мы неуклонно должны стремиться к тому, чтобы наш аппарат государственного управления страной главным образом опирался бы на эти массы, призывая их представителей к широкой политической работе, по возможности, ставя их во главе управления Республикой.

Раздел первый

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава I

1. Свергнувший власть эмира революционный бухарский народ устанавливает у себя новый порядок государственного управления, именуемый Советской республикой.

2. С падением эмирской власти и переходом государственного управления непосредственно в руки самого бухарского народа прежнее Бухарское ханство объявляется Бухарской Народной Советской Республикой.

3. Бухарская Народная Советская Республика в пределах своих настоящих государственных границ признается единым, нераздельным и независимым государством.

4. Государственная власть в Бухарской Республике на всем пространстве ее территории как в центре, так и на местах, отныне всецело принадлежит всему бухарскому народу.

5. Верховная государственная власть Бухарской Народной Советской Республики как в центре, так и на местах во всей своей полноте и неделимости принадлежит Всебухарскому Курултаю — Всебухарскому Съезду Советов Народных Депутатов, собирающемуся периодически, через определенные сроки, для обсуждения и разрешения всех вопросов первостепенной государственной важности, связанных с общим управлением страной. В промежутках между этими съездами верховная власть Республики поручается исполнительному органу означенного съезда, именуемому Центральным Исполнительным Комитетом Съезда Советов народных депутатов (ВсебухЦИК), на который возлагаются все заботы и обязанности по государственному управлению страной

Глава II

6. Все граждане БНСР, проживающие на территории последней, пользуются неограниченным правом распоряжения и пользования всем своим движимым и недвижимым имуществом, как благоприобретенным, так и перешедшим к ним по наследству, причем размер земельной нормы, могущей находиться в распоряжении отдельных граждан, устанавливается ВсебухЦИК в общем законодательном порядке. Отныне правительство БНСР не ставит никаких ограничений в отношении частного владения и распоряжения капиталом в любом размере, пользования денежными кредитами и другими средствами, необходимыми для развития и расширения промышленного и торгового оборотов.

Все граждане БНСР в пределах, устанавливаемых законом, имеют право свободно заниматься земледелием, ремеслами, торговлей и промышленностью и в целях более успешного развития производительных сил страны объединяться в торгово-промышленные товарищества, общества, компании и кооперативы.

Глава III

7. В целях обеспечения за гражданами БНСР действительной и ничем не стесняемой свободы совести, за каждым из них признается право свободного исповедания избранной им для себя религии и исполнения всех ее обрядов и положений, поскольку выполнение таковых не будет нарушать гражданских прав других лиц.

8. Все граждане БНСР в пределах, устанавливаемых законом, пользуются свободой слова, печати, собраний и союзов при непременном условии, чтобы пользование этими свободами не шло вразрез с интересами бухарского народа.

Никто из граждан не может быть лишен свободы или наказан иначе как в установленном законом порядке. Каждый полноправный гражданин БНСР, пользуясь всецело предоставленной ему свободой личности, вместе с тем обязуется уважать и не нарушать такую же свободу других граждан. Неприкосновенность личности каждого гражданина БНСР охраняется от посягательств на нее со стороны других граждан издаваемыми по этому поводу правительством БНСР определенными законоположениями.

9. Неприкосновенность жилищ отныне обеспечивается всем гражданам БНСР, и никто из должностных лиц республики как таковое не имеет права самовольного входа в частные дома и квартиры граждан за отсутствием к тому оснований, устанавливаемых исключительно законами республики.

10. В целях надлежащей охраны гражданских свобод, устанавливаемых настоящей конституцией, и защиты их от возможного нарушения со стороны отдельных представителей государственной власти, всем гражданам БНСР предоставляется право как единоличного, так и коллективного предъявления в судебном порядке обвинения всем должностным лицам республики, независимо от служебного положения последних, в случаях злоупотребления ими властью и нарушения ими законов.

11. Свободный доступ граждан к получению образования является первым и необходимым условием культурного развития каждого народа, а посему правительство БНСР открывает всем без исключения желающим широкий и свободный доступ во все школы республики.

Свобода образования, устанавливаемая настоящей конституцией, проводится в форме предоставления всем без исключения желающим возможности получения бесплатного, за счет государства, образования в

любой из низших, средних, высших и специальных школ Республики. Для всех содержащихся на государственные средства школ правительством БНСР в законодательном порядке устанавливаются основные принципы преподавания и воспитания и лишь в вопросах религиозного просвещения народа оно отказывается от какого бы то ни было вмешательства. Наряду с этим правительством БНСР не ставится никаких препятствий и к частному образованию граждан как единоличному, так и к коллективному при условии соблюдения лишь устанавливаемых государством по этому предмету порядка и правил, причем за каждой национальностью признается право открывать школы с преподаванием на материнском языке.

12. Правительство БНСР признает безоговорочно равные права за всеми своими гражданами, независимо от их принадлежности к тому или иному полу, расе, национальности, религии или общественному положению, и раз навсегда отказывается от установления каких-либо привилегий и преимуществ в пользу отдельных лиц или общественных групп. Пользуясь равными правами и будучи равными перед законом, все граждане Республики, не исключая и ее высших должностных лиц, несут одинаковую ответственность и за совершаемые ими преступные деяния и проступки.

13. БНСР предоставляет на своей государственной территории право убежища всем иностранным подданным, подвергающимся преследованию за свои политические и религиозные убеждения и преступления, за исключением противников Советских республик, находящихся в дружественных отношениях с БНСР.

14. В целях охраны завоеванной народом свободы и для защиты государственных границ Бухарской республики от возможных в нее вторжений иноземных войск устанавливается всеобщая воинская повинность для всех без исключения граждан мужского пола, подданных БНСР, достигших определенного возраста и способных носить оружие.

Раздел второй КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

А. Организация Центральной власти

Глава IV

СЪЕЗД СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ БНСР

15. Съезд Советов народных депутатов БНСР, именуемый иначе Всебухарским Съездом Советов народных депутатов, является высшим органом государственного управления и носителем всей верховной власти БНСР.

16. Всебухарский Съезд [Советов] народных депутатов составляется из депутатов вилайетских Курултаев, избираемых по расчету один депутат на каждые 2000 избирателей каждого избирательного округа. Общее количество всех депутатов Всебухарского Съезда не должно превышать 350 человек. С окончанием работ Съезда оканчивается и срок депутатских полномочий.

17. Всебухарский Съезд Советов народных депутатов созывается ежегодно один раз для обсуждения и разрешения всех вопросов общегосударственного значения и выработки общей программы государственного управления на ближайший годичный период до созыва следующего очередного Съезда.

18. В частности, в компетенцию Всебухарского Съезда Советов народных депутатов входят следующие вопросы:

- а) Утверждение, изменение и дополнение конституции БНСР.
- б) Руководство всей внешней и внутренней политикой БНСР.
- в) Установление и изменение государственных границ, а равно отчуждение частей территории БНСР и принадлежащих ей прав.
- г) Административное деление ее территории.
- д) Определение и изменение государственной системы мер и весов.
- е) Чеканка денег.
- ж) Сношение с иностранными государствами.
- з) Объявление войны и заключение мира,
- и) Ратификация мирных договоров.
- к) Заключение внутренних и международных займов, таможенных и торговых договоров, а равно финансовых соглашений.
- л) Установление общего государственного хозяйственного плана.
- м) Утверждение бюджета БНСР.
- и) Установление общегосударственных налогов и повинностей, о) Установление основных принципов организации вооруженных сил БНСР.
- п) Законодательство и судоустройство.
- р) Издание законов, определяющих приобретение и утрату прав бухарского гражданства и правовое положение иностранцев, прибывающих на территорию БНСР.
- с) Право амнистии как общей, так и частной.

Примечание. Сверх вышеперечисленных вопросов ведению Всебухарского Съезда Советов подлежат решительно все вопросы, которые он признает нужным принять к своему решению.

19. По окончании работ Съезда, перед его закрытием, производятся выборы его исполнительного органа, именуемого Центральным Исполнительным Комитетом Съезда Советов народных депутатов Бухарской Народной Советской Республики, или сокращенно— Всебухарским Центральным Исполнительным Комитетом (ВсебухЦИК).

20. Продолжительность сессий Съезда определяется исключительно количеством сессионной работы, по окончании которой Съезд закрывается, и с этого момента до момента открытия следующего Съезда вся текущая работа по государственному управлению переходит Всебухарскому Центральному Исполнительному Комитету.

21. Созыв очередного Всебухарского Съезда Советов и его открытие возлагается на Всебухарский Центральный Исполнительный Комитет.

22. По требованию местных Советов, объединяющих в совокупности части территории республики с населением, количество которого составляет не менее одной трети всего бухарского народа, созывается Чрезвычайный Всебухарский Съезд Советов народных депутатов. Такой же Съезд может быть созываем по соображениям крайней к тому государственной необходимости и по собственному почину Всебухарского Центрального Исполнительного Комитета. 23. Число членов Всебухарского Центрального Исполнительного Комитета определяется не свыше 85 человек.

Глава V

О ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ СЪЕЗДА СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ БУХАРСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

24. В период между заседаниями Всебухарских Съездов вся верховная власть республики сосредоточивается в руках Всебухарского Центрального Исполнительного Комитета, являющегося таким образом высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом БНСР.

25. Как высшему государственному органу Республики, облеченному всей полнотой законодательной власти, ВсебухЦИК принадлежит исключительное право утверждения и опубликования всех законов по всем отраслям государственного управления страной.

26. Всебухарский Центральный Исполнительный Комитет в качестве высшего и распорядительного и контролирующего органа наблюдает и руководит общим ходом работы всего государственного аппарата в республике, согласуя и объединяя деятельность всех органов Советской власти, строго следя за неуклонным проведением в жизнь конституции республики и выполнением всех других постановлений Бухарских Съездов Советов.

27. В частности, ведению Центрального Исполнительного Комитета подлежат все вопросы, перечисленные в ст. 18-й настоящей Конституции, за исключением указанных в пунктах «а», «в», «з» и «к», которые подлежат исключительному ведению Всебухарского Съезда Советов народных депутатов.

Примечание. Разрешение вопросов, указанных в пунктах «в» и «з», представляется Всебухарскому ЦИК лишь в случае невозможности созыва Всебухарского Съезда Советов.

28. Члены ВсебухЦИК, не входящие в состав его Президиума, работают в Народных Назиратах и других государственных учреждениях Республики как в центральных, так и местных или выполняют какие-либо особые поручения ВсебухЦИК.

29. Всебухарский Центральный Исполнительный Комитет за свою деятельность всецело ответствен перед Всебухарским Съездом Советов народных депутатов, после созыва которого он обязан представлять Съезду подробные доклады о всей проведенной работе,

30. Для общего управления делами Республики ВсебухЦИК образует Совет Народных Назиров, который является высшим органом исполнительной власти БНСР, подчиняясь всецело в своей деятельности ВсебухЦИК.

Глава VI

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ НАЗИРОВ БНСР

31. Общее управление делами БНСР возлагается на Совет Народных Назиров, председатель и все члены которого назначаются и смещаются Центральным Исполнительным Комитетом БНСР.

32. Совет Народных Назиров всецело ответствен за свою деятельность перед Всебухарским Съездом Советов и ВсебухЦИК.

33. В осуществление возложенной на него задачи по управлению делами Республики Совету Народных Назиров принадлежит право издавать приказы, постановления и инструкции и принимать всякие другие меры в целях быстрого и нормального течения государственной жизни.

34. Издаваемые Советом Народных Назиров приказы, постановления и инструкции по своему содержанию не должны противоречить законам Республики и в случае такого противоречия теряют свою обязательную силу.

35. О всех своих приказах, постановлениях и инструкциях Совет Народных Назиров докладывает Всебухарскому Центральному Исполнительному Комитету, который вправе любой из них отменить или приостановить.

36. Совет Народных Назиров делится на отдельные отделы, называемые Народными назиратами, во главе которых стоят члены Совета Народных Назиров, именуемые Народными назирами. Каждый из Назиратов ведает какой-нибудь самостоятельной отраслью государственной жизни.

37. При каждом Назире состоит заместитель, являющийся его ближайшим помощником и заменяющий Назира в случае его отсутствия.

38. В состав Совета Народных Назиров входят лишь Председатель Совета Народных Назиров и Народные назеры.

39. Народных Назиратов в БНСР образуется 10:

- а) Юстиции;
- б) Внутренних дел;
- в) Иностранных дел;
- г) Военных дел;
- д) Просвещения;
- е) Здравоохранения, труда и социального обеспечения;
- ж) Торговли и промышленности;
- з) Финансов;
- и) Земледелия;
- к) Государственного контроля.

40. Народный назир единолично руководит своим Назиратом, всецело отвечая за свою деятельность перед Советом Народных Назиров.

41. Звание Народного назира принадлежит исключительно членам Совета Народных Назиров и никакому иному должностному лицу в республике присвоено быть не может.

Б. Организация местной власти

Глава VII

ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ КИШЛАЧНЫХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

42. В пределах каждого кишлака и селения носителем местной государственной власти является непосредственно общее собрание избирателей данного кишлака и селения.

43. Общее собрание избирателей собирается один раз в месяц в заранее определенный день и час, в экстренных же случаях собрания могут быть созываемы и ранее срока как по усмотрению самого старшины, так и по требованию не менее одной трети избирателей данного кишлака и селения.

44. Исполнительная власть в кишлаке и селении принадлежит старшине (аксакалу), избираемому общим собранием избирателей кишлака и селения сроком на один год и всецело ответственному за свою деятельность перед общим собранием избирателей; избрание старшины утверждается волостным (кентским) Советом; по требованию не менее одной трети избирателей кишлака и селения волостной (кентский) Совет назначает переборы старшины и ранее годичного срока.

45. В круг ведения общих собраний избирателей кишлака и селения входят:

- а) Все вопросы местной общественной и хозяйственной жизни.
- б) Проведение в жизнь законов и приказов высших органов государственной власти.
- в) Разрешение вопросов, вытекающих из земельно-водных отношений.
- г) Сбор государственных налогов и наблюдение за своевременным и надлежащим выполнением всех государственных повинностей.
- д) Поднятие кишлака и селения в культурном и хозяйственном отношениях и всякие другие вопросы, требующие своего разрешения со стороны местной государственной власти.

Глава VIII

ВОЛОСТНЫЕ (КЕНТСКИЕ) СОВЕТЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

46. Высшая государственная власть в пределах каждой волости (кента) принадлежит волостному (кентскому) Совету народных депутатов, избираемому на общих собраниях избирателей кишлаков и селений, входящих в состав данной волости (кента), по расчету один депутат на 50 избирателей, но в числе не менее 1 и не более 10-ти депутатов от каждого кишлака и селения.

Примечание. Кишлаки и селения с избирательным числом менее 50 избирают одного депутата.

47. Волостной (кентский) Совет избирается на один год; волостной (кентский) Совет в свою очередь избирает из своей среды на тот же срок исполнительный комитет, состоящий не менее чем из трех и не более чем из пяти членов.

48. Заседания волостного (кентского) Совета происходят каждые три месяца в заранее определенный день и час. Совет может быть собран и до истечения указанного срока по требованию не менее одной трети депутатов его или по усмотрению его исполнительного комитета.

49. Исполнительный комитет, является ответственным перед избравшим его Советом, представляя ему на утверждение протоколы и отчеты о своей деятельности. Исполнительный комитет может быть переизбран Советом и ранее годичного срока по требованию не менее одной трети депутатов Совета.

Глава IX

УЕЗДНО-ГОРОДСКИЕ СЪЕЗДЫ СОВЕТОВ И ИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

50. Высшая государственная власть в уездах (туменах) и их городах принадлежит уездно-городскому съезду Советов (курултаю), состоящему из депутатов всех волостных (кентских) Советов данного тумана по расчету один депутат на каждые пятьсот избирателей и депутатов уездного города, избираемых на общегородских собраниях по такому же расчету. Общее количество всех депутатов уездно-городского съезда (курултая) не должно, однако, превышать ста человек. С окончанием работы съезда оканчивается и срок депутатских полномочий.

51. Уездно-городской съезд [Советов] избирает из своей среды исполнительный комитет в количестве пяти человек сроком на один год, который является ответственным перед избравшим его Съездом.

Исполнительный комитет является исполнительным органом, а в период между съездами является высшим местным органом государственной власти в городе и уезде (тумене).

52. Уездно-городской съезд [Советов] созывается его исполнительным комитетом каждые шесть месяцев в заранее определенный день, помимо этого он может быть созван и ранее этого срока как по постановлению самого исполнительного комитета, так и по требованию не менее одной трети его депутатов.

Глава X

ОБЛАСТНО-ГОРОДСКИЕ 2 СЪЕЗДЫ СОВЕТОВ И ИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

53. Высшая государственная власть в вилайетах и их городах принадлежит Областно-Городскому Съезду Советов Народных Депутатов, состоящему из депутатов, избираемых уездно-городскими курултаями по расчету один депутат на 1000 избирателей данного избирательного округа, однако, с таким расчетом, чтобы общее количество всех депутатов, входящих в состав съезда, не превышало 150 человек. Срок депутатских полномочий оканчивается вместе с окончанием работы съезда.

54. Областно-городской съезд избирает исполнительный комитет в количестве 10-ти человек, каковой является ответственным перед избравшим его съездом.

Исполнительный комитет является исполнительным органом, а в период между съездами — высшим местным органом государственной власти в областях и городах.

Примечание. Председатели всех гуменных исполкомов данного вилайета, не избранные в исполнительный комитет съезда, входят в состав последнего с правом совещательного голоса.

55. Областно-городской съезд созывается один раз в год исполнительным комитетом в заранее определенный день, помимо этого он может быть созван и ранее указанного срока как по требованию не менее одной трети избирателей данного вилайета, так и по инициативе самого исполнительного комитета.

Глава XI

ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ ВОЛОСТНЫХ СОВЕТОВ, УЕЗДНО-ГОРОДСКИХ И ОБЛАСТНО-ГОРОДСКИХ СЪЕЗДОВ СОВЕТОВ

56. В круг деятельности волостного Совета, уездно-городских и областно-городских съездов Советов и их исполнительных органов входят:

- а) проведение в жизнь постановлений и распоряжений вышестоящих органов государственной власти;
- б) принятие мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношении;
- в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное значение;
- г) объединение деятельности всех советских органов, им подчиненных;
- д) право надзора и контроля над деятельностью низших I в территориальном отношении органов Советской власти.

Раздел третий

Глава XII

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО ГРАЖДАН БУХАРСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

57. Правом избирать депутатов и быть избранными пользуются все без исключения граждане БНСР обоего пола, достигшие ко дню выборов 20-летнего возраста.

58. Не избирают и не могут быть избраны следующие категории лиц:

- а) осужденные судами БНСР за корыстные и порочащие преступления;
- б) осужденные за иные преступления, с лишением политических прав навсегда или на срок, устанавливаемый в судебном приговоре, или указанный в законе,
- в) признанные в установленном порядке умалишенными и душевнобольными;
- г) крупные землевладельцы и капиталисты.

Примечание. Имущественный ценз, устанавливающий принадлежность данного лица к группе крупных капиталистов или землевладельцев, определяется в общем положении о выборах, вырабатываемом ВсебухЦИК.

д) Родственники царствовавших эмиров и бывшие высшие государственные чиновники эмира.

Примечание. Те из эмирских чиновников, которые своими действиями способствовали успеху революции, особым постановлением Всебухарского Съезда Советов или ВсебухЦИК могут быть восстановлены в своих избирательных правах.

Глава XIII

ПРОИЗВОДСТВО ВЫБОРОВ

59. Организация выборов и наблюдение за их правильностью возлагается на особые избирательные комиссии, образуемые в каждом избирательном округе, порядок организации каковых устанавливается ВсебухЦИК-

60. Все выборы происходят обязательно в присутствии этой избирательной комиссии и представителя местной Советской власти в дни, установленные местными Советами, а в кишлаках и селениях — [в дни], устанавливаемые общими собраниями избирателей.

61. По окончании выборов составляется особый протокол, содержащий в себе подробный отчет об их ходе и результатах.

Протокол этот должен быть подписан всеми членами избирательной комиссии и представителем местной власти, присутствовавшим на выборах. В кишлаках и селениях таким лицом является аксакал.

62. Подробный порядок производства выборов устанавливается в каждом избирательном округе местными органами государственной власти в соответствии с инструкциями, издаваемыми по этому предмету ВсебухЦИК.

Глава XIV

ПРОВЕРКА И ОТМЕНА ВЫБОРОВ И ОТЗЫВ ДЕПУТАТОВ

63. Все материалы по производству выборов поступают в Советы соответствующих избирательных округов, каковые для их проверки назначают особую мандатную комиссию.

64. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает соответствующему Совету, который и разрешает все спорные вопросы, связанные с утверждением как самих выборов в целом, так и отдельных кандидатов.

65. В случае признания Советом неправильности выборов в целом, вопрос об отмене таковых предоставляется следующему, высшему по порядку, органу Советской власти.

66. Последней кассационной инстанцией по выборам является ВсебухЦИК.

67. Избранные в Советы депутаты могут быть лишены своих полномочий до окончания срока лишь по судебному приговору.

68. Всякий член ВсебухЦИК может быть досрочно лишен своих депутатских полномочий особым постановлением последнего, причем это постановление должно быть принято не менее чем двумя третями общего состава всего ВсебухЦИК. Исключенному депутату предоставляется право обжаловать свое исключение на ближайшем Съезде Советов народных депутатов БНСР.

Раздел четвертый.

Глава XV

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО БНСР

69. Никакой налог и никакое обложение граждан БНСР не может производиться при отсутствии установленного на сей предмет закона или положения.

70. Государственные доходы и расходы БНСР объединяются в общегосударственном бюджете.

71. Всебухарский Съезд Советов или ВсебухЦИК определяют, какие виды государственных доходов и в каком размере поступают в общегосударственный бюджет, а в каком поступают в распоряжение местных органов Советской власти.

72. Нужды общегосударственные удовлетворяются исключительно из общегосударственных средств, для каковой надобности местным органам власти отпускаются в известном порядке потребные им для этой цели суммы.

73. Нужды местные удовлетворяются преимущественно из средств, полученных путем налогов и сборов, размер обложения каковых устанавливается органом центральной власти. При недостаточности местных средств для удовлетворения местных нужд местными органами власти испрашиваются у Совета Народных Назиров пособия или ссуды из средств общегосударственных.

74. Местные органы власти составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды, причем сметы, составленные общим собранием кишлачных избирателей и волостными Советами, рассматриваются уездно-городскими Съездами или их исполнительными органами; сметы же, составленные уездно-городскими Съездами — областно-городскими Съездами или их исполнительными органами: сметы этих последних, по заключению Народного назирата финансов, утверждаются ВсебухЦИК.

75. Все расходы могут производиться лишь по установленному на них кредиту в росписи доходов и расходов республики или же по особому постановлению ВсебухЦИК.

76. На расходы, не предусмотренные сметами и при недостаточности сметных назначений, испрашиваются у надлежащих Народных назиратов дополнительные кредиты.

77. Кредиты как отпущенные из общегосударственных средств, так и утвержденные по сметам на местные нужды, расходуются по прямому их назначению в пределах сметных подразделений, параграфов и статей и могут быть обращены на удовлетворение других потребностей только с особого на то разрешения Совета Народных Назиров.

Раздел пятый

Глава XVI

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГЕРБ И ФЛАГ БНСР

78. Государственный герб БНСР состоит из изображенного на красном фоне зеленого снопа джугары с воткнутым в него накрест серпом. В верхней части герба над снопом помещается золотой серп полумесяца, внутри которого находится золотая пятиконечная звезда. Сноп окружен надписью «Бухарская Народная Советская Республика».

79. Государственный флаг БНСР состоит из двух параллельно сшитых полотнищ: верхнего — зеленого цвета и нижнего — красного, с изображением посреди них золотого серпа полумесяца, внутри которого находится золотая пятиконечная звезда. На верхнем зеленом полотнище в левом его углу у древка помещены буквы «БНСР».



КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) БУХАРСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (18 АВГУСТА 1922 Г.)

Утверждена постановлением III Всебухарского Курултая Советов от 18 августа 1922 г.

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) БУХАРСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ВВЕДЕНИЕ

Сентябрьская революция двадцатого года, раз навсегда уничтожившая оковы эмирской деспотии и положившая, таким образом, начало раскрепощению бухарского народа от десятилетиями тяготевшего над ним ига иноземного капитала и империализма, открывает собой новую светлую эру как в его собственной истории, так и в дальнейшем ходе исторических событий на Востоке.

Международный капитал и европейский империализм, издавна игнорировавшие страны Востока и не признававшие за ними права на самоопределение, всецело приспособили их для надобностей своей колониально-угнетательской политики.

Воинствующий' капитализм Европы с помощью своей доведенной до ужасающего совершенства военной техники тяжелыми кандалами сковал по рукам и ногам многомиллионные народы Востока — этой колыбели древней культуры всего человечества, — превратив их в своих всепокорных и бессловесных рабов.

Но вот грянул первый удар набата, предвещающего мировую революцию. Одно из самых больших европейских государств, сопредельных со странами Востока — граничащая с Бухарой Россия -подняло Красное знамя революции, и на смену старым принципам международных взаимоотношений провозглашены были новые. Государственная независимость всех без исключения населяющих земной шар народов и полное самоопределение национальностей — вот лозунги, выдвинутые Великой Октябрьской Революцией.

При таких условиях вполне естественным является то, что Бухара, политическая жизнь которой до того времени насильственно и неразрывно была связана с политической жизнью царской России, первая из всех стран Востока ощутила на себе влияние всего совершившегося. Бухарская Сентябрьская революция двадцатого года была неизбежным и логическим последствием Российской Октябрьской Революции семнадцатого года. И отныне не может быть никаких сомнений в том, что в ближайшем будущем революционному бухарскому народу суждено будет сыграть немаловажную историческую роль в деле раскрепощения народов Востока от гнета европейского империализма и международного капитала и выведения их на широкую дорогу национально-культурного самоопределения.

Бухарская Сентябрьская Революция двадцатого года застала Бухару в стадии еще крайне слабого экономического развития (в период так называемого натурального хозяйства) с весьма слабо развитым ремесленничеством и кустарным производством при полном отсутствии производства промышленного, но зато с сильно развитым земледелием.

Естественно, что благодаря подобной экономической конъюнктуре в Бухарской революции совершенно отсутствуют классы промышленного пролетариата и группы буржуазии, характерные для стран с развитым способом промышленного производства, и многочислен класс среднего и мелкого крестьянства в интересах и усилиями которого и произведен был в Бухаре Сентябрьский переворот. Вот почему Бухарскую Сентябрьскую Революцию мы должны расценивать как революцию чисто крестьянскую.

Последнее обстоятельство нам необходимо особенно твердо помнить при нашем дальнейшем развитии Государственного строительства и, блюдя интересы широких крестьянских масс, мы неуклонно должны стремиться к тому, чтобы наш аппарат государственного управления страной опирался бы на эти массы, призывая их представителей к широкой политической работе, по возможности, ставя их во главе управления Республикой.

Раздел первый

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава первая

1. Свергнувший власть эмира революционный бухарский народ устанавливает у себя новый порядок государственного управления, именуемый Советской Республикой.

2. С падением эмирской власти и переходом государственного управления непосредственно в руки самого бухарского народа, прежнее Бухарское ханство объявляется Бухарской Народной Советской Республикой.

3. Бухарская Народная Советская Республика в пределах своих настоящих государственных границ признается единым, нераздельным и независимым государством.

4. Государственная власть в Бухарской Республике на всей ее территории как в центре, так и на местах отныне всецело принадлежит всему бухарскому народу.

5. Верховная государственная власть Бухарской Народной Республики как в центре, так и на местах во всей своей полноте и неделимости принадлежит Всебухарскому Курултаю — Всебухарскому Съезду Советов Народных Депутатов, — собирающемуся периодически через определенные сроки для обсуждения и разрешения всех вопросов первостепенной государственной важности, связанных с общим управлением страной. В промежутках между этими Съездами верховная власть Республики поручается исполнительному органу означенного Съезда, именуемому Центральным Исполнительным Комитетом Съезда Советов Народных Депутатов (ВсебухЦИК), на который возлагаются все заботы и обязанности по государственному управлению страной.

Глава вторая

6. Все граждане БНСР, проживающие на ее территории, пользуются неограниченным правом распоряжения и пользования всем своим движимым и недвижимым имуществом как благоприобретенным, так и перешедшим к ним по наследству, причем размер земельной нормы, могущей находиться в распоряжении отдельных граждан, устанавливается ВсебухЦИК в общем законодательном порядке.

Отныне Правительство БНСР не ставит никаких ограничений в отношении частного владения и распоряжения капиталом в любом размере, пользования денежными кредитами и другими средствами, необходимыми для развития и расширения промышленного и торгового оборотов.

Все граждане БНСР в пределах, устанавливаемых законом, имеют право свободно заниматься земледелием, ремеслами, торговлей и промышленностью и в целях более успешного развития производительных сил страны могут объединяться в торгово-промышленные товарищества, общества, компании и кооперативы.

Глава третья

7. В целях обеспечения за гражданами БНСР действительной и ничем не стесняемой свободы совести признается за каждым из них право свободного исповедания избранной им для себя религии и исполнение всех ее обрядов и положений, поскольку это не будет нарушать прав других лиц.

8. Все граждане БНСР в пределах, устанавливаемых законом, пользуются свободой слова, печати, собраний и союзов при неременном условии, чтобы пользование этими свободами не шло в разрез с интересами бухарского народа.

Никто из граждан не может быть лишен свободы или наказан, иначе как в установленном законом порядке. Каждый полноправный гражданин БНСР, пользуясь всецело предоставленной ему свободой личности, вместе с тем обязуется уважать и не нарушать такую же свободу других граждан.

Неприкосновенность личности каждого гражданина БНСР охраняется от посягательств на нее со стороны других граждан издаваемыми по этому поводу Правительством БНСР определенными законоположениями.

9. неприкосновенность жилища отныне обеспечивается всем гражданам БНСР, и никто из должностных лиц Республики как таковое не имеет права самовольного входа в частные дома и квартиры граждан за отсутствием к тому оснований, устанавливаемых исключительно законами Республики.

10. В целях надлежащей охраны гражданских свобод, устанавливаемых настоящей конституцией, и защиты их от возможного нарушения со стороны отдельных представителей государственной власти всем гражданам БНСР предоставляется право как единоличного, так и коллективного предъявления в судебном порядке обвинения ко всем должностным лицам Республики, независимо от служебного положения последних, в случаях злоупотребления ими властью и нарушения ими законов.

11. Свободный доступ граждан к получению образования является первым и необходимым условием культурного развития каждого народа, а посему Правительство БНСР открывает всем без исключения желающим широкий и свободный доступ во все школы Республики.

Свобода образования, устанавливаемая настоящей конституцией, проводится в форме предоставления всем без исключения желающим возможности получения бесплатного, за счет государства, образования в любой из низших, средних, высших и специальных школ Республики.

Для всех содержащихся на государственные средства школ Правительством БНСР в законодательном порядке устанавливаются основные принципы преподавания и воспитания и лишь в вопросах религиозного просвещения народа оно отказывается от какого бы то ни было вмешательства. В открываемых Бухарским Правительством государственных начальных школах обучение должно происходить на материнском языке.

Наряду с этим Правительством БНСР не ставится никаких препятствий и к частному образованию граждан как единоличному, так и коллективному, при условии соблюдения лишь устанавливаемых государством по этому предмету порядка и правил, причем за каждой национальностью признается право открывать школы с преподаванием на материнском языке.

12. Правительство БНСР безоговорочно признает равные права за всеми своими гражданами, независимо от их принадлежности к тому или иному полу, расе, национальности, религии или общественному положению и раз навсегда отказывается от установления каких-либо привилегий и преимуществ в пользу отдельных лиц или общественных групп.

Пользуясь равными правами и будучи равными перед законом, все граждане Республики, не исключая и ее высших должностных лиц, несут одинаковую ответственность и за совершаемые ими преступные деяния и проступки.

13. БНСР предоставляет право убежища на своей государственной территории всем иностранным подданным, подвергающимся преследованию за свои политические и религиозные убеждения и преступления, за исключением противников советских республик, находящихся в дружественных отношениях с БНСР.

14. В целях охраны завоеванной народом свободы и для защиты государственных границ Бухарской Республики от возможных в нее вторжений иноземных войск устанавливается всеобщая воинская повинность для всех без исключения граждан мужского пола, подданных БНСР, достигших определенного возраста и способных носить оружие.

Раздел второй

КОНСТРУКЦИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

А. Организация Центральной власти

Глава четвертая

СЪЕЗД СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ БНСР

15. Съезд Советов народных депутатов БНСР, именуемый иначе Всебухарским Съездом Советов народных депутатов, является высшим органом государственного управления и носителем всей верховной власти БНСР.

16. Всебухарский Съезд [Советов] народных депутатов составляется из депутатов вилайетских Курултаев, избираемых по расчету 1 депутат на каждые 2000 избирателей каждого избирательного округа. Общее количество всех депутатов Всебухарского Съезда не должно превышать 350 человек. С окончанием работ Съезда оканчивается и срок депутатских полномочий.

17. Всебухарский Съезд Советов народных депутатов созывается ежегодно один раз для обсуждения и разрешения всех вопросов общегосударственного значения и выработки общей программы государственного управления на ближайший годичный период, до созыва следующего очередного Съезда.

18. В частности, в компетенцию Всебухарского Съезда Советов народных депутатов входят следующие вопросы:

- а) Утверждение, изменение и дополнение конституции БНСР.
- б) Руководство всей внешней и внутренней политикой БНСР.
- в) Установление и изменение государственных границ, а равно отчуждение частей территории БНСР или принадлежащих ей прав.
- г) Административное деление ее территории.
- д) Определение и изменение государственной системы мер и весов.
- е) Чеканка денег.
- ж) Сношение с иностранными государствами.
- з) Объявление войны и заключение мира,
- и) Ратификация мирных договоров.
- к) Заключение внутренних и международных займов, таможенных и торговых договоров, а равно финансовых соглашений.
- л) Установление общего государственного хозяйственного плана.
- м) Утверждение бюджета БНСР.
- н) Установление общегосударственных налогов и повинностей.
- о) Установление основных принципов организации вооруженных сил БНСР.
- п) Законодательство и судоустройство.
- р) Издание законов, определяющих приобретение и утрату прав бухарского гражданства и правовое положение иностранцев, пребывающих на территории БНСР.

с) Право амнистии как общей, так и частичной.

Примечание. Сверх вышеперечисленных вопросов ведению Всебухарского Съезда Советов подлежат решительно все вопросы, которые он признает нужным принять к своему решению.

19. По окончании работ Съезда перед его закрытием производятся выборы его исполнительного органа, именуемого Центральным Исполнительным Комитетом Съезда Советов народных депутатов Бухарской Народной Советской Республики, или сокращенно Всебухарским Центральным Исполнительным Комитетом (ВсебухЦИК).

20. Продолжительность сессии Съезда определяется исключительно количеством сессионной работы, по окончании которой Съезд закрывается и с этого момента до момента открытия следующего Съезда вся текущая работа по государственному управлению переходит Всебухарскому Центральному Исполнительному Комитету.

21. Созыв очередного Всебухарского Съезда Советов и его открытие возлагается на Всебухарский Центральный Исполнительный Комитет.

22. По требованию местных Советов, объединяющих в совокупности части территории Республики с населением, количество которого составляет не менее одной трети всего бухарского народа, созывается Чрезвычайный Всебухарский Съезд Советов Народных Депутатов.

Таковой же Съезд может быть созываем по соображениям крайней к тому государственной необходимости и по собственному почину Всебухарского Центрального Исполнительного Комитета.

23. Число членов Всебухарского Центрального Исполнительного Комитета определяется не свыше 85 человек.

Глава пятая

О ЦЕНТРАЛЬНОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ СЪЕЗДА СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ БУХАРСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

24. В период между заседаниями Всебухарских Съездов вся верховная власть Республики сосредоточивается в руках Всебухарского Центрального Исполнительного Комитета, являющегося таким образом высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом БНСР.

25. Как высшему государственному органу Республики, облеченному всей полнотой законодательной власти, ВсебухЦИК принадлежит исключительно право утверждения и опубликования всех законов по всем отраслям государственного управления страной.

26. Всебухарский Центральный Исполнительный Комитет в качестве высшего и распорядительного и контролирующего органа наблюдает и руководит общим ходом работы всего государственного аппарата в Республике, согласуя и объединяя деятельность всех органов Советской власти, строго следя за неуклонным проведением в жизнь Конституции Республики и выполнением всех других постановлений Всебухарских Съездов Советов.

27. В частности, ведению Центрального Исполнительного Комитета подлежат все вопросы, перечисленные в статье 18 настоящей Конституции, за исключением указанных в пунктах «а», «в», «з», «и», которые подлежат исключительному ведению Всебухарского Съезда Советов Народных Депутатов.

Примечание. Разрешение вопросов, указанных в пунктах «в» и «з», предоставляется ВсебухЦИК лишь в случае невозможности созыва Всебухарского Съезда Советов.

28. Члены ВсебухЦИК, не входящие в состав Президиума последнего, работают в Народных назиратах и других государственных учреждениях Республики как в центральных, так и местных или выполняют какие-либо особые поручения ВсебухЦИК.

29. Всебухарский Центральный Исполнительный Комитет за свою деятельность всецело ответствен перед Всебухарским Съездом Советов народных депутатов, по созыве которого он обязан представлять ему подробные доклады о всей произведенной работе.

30. Для общего управления делами Республики ВсебухЦИК образует Совет Народных Назиров, каковой орган является высшим органом исполнительной власти БНСР, подчиняясь всецело в своей деятельности ВсебухЦИК.

Глава шестая

О СОВЕТЕ НАРОДНЫХ НАЗИРОВ БНСР

31. Общее управление делами БНСР возлагается на Совет Народных Назиров, председатель и все члены которого назначаются и смещаются Центральным Исполнительным Комитетом БНСР.

32. Совет Народных Назиров всецело ответствен за свою деятельность перед Всебухарским Съездом Советов и ВсебухЦИК.

33. В осуществление возложенной на него задачи по управлению делами Республики Совету Народных Назиров принадлежит право издавать приказы, постановления и инструкции и принимать всякие другие меры в целях быстрого и нормального течения государственной жизни.

34. Издаваемые Советом Народных Назиров: приказы, постановления и инструкции по своему содержанию не должны противоречить законам Республики, и в случае такого противоречия теряют свою обязательную силу.

35. О всех своих приказах, постановлениях и инструкциях Совет Народных Назиров докладывает Всебухарскому Центральному Исполнительному Комитету, который вправе любой из них отменить или приостановить.

36. Совет Народных Назиров подразделяется на отделы, называемые Народными Назиратами, во главе которых стоят члены Совета Народных Назиров, именуемые Народными Назирами.

Каждый из Назиратов ведает какой-нибудь самостоятельной отраслью государственной жизни.

Примечание. Народные Назираты могут назначаться и не из числа членов ВсебухЦИК.

37. При каждом Назире состоит заместитель, являющийся его ближайшим помощником и заменяющий Назира в случае его отсутствия.

38. В состав Совета Народных Назиров входят лишь Председатель Совета Народных Назиров и Народные Назираты.

39. Народных Назиратов в БНСР образуется 6:

- а) Юстиции,
- б) Внутренних Дел,
- в) Иностранных дел,
- г) Военных Дел,
- д) Просвещения.

е) Высшего Совета Народного Хозяйства.

Примечание. Кроме вышеперечисленных центральных учреждений, при ВсебухЦИК на правах самостоятельного Назирата организуется Центральное Управление Государственной Статистики.

40. Народный Назир единолично руководит своим Назиратом, всецело отвечая за свою деятельность перед Советом Народных Назиров.

41. Звание Народного Назира принадлежит исключительно членам Совета Народных Назиров и никакому иному должностному лицу в Республике присвоено быть не может.

Б. Организация местной власти

Глава седьмая

ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ КИШЛАЧНЫХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

42. В пределах каждого кишлака и селения носителем местной государственной власти является непосредственно общее собрание избирателей данного кишлака и селения.

43. Общее собрание избирателей собирается один раз в месяц, в заранее определенный день и час; в экстренных же случаях собрания могут быть созываемы и ранее срока как по усмотрению самого старшины, так и по требованию не менее 1/3 избирателей данного кишлака и селения.

44. Исполнительная власть в кишлаке или селении принадлежит старшине (аксакалу), избираемому общим собранием избирателей кишлака или селения сроком на один год и всецело ответственному за свою деятельность перед кентским Исполкомом. Избрание старшины утверждается волостным (кентским) Советом; по требованию не менее 1/2 избирателей кишлака или селения волостной (кентский) Совет назначает пере выборы старшины и ранее годичного срока.

45. В круг ведения общих собраний избирателей кишлака или селения — входят:

- а) Все вопросы местной, общественной и хозяйственной жизни.
- б) Проведение в жизнь законов и приказов высших органов государственной власти.
- в) Разрешение вопросов, вытекающих из земельно-водных отношений.

г) Сбор государственных налогов и наблюдение за своевременным и надлежащим выполнением всех государственных повинностей.

д) Развитие кишлака и селения в культурном и хозяйственном отношениях и всякие другие вопросы, требующие своего разрешения со стороны местной государственной власти.

Глава восьмая

ВОЛОСТНЫЕ (КЕНТСКИЕ) СОВЕТЫ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

46. Высшая государственная власть в пределах каждой волости (кента) принадлежит волостному (кентскому) Совету Народных депутатов, избираемому на общих собраниях избирателей кишлаков и селений, входящих в состав данной волости (кента) по расчету один депутат на 50 избирателей, но числом не менее 1 и не более 10 депутатов от каждого кишлака и селения.

Примечание. Кишлаки и селения с избирателями числом менее 50 избирают одного депутата.

47. Волостной (кентский) Совет избирается на один год. Волостной (кентский) Совет в свою очередь избирает из своей среды на тот же срок исполнительный комитет, "состоящий из трех членов.

48. Заседания волостного (кентского) Совета происходят каждые три месяца в заранее определенный день и час. Совет может быть собран и до истечения, указанного срока по требованию не менее 1/2 его депутатов или по усмотрению его исполнительного комитета.

49. Исполнительный Комитет является ответственным перед избравшим его Советом, представляя ему на утверждение протоколы и отчеты о своей деятельности. Исполнительный Комитет может быть переизбран Советом и ранее годичного срока по требованию не менее одной трети депутатов Совета.

Глава девятая.

УЕЗДНО-ГОРОДСКИЕ СЪЕЗДЫ СОВЕТОВ И ИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

50. Высшая государственная власть в уездах (туменах) и их городах принадлежит уездно-городскому Курултаю, состоящему из депутатов всех волостных (кентских) Советов данного тумена, [избираемых] по расчету 1 депутат на каждые пятьсот избирателей, и депутатов уездного города, избираемых на общегородских собраниях по такому же расчету. Общее количество всех депутатов уездно-городского Съезда (Курултая) не

должно, однако, превышать ста человек. С окончанием работы Съезда оканчивается и срок депутатских полномочий.

51. Уездно-городской Съезд избирает из своей среды Исполнительный Комитет в количестве пяти человек, сроком на один год, который является ответственным перед избравшим его Съездом, Исполнительный Комитет является исполнительным органом, а в период между Съездами он является высшим местным органом государственной власти в городе и уезде (тумене).

52. Уездно-городской Съезд созывается Исполнительным Комитетом каждые шесть месяцев в заранее определенный день; помимо этого он может быть созван и ранее этого срока, как по постановлению самого исполнительного комитета, так и по требованию не менее одной трети его депутатов.

Глава десятая

ОБЛАСТНО-ГОРОДСКИЕ СЪЕЗДЫ СОВЕТОВ НИХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

53. Высшая государственная власть в вилайетах и их городах принадлежит областно-городскому Съезду Советов Народных Депутатов, состоящему из депутатов, избираемых уездно-городскими Курултаями по расчету один депутат на 1000 избирателей данного избирательного округа, однако, с таким расчетом, чтобы общее количество всех депутатов, входящих в состав Съезда, не превышало 150 человек. Срок депутатских полномочий оканчивается вместе с окончанием работы Съезда.

54. Областно-городской Съезд избирает исполнительный комитет в количестве 7 человек, каковой является ответственным перед избравшим его Съездом.

Исполнительный комитет является исполнительным органом, в период между Съездами — высшим местным органом государственной власти в областях и городах.

Примечание. Председатели всех туменных Исполкомов данного вилайета, не избранные в Исполнительный Комитет Съезда, входят в состав последнего с правом совещательного голоса.

55. Областно-городской Съезд созывается один раз в год Исполнительным Комитетом в заранее определенный день, помимо этого, он может быть созван и ранее указанного срока как по требованию не менее одной трети избирателей данного вилайета, так и по инициативе самого Исполнительного Комитета.

Примечание. Каждый Исполком является ответственным перед высшим в территориальном отношении соответствующим Исполкомом.

Глава одиннадцатая

ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ ВОЛОСТНЫХ СОНЕТОВ, УЕЗДНО-ГОРОДСКИХ И ОБЛЛСТНО-ГОРОДСКИХ СЪЕЗДОВ

56. В круг деятельности волостного Совета и уездно-городских и областно-городских Съездов Советов и их исполнительных органов входит:

а) проведение в жизнь постановлений и распоряжений органов государственной власти выше их стоящих;

б) принятие мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношениях;

в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто местное значение;

г) объединение деятельности всех Советских органов, им подчиненных;

д) право надзора и контроля над деятельностью низших в территориальном отношении органов Советской власти.

Раздел третий

Глава двенадцатая

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО ГРАЖДАН БУХАРСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

57. Правом избирать депутатов и быть избранными пользуются все, без исключения, граждане БНСР обоего пола, достигшие ко дню выборов 20-летнего возраста.

58. Не избирают и не могут быть избраны следующие категории лиц:

а) осужденные судами БНСР за корыстные и порочащие преступления;

б) осужденные за иные преступления с лишением политических прав навсегда или на срок, установленный в самом судебном приговоре или указанный в законе;

в) признанные в установленном законом порядке умалишенными и душевнобольными;

г) родственники царствовавших эмиров и бывшие высшие государственные чиновники эмира.

Примечание. Те из эмирских чиновников, которые своими действиями содействовали успеху революции, особым постановлением Всебухарского Съезда Советов или ВсебухЦИК могут быть восстановлены в своих избирательных правах.

Глава тринадцатая

ПРОИЗВОДСТВО ВЫБОРОВ

59. Организация выборов и наблюдение за их правильностью возлагается на особые избирательные комиссии, образуемые в каждом избирательном округе, порядок организации которых устанавливается ВсебухЦИК.

60. Все выборы происходят обязательно в присутствии этой избирательной комиссии и представителя местной Советской власти в дни, установленные местными Советами, а в кишлаках и селениях — общими собраниями избирателей.

61. По окончании выборов составляется особым протокол, содержащий в себе подробный отчет об их ходе и результатах.

Протокол этот должен быть подписан всеми членами избирательной комиссии и представителем местной власти, присутствовавшим на выборах. В кишлаках и селениях таким лицом является аксакал.

62. Подробный порядок проведения выборов устанавливается в каждом избирательном округе местными органами государственной власти в соответствии с инструкциями, издаваемыми по этому поводу ВсебухЦИК.

Глава четырнадцатая

ПРОВЕРКА И ОТМЕНА ВЫБОРОВ И ОТЗЫВ ДЕПУТАТОВ

63. Все материалы по проведению выборов поступают в Советы соответствующих избирательных округов, которые для проверки их назначают особую мандатную комиссию.

64. О результатах проверки мандатная комиссия докладывает соответствующему Совету, который и разрешает все спорные вопросы, связанные с утверждением как самих выборов в целом, так и отдельных кандидатов.

65. В случае признания Советом неправильности выборов в целом вопрос об отмене таковых представляется следующему высшему по порядку органу Советской власти.

66. Последней кассационной инстанцией по выборам является ВсебухЦИК.

67. Избранные в Советы депутаты могут быть лишены своих полномочий до окончания срока лишь по судебному приговору.

68. Всякий член ВсебухЦИК может быть досрочно лишен своих депутатских полномочий особым постановлением последнего, причем это постановление должно быть принято не менее чем двумя третями [голосов] общего состава всего ВсебухЦИК. Исключенному депутату предоставляется право обжаловать свое исключение на ближайшем Съезде Советов Народных Депутатов БНСР.

Раздел четвертый

Глава пятнадцатая

БЮДЖЕТНОЕ ПРАВО БНСР

69. Никакие налоги не могут взиматься и никакое обложение граждан БНСР не может производиться при отсутствии установленного на этот предмет закона или положения.

70. Государственные доходы и расходы БНСР объединяются в общегосударственном бюджете.

71. Всебухарский Съезд Советов или ВсебухЦИК определяют, какие виды и в каком размере государственные доходы поступают в общегосударственный бюджет и в каком поступают в распоряжение местных органов Советской власти.

72. Нужды общегосударственные удовлетворяются исключительно из общегосударственных средств, для каковой надобности местным органам власти отпускаются в известном порядке потребные им для этой цели суммы.

73. Нужды местные удовлетворяются преимущественно из средств, полученных путем налогов и сборов, размер обложения которыми устанавливается органами центральной власти. При недостаточности местных средств для удовлетворения местных нужд местными органами власти испрашиваются у Совета Народных Назиров пособия или ссуды из средств общегосударственных.

74. Местные органы власти составляют полугодовые и годовые сметы доходов и расходов на местные нужды, причем сметы, составленные общим собранием кишлачных избирателей и волостными Советами, рассматриваются уездно-городскими Съездами или их исполнительными органами; сметы же, составленные уездно-городскими Съездами, областно-городскими Съездами или их исполнительными органами; сметы этих последних по заключению Народного Назирата Финансов утверждаются ВсебухЦИК.

75. Все расходы могут быть производимы лишь по установленному на них кредиту в росписи доходов и расходов Республики или же по особому постановлению ВсебухЦИК.

76. На расходы, не предусмотренные сметами и при недостаточности сметных назначений, испрашиваются у надлежащих Народных Назиратов дополнительные кредиты.

77. Кредиты как отпущенные из общегосударственных средств, так и утвержденные по сметам на местные нужды, расходуются по прямому их назначению в пределах сметных подразделений, параграфов и статей и могут быть обращены на удовлетворение других потребностей только с особого на то разрешения Совета Народных Назиров.

Раздел пятый

Глава шестнадцатая

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГЕРБ И ФЛАГ БНСР

78. Государственный герб БНСР состоит из изображенного на красном фоне зеленого снопа джугары с воткнутым в него накрест серпом. В верхней части герба над снопом помещается золотой серп полумесяца, внутри которого находится золотая пятиконечная звезда. Сноп окружен надписью: «Бухарская Народная Советская Республика».

79. Государственный флаг БНСР состоит из двух параллельно сшитых полотнищ: верхнего — зеленого цвета, и нижнего — красного, с изображением посреди их золотого серпа полумесяца, внутри которого находится золотая пятиконечная звезда. На верхнем зеленом полотнище, в левом его углу, у древка, помещены буквы «БНСР».

ДАЛЬНЕВОСТОЧНАЯ РЕСПУБЛИКА



КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЙ РЕСПУБЛИКИ (27 АПРЕЛЯ 1921 Г.)

Утверждена постановлением Учредительного Собрания Дальневосточной Республики от 27 апреля 1921 г.

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЙ РЕСПУБЛИКИ ОСНОВНОЙ ЗАКОН

(Конституция)

Дальневосточной Республики

27 Апреля 1921 г.

РАЗДЕЛ I.

Общие положения.

Ст. 1. Дальневосточная Республика учреждается, как Республика демократическая.

Ст. 2. Дальневосточная Республика управляется на точном основании законов, издаваемых в порядке, установленном настоящим основным законом, и одинаково обязательных для всех без исключения учреждений, должностных лиц и граждан Республики, а равно пребывающих на ее территории граждан других государств.

Ст. 3. Законы Республики могут быть отменяемы и изменяемы исключительно силой законов, издаваемых в порядке, установленном настоящим основным законом.

Ст. 4. Ссылка на незнание законов Республики не может служить основанием для их неисполнения или для освобождения от ответственности за таковое неисполнение.

Ст. 5. Законы Республики не должны противоречить положениям настоящего основного закона.

Ст. 6. Порядок обнародования и вступления в действие законов Республики устанавливается специальным законом.

РАЗДЕЛ II.

Территория Республики.

Ст. 7. Вся территория бывшей Российской Империи к Востоку от реки Селенги и озера Байкала до Тихого океана, включающая области: Прибайкальскую, Забайкальскую, Амурскую, Приморскую и Приамурскую с Северной частью Сахалина, объявляется независимой Дальневосточной Республикой.

К Дальневосточной Республике переходят все права и обязанности Российского государства, как в отношении указанных территорий, так и по договорам и соглашениям с иностранными государствами,

заключенным полномочным Российским Правительством относительно прилегающих к границам Республики территорий и вод Китая и других стран.

Ст. 8. Границей между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Дальневосточной Республикой, по взаимному договору, объявляется: река Селенга от ее выхода из Монголии до административной границы бывших Селенгинского, Баргузинского и Верхне-Удинского уездов, граница этих уездов до озера Байкала, середина озера Байкала, старая граница между Якутской, Забайкальской и Амурской областями до водораздела между реками Кирэн и Песмун и водораздел названных рек до берега Охотского моря у мыса Меджелинда, включая все острова, расположенные к югу от параллели названного мыса.

РАЗДЕЛ III.

О гражданах и их правах.

ГЛАВА 1.

О праве гражданства.

Ст. 9. Гражданами Дальневосточной Республики признаются:

п. 1. все Российские граждане, родившиеся на территории Республики в границах, определенных разделом первым настоящего основного закона;

п. 2. все Российские граждане, кои в момент объявления независимости Республики (6 апреля 1920 года) проживали на ее территории;

п. 3. Российские граждане, прибывшие на территорию Республики после объявления декларации независимости, а равно прибывающие в Республику после издания настоящего закона и не зарегистрировавшиеся в установленном порядке в качестве граждан Российской Социалистической Федеративной Советской Республики;

п. 4. все Российские граждане, проживающие на территории полосы отчуждения Китайской Восточной железной дороги, не заявившие в течение 6-ти месяцев со дня опубликования настоящего закона о состоянии их в подданстве какого-либо другого государства и не представившие в течение этого срока надлежащих документов о принадлежности их к составу граждан того или иного государства;

п. 5. все иностранные подданные, перешедшие в установленном законом порядке в гражданство Дальневосточной Республики.

Ст. 10. Из состава граждан Республики исключаются все уроженцы местностей бывшей Российской Империи, которые в течение 6-ти месячного срока со дня опубликования настоящего закона подадут письменное заявление с представлением документов, подтверждающих их принадлежность к составу граждан РСФСР или других независимых государств, образовавшихся на территории бывшей Российской Империи.

ГЛАВА 2.

О правах граждан

Ст. 11. Устанавливается равенство перед законом всех граждан, независимо от их пола, рода занятий, национальности, вероисповедания и принадлежности к той или иной политической партии. Отменяются сословные деления граждан, сословные преимущества и привилегии, а равно звания, гражданские, военные чины и титулы.

Ст. 12. Все граждане ответственны за свои преступные деяния и проступки только по суду по законам Республики.

Ст. 13. Всем гражданам Республики гарантируется полная свобода совести. Пользование гражданскими и политическими правами совершенно независимо от вероисповедания, и никто в пределах Республики не может быть преследуем никакой властью и ограничиваем в каких бы то ни было правах за свои религиозные убеждения.

Ст. 14. Церковь отделяется от государства. Каждый гражданин может исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.

Ст. 15. Законную силу имеют лишь те акты гражданского состояния, которые в установленном законом порядке составлены органами подлежащей гражданской власти.

Ст. 16. В документах, выдаваемых гражданам правительственными учреждениями и должностными лицами, не допускается указаний на вероисповедание граждан или их непринадлежность ни к какому вероисповеданию.

Ст. 17. Всем гражданам гарантируется полная свобода собраний, слова и печати. Наказания за преступные деяния, совершенные путем устного или печатного слова, могут налагаться только по суду. Граждане не подлежат ответственности за свободное выражение своего мнения.

Ст. 18. Объявляется свобода возникновения и существования союзов и обществ (в том числе и религиозных), не преследующих целей, наказуемых уголовными законами Республики.

Примечание 1. Приобретение союзами и обществами (в том числе церковными и религиозными общинами) прав юридического лица определяется общегражданским законом.

Примечание 2. Закрытие союза или общества может последовать не иначе, как по определению суда.

Ст. 19. Устанавливается для трудящихся свобода стачек, каковая не подлежит со стороны государства никакому ограничению.

Ст. 20. Личность, жилище и переписка каждого гражданина неприкосновенны.

Ст. 21. Никто не может быть наказан без суда. Никто не может быть задержан, заключен под стражу, подвергнут обыску лично и на дому или иному ограничению свободы без оснований, определенных законами Республики, и при этом исключительно по постановлению судебной власти с предъявлением такового постановления подлежащему задержанию.

Исключение из этого закона допускается лишь в случае задержания на месте преступления, хотя бы и без постановления, с тем, однако, что в течение 24 часов задержанному должно быть предъявлено соответствующей судебной властью обвинение.

Ст. 22. Как подвергнутый аресту, так и любой гражданин может потребовать немедленного предъявления обвинения или освобождения.

Ст. 23. Без согласия хозяина вход в жилище допускается лишь по призыву о помощи изнутри жилища для оказания помощи, или при несчастных случаях, или во исполнение требования судебной власти. Исключение из этого правила допускается лишь при задержании на месте преступления.

Ст. 24. Цензура почтовой, телеграфной и телефонной корреспонденции не допускается.

Ст. 25. Каждому гражданину предоставляется право свободного выбора занятий, перемены местожительства и право свободного передвижения, как в пределах Республики, так и за пределы ее, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Ст. 26. Телесные наказания и смертная казнь отныне совершенно и навсегда отменяются.

Ст. 27. Запрещение владеть и распоряжаться тем или иным имуществом, или предприятиями, или предметами промысла, или же ограничение в праве владеть таковыми может производиться лишь в законодательном порядке и при этом исключительно в общенародных интересах.

Ст. 28. Всем мелким народностям и национальным меньшинствам, входящим в состав Республики, предоставляется право широкой автономии, пределы которой определяются законом (Разд. IV, отд. V).

Ст. 29. В сношениях с официальными государственными учреждениями и лицами, а также для ведения официальной деловой переписки и своих торговых книг каждый гражданин имеет право пользоваться своим национальным языком. Особый закон должен определить форму и правила, обеспечивающие употребление этих языков в органах местного самоуправления, суда и в официальных сношениях.

Ст. 30. Иностранцы, проживающие на территории Дальневосточной Республики, пользуются правами, предоставленными гражданам Республики, за исключением случаев, определенно установленных соответствующими законами.

РАЗДЕЛ IV

О властях

ОТДЕЛ I

О центральной власти.

ГЛАВА 1.

Положения общие

Ст. 31. Верховная Государственная власть на территории Дальневосточной Республики принадлежит народу Дальнего Востока и только ему.

Ст. 32. Народ осуществляет свою Верховную власть через посредство Народного Собрания и избираемого последним Правительства.

ГЛАВА 2.

О Народном Собрании

Ст. 33. Народное Собрание избирается всем населением Республики всеобщим, прямым, равным и тайным голосованием по пропорциональной системе представительства сроком на два года и состоит из расчета по одному депутату на 15.000 граждан Республики.

Ст. 34. Народному Собранию принадлежит вся полнота законодательной власти.

Ст. 35. Активным и пассивным избирательным правом в Народное Собрание пользуются все граждане Республики без различия пола, вероисповедания и национальности, достигшие 18-ти летнего возраста, находящиеся в здравом уме и не ограниченные в правах по суду.

Ст. 36. Лица, состоящие на военной службе, пользуются избирательным правом в Народное Собрание наравне со всеми гражданами и голосуют на выборах совместно со всем населением. Исключение из правила о совместном со всем населением голосовании может быть допущено лишь для частей армии, находящихся на фронте или в передвижении.

Ст. 37. Все лица, состоящие на военной или иной государственной службе, в случае избрания их в состав Народного Собрания, освобождаются от несения своих обязанностей по службе на все время состояния их членами Народного Собрания.

Ст. 38. Сессии Народного Собрания открываются 1-го февраля и 1-го ноября каждого года. Продолжительность сессий зависит от Народного Собрания, но таковые прерываются на время полевых работ. Народное Собрание может созываться на экстренные сессии по инициативе Правительства или по требованию половины всех членов Народного Собрания.

Ст. 39. Полномочия каждого состава Народного Собрания утрачивают свою силу с момента открытия Народного Собрания нового состава.

Ст. 40. Вновь избранное Народное Собрание открывается председателем Народного Собрания прежнего состава или его товарищем и, после открытия заседания, немедленно тайным голосованием избирает из своей среды Президиум. Первое заседание Народного Собрания считается законным при наличии не менее двух третей общего числа его членов, а дальнейшие заседания – при наличии более половины.

Ст. 41. Никто из членов Народного Собрания не может быть задержан или подвергнут уголовному преследованию иначе, как по постановлению самого Народного Собрания, за исключением случаев захвата на месте преступления. В этом последнем случае о задержании должно быть доведено до сведения Председателя Народного Собрания не позднее, чем через 24 часа после задержания. Председатель может своею властью освободить задержанного, но обязан в следующем же заседании Народного Собрания поставить вопрос о происшедшем для вынесения Народным Собранием соответствующего постановления.

Ст. 42. В круг ведения Народного Собрания входит:

- 1) рассмотрение и принятие законов по всем вопросам государственной и общественной жизни;
- 2) рассмотрение и одобрение всех международных (торговых и иных) договоров между Правительством Дальневосточной Республики и иностранными правительствами;
- 3) установление государственной росписи доходов и расходов и рассмотрение отчета по исполнению росписи; ассигнование сверхсметных кредитов, установление налогов, пошлин и повинностей; рассмотрение и утверждение займов, разрешение эмиссий, утверждение концессионных договоров за исключением тех, кои предоставлены исключительному ведению Правительства и Совета Министров;
- 4) установление и изменение монетной и денежной системы, а равно системы мер и весов на территории Республики;
- 5) установление основ организации вооруженных сил Республики;
- 6) высший надзор за управлением;
- 7) дарование амнистии;
- 8) объявление войны и заключение мира и
- 9) разрешение всех других вопросов, которые Народное Собрание признает необходимым подвергнуть своему рассмотрению.

Ст. 43. В промежутке между сессиями Народного Собрания Правительство имеет право издания временных законов, не терпящих отлагательства до созыва следующей сессии Народного Собрания. Такие законы не могут изменять основного закона Республики или приостанавливать его действие в целом или в частях и должны заключать в себе ссылку на настоящую статью. Изданные в таком порядке законы должны быть внесены на рассмотрение и утверждение Народного Собрания тотчас, по возобновлении его сессии. Народное Собрание может приостановить действие таких законов до их рассмотрения.

ГЛАВА 3.

О правительстве

Ст. 41. Правительство Дальневосточной Республики состоит из 7 членов и избирается Народным Собранием сроком на 2 года.

Ст. 45. Выборы Правительства производятся в заседании Народного Собрания тайной подачей голосов и считаются действительными при наличии в заседании не менее двух третей (2/3) всех членов Народного Собрания. Баллотлируемые кандидаты считаются избранными в состав Правительства при условии получения ими не менее половины голосов всех присутствующих в заседании членов Народного Собрания.

Ст. 46. Досрочные перевыборы Правительства допускаются лишь в случае выбытия из его состава четырех его членов.

Ст. 47. Членами Правительства могут быть лишь граждане Дальневосточной Республики, обладающие избирательным правом в Народное Собрание.

Ст. 48. В круг ведения Правительства входит:

- 1) назначение и увольнение Председателя Совета Министров и Государственного Контролера, Министров и их товарищей, по представлению Председателя Совета Министров, а также других агентов власти, назначение и увольнение коих зависит от Правительства;
- 2) представительство Республики в ее сношениях с иностранными государствами;
- 3) созыв Народного Собрания на экстренные сессии;
- 4) дарование амнистии;
- 5) опубликование законов, принятых Народным Собранием;

6) издание в промежутке между сессиями Народного Собрания временных законов в порядке статьи 43-й настоящего закона и

7) приостановление и отмена всех постановлений Совета Министров, кои будут признаны Правительством противоречащими законам или общему духу конституции,

Ст. 49. Правительство осуществляет совместно с Советом Министров на территории Республики высшую исполнительную власть, в круг ведения которой входит:

1) общее управление страной и руководство ее внешней и внутренней политикой;

2) организация военных сил Республики;

3) предварительное разрешение вопросов о заключении мира и защита территориальной неприкосновенности Республики;

4) заключение займов, концессий, таможенных, торговых и иных договоров и финансовых соглашений, подлежащих рассмотрению и одобрению Народного Собрания и

5) составление предварительной росписи доходов и расходов Республики.

Ст. 50. Правительство имеет право приостановить введение в действие законов, принятых Народным Собранием, в случае, если таковые будут признаны противоречащими основному закону. Приостановленный Правительством закон возвращается в Народное Собрание и считается принятым последним, если при новом голосовании за него выскажутся две трети присутствующих на заседании членов Народного Собрания. Закон, вторично принятый Народным Собранием в указанном порядке, не может быть в дальнейшем приостановлен в своем действии Правительством.

Ст. 51. Все акты Правительства, а равно издаваемые им в порядке статьи 43-й временные законы, являются действительными лишь после скрепления их Советом Министров, или одним из Министров, за какую-либо скрепу ответственным перед Народным Собранием является весь Совет Министров в целом.

Ст. 52. Члены Правительства могут предаваться суду особыми постановлениями Народного Собрания в случае государственной измены.

ГЛАВА 4.

О Совете Министров

Ст. 53. В состав Совета Министров входят все Министры. Количество Министров и круг ведения каждого из них определяется специальными узаконениями об их учреждении.

Ст. 54. Председатель Совета Министров может сохранить за собою один из портфелей или остаться министром без портфеля.

Ст. 55. Государственный Контролер присутствует на всех заседаниях Совета Министров и Правительства с правом совещательного голоса.

Ст. 56. Министрами могут быть лишь граждане Дальневосточной Республики, обладающие избирательным правом в Народное Собрание.

Ст. 57. Должность Министра несовместима с должностью Члена Правительства, но совместима со званием Члена Народного Собрания.

Ст. 58. Все Министры имеют право выступать в Народном Собрании по предметам, касающимся их ведомств.

Ст. 59. Все Министры вместе и каждый в отдельности ответственны перед Народным Собранием за все действия, распоряжения и постановления, как Совета Министров в целом, так и отдельных Министров, а равно за скрепу актов Правительства. Помимо политической ответственности Народное Собрание имеет право, независимо от общего порядка, предавать Министров суду за преступления, совершенные ими по должности.

Ст. 60. В случае выражения Народным Собранием недоверия Совету Министров, таковой обязан подать в отставку.

Ст. 61. Министры обязаны отвечать на все вопросы и запросы, предъявляемые им Народным Собранием.

ГЛАВА 5.

О законодательной инициативе.

Ст. 62. Правом законодательной инициативы пользуются все граждане Дальневосточной Республики, обладающие избирательным правом в Народное Собрание. Право это осуществляется на условиях, изложенных в следующей (63) статье.

Ст. 63. Заявление о желательности издания закона или другого постановления должно быть подписано 1000 граждан. К нему должен быть приложен проект самого предлагаемого к изданию закона или постановления.

Ст. 64. Совет Министров в целом имеет право законодательной инициативы. Таким же правом обладает Правительство Дальневосточной Республики.

Ст. 65. Все члены Народного Собрания имеют право законодательной инициативы. Заявление о желательности издания закона или другого постановления должно быть подписано не менее, чем пятью членами Народного Собрания, и к нему должен быть приложен проект самого предлагаемого к изданию закона или постановления.

ОТДЕЛ II.

О местных органах власти.

ГЛАВА I.

Положения общие

Ст. 66. Местными органами Государственной власти являются органы самоуправления, избираемые всем населением данной местности всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием с применением пропорционального представительства.

Ст. 67. Областные, уездные, городские, волостные и сельские органы местной власти ведают в областях, уездах, городах, волостях и селениях делами местного управления и хозяйства и сверх сего приводят в исполнение в пределах своего района все законы, постановления и распоряжения общегосударственной центральной власти.

Ст. 68. Делами местного управления и хозяйства органы местной власти ведают самостоятельно, подчиняясь издаваемым общегосударственной властью законам и установленному законом контролю за их деятельностью. Они имеют право издавать, при условии не нарушения основного и других законов Республики, местные обязательные постановления, имеющие общеобязательную силу для всех лиц и учреждений наравне с общегосударственными законами и постановлениями. Надлежаще изданные местные обязательные постановления могут быть приостанавливаемы и отменяемы Правительством в случае противоречия их интересам Республики.

Ст. 69. При проведении в жизнь в пределах соответствующего района законов, постановлений и распоряжений общегосударственной центральной власти органы местной власти подчиняются указаниям центральной власти, подвергаясь законной ответственности за ненадлежащее исполнение ее постановлений и распоряжений.

Ст. 70. Для исполнения общегосударственных задач, требующих строгой централизации (военное дело, жел. дор. и проч.), а также для заведывания землями, предприятиями, сооружениями и проч. владениями, находящимися в заведывании центральной власти, последняя устанавливает в порядке, определяемом законом, органы центральной власти на местах. Закон определяет возможные основания и формы участия местных органов власти в осуществлении указанных выше общегосударственных задач.

ГЛАВА 2.

Областные органы власти.

Областное Собрание.

Ст. 71. Высшим органом Государственной власти в пределах области является Областное Собрание уполномоченных, избираемых населением области всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием по пропорциональной системе представительства, сроком на два года.

Ст. 72. Выборы в Областное Собрание производятся применительно к закону о выборах в Народное Собрание Республики из расчета один уполномоченный на каждые 2500 граждан.

Ст. 73. Досрочные общие выборы Областного Собрания производятся либо по постановлению общегосударственной законодательной власти, либо по постановлению Областного Собрания, либо по требованию одной трети избирателей данной области.

Досрочные перевыборы уполномоченных по данному избирательному району назначаются лишь по требованию одной трети избирателей данного избирательного района.

Ст. 74. Областное Собрание созывается на очередные сессии в сроки по своему определению, но не реже двух раз в год.

Экстренные сессии Областного Собрания созываются по мере надобности Областным Управлением, либо по его инициативе, либо по требованию не менее одной трети членов Областного Собрания.

Ст. 75. В круг ведения Областного Собрания входит:

- 1) избрание областного управления;
- 2) контроль над всеми органами власти в области;
- 3) разрешение вопросов местного управления и хозяйства области;
- 4) приведение в исполнение законов, распоряжений и постановлений общегосударственной центральной власти и
- 5) разрешение всех других вопросов, отнесенных особыми законами к предметам ведения Областных Собраний, а также и тех, касающихся области, вопросов, кои Областное Собрание, без нарушения конституции и законов Республики, пожелает подвергнуть своему рассмотрению.

Ст. 76. Во исполнение задач, возложенных на Областное Собрание, последнему предоставляется:

- 1) издание постановлений по всем предметам ведения Областного Собрания;
- 2) установление местных налогов и повинностей, согласно общегосударственному законодательству;
- 3) рассмотрение и утверждение областной сметы прихода и расхода (областного бюджета);
- 4) установление порядка осуществления в области всех законов, постановлений и распоряжений общегосударственной власти;

5) утверждение плана деятельности Областного Управления, рассмотрение и утверждение отчета о его деятельности и

6) принятие всех мер, необходимых для надлежащего выполнения задач управления в области.

Областное Управление

Ст. 77. Областное Управление избирается Областным Народным Собранием сроком на два года.

Ст. 78. Областное Собрание может постановить о досрочном переизбрании Областного Управления, а также о привлечении его членов, в случае уголовных правонарушений, к законной ответственности.

Правительство, помимо привлечения членов Областного Управления к законной ответственности, также имеет право возбуждать вопрос о досрочном переизбрании Областного Управления, для чего может созывать Областное Собрание на экстренные сессии.

Ст. 79. При Областном Управлении организуются следующие отделы: административный, труда, юстиции, социального обеспечения, народного просвещения, финансов, земледелия, продовольствия, торговли, промышленности, здравоохранения и др.

Ст. 80. Областные отделы подчиняются (ст. 69) соответствующим Министерствам через Областное Управление, которое ответственно за работу всех областных отделов.

Ст. 81. В круг ведения Областного Управления входит:

1) проведение в жизнь всех законов, постановлений и распоряжений центральной власти;

2) исполнение всех решений и постановлений Областного Собрания;

3) организация, наблюдение и руководство деятельностью всех органов власти, подчиненных Областному Управлению;

4) принятие мер по предупреждению и борьбе с преступностью;

5) составление предварительной областной сметы;

6) созыв Областного и, в подлежащих случаях, Уездных Собраний уполномоченных и

7) выполнение других задач, отнесенных особыми законами к предметам ведения Областного Управления.

Ст. 82. Областное Управление имеет право издавать в перерыве между сессиями Областного Собрания, обязательные постановления по предметам ведения Областного Собрания с непременно представлением всех этих постановлений на рассмотрение ближайшей сессии Областного Собрания.

Ст. 83. Постановления и распоряжения Областного Собрания и Областного Управления, в случае нарушения ими законов и постановлений Правительства, могут быть опротестованы представителями центральной власти, а также обжалуемы заинтересованными лицами и учреждениями в порядке и на основаниях, установленных особым законом.

ГЛАВА 3.

Областные эмиссары Правительства

Ст. 84. В целях установления связи между центральной общегосударственной властью и местными органами власти, а также в целях утверждения на местах законности и демократического порядка устанавливается временный институт областных эмиссаров Правительства.

Ст. 85. Областной эмиссар назначается Правительством и является его представителем в области.

Ст. 86. На областного эмиссара возлагается наблюдение и контроль за исполнением в области местными органами власти, а также учреждениями и агентами центральной власти законов, распоряжений и постановлений Правительства.

ГЛАВА 4.

Уездные, городские, волостные и сельские органы власти

Ст. 87. Уездные, городские, волостные и сельские органы власти осуществляют власть в пределах уезда, города, волости и селения на основаниях и в порядке, указанных предшествующими статьями сего основного закона в отношении областных органов власти. Волостные органы власти в отношении сельских, уездные – в отношении волостных, сельских и областные – в отношении уездных, городских, волостных и сельских органов власти пользуются правами, присвоенными Правительству в отношении областных органов власти.

Ст. 88. Города с населением более 20 000 граждан выделяются из общеуездной организации на правах самостоятельных уездов, прочие – входят в состав уезда на правах волостей.

Ст. 89. Уездное, а также и Городское, на правах Уездного, Собрания избираются сроком на два года в том же порядке, как и Областное, но расчету один уполномоченный на 1000 граждан с тем, однако, что общее число уполномоченных в каждом уезде не может быть менее 30 и более 150.

Ст. 90. Волостное, а также и Городское, на правах Волостного, Собрания избираются сроком на один год применительно к порядку, установленному для Областного и Уездного Собраний по расчету один уполномоченный на каждые 100 граждан с тем, однако, что общее число уполномоченных Волостного Собрания не может быть менее 20 и более 100, а означенного в сей статье Городского Собрания – более 50.

Ст. 91. Уездные, Городские и Волостные Собрания созываются порядком, указанным для Областных, с тем, однако, чтобы Городское Собрание имело не менее 12 заседаний в году, а Волостное – не менее 3-х.

Ст. 92. Сельское Собрание состоит из всех граждан данного селения, обладающих избирательным правом в Народное Собрание, и созывается по мере надобности.

Ст. 93. Сельское Собрание избирает из своей среды Сельский Комитет на срок не менее 6 месяцев и не более года.

ОТДЕЛ III.

О суде.

Ст. 94. На территории Республики существует единый Народный Суд.

Ст. 95. Суд независим от других властей и творит правосудие именем Народа Дальневосточной Республики.

Ст. 96. Судебные органы являются блюстителями законности в Республике, и власть их распространяется на всю территорию и на все население Республики.

Состав, круг ведения и порядок действия судебных органов определяются особым законом.

Ст. 97. Судьи избираются из числа граждан, удовлетворяющих установленным законом условиям, на определенный законом срок, до истечения коего они могут быть смещены только по приговору суда.

Ст. 98. Граждане Республики принимают участие в отправлении правосудия в лице заседателей, кои решают дела совместно и наравне с судьями.

Порядок и основания участия граждан в отправлении правосудия устанавливаются особым законом.

Ст. 99. В деле отправления правосудия судьи руководствуются действующими законами и велениями своей совести.

Ст. 100. Судебное разбирательство происходит, а также приговоры и решения суда произносятся публично. При закрытых дверях судебное разбирательство может происходить лишь по постановлению суда, основанному на законе.

Ст. 101. Организация специальных судов, а равно и дела, подлежащие ведению этих судов, должны быть точно указаны законом.

Ст. 102. Обжалование в апелляционном порядке отменяется. Допускается только кассация судебных решений, причем кассационной инстанции предоставляется право смены судебных решений в случае признания таковых явно несправедливыми.

ОТДЕЛ IV.

О народном контроле.

Ст. 103. Народный Контроль независим и непосредственно подчинен в пределах своего ведения лишь Законодательной Властью.

Ст. 104. В состав Народного Контроля входят:

1) Народный Государственный Контролер и два Товарища Народного Государственного Контролера, назначаемых Правительством;

2) Коллегия Народного Контроля;

3) Совет Народного Контроля;

4) Центральный Народный Контроль;

5) Местные установления Народного Контроля и

6) Полевые установления Народного Контроля.

Ст. 105. В состав Центральной Коллегии Народного Контроля входят: Народный Государственный Контролер (он же председатель Коллегии), два его Товарища и пять членов Коллегии, избираемые: один – Дальневосточным объединением рабочих, три – объединением крестьян и один – туземными народностями Республики. Полномочия избранных членов формально подтверждаются Законодательной Властью.

Примечание. Впредь до объединения крестьянских организации всего Дальнего Востока, члены Центральной Коллегии от крестьян избираются представителями крестьян в Народном Собрании.

Ст. 106. Областные Коллегии Народного Контроля состоят из управляющего Областным Отделом Народного Контроля (он же председатель Коллегии) и его помощника, назначаемых Центральной Коллегией, и трех членов Коллегии, избираемых Областным Собранием на срок его полномочий.

Ст. 107. Уездные Коллегии Народного Контроля состоят из заведующего Уездным Отделением Народного Контроля (он же председатель Коллегии), назначенного Центральной Коллегией, и двух членов Коллегии, избираемых Уездным Собранием на срок его полномочий.

Ст. 108. Народный Государственный Контролер присутствует в заседаниях Совета Министров и Правительства с правом совещательного голоса.

Ст. 109. Народный Контроль:

1) наблюдает за законностью и целесообразностью всех действий, как Правительственных учреждений и лиц, так и общественных организаций и частных предприятий в области народного хозяйства.

Примечание. Общественные организации и частные предприятия подвергаются ревизионному надзору Народного Контроля, если они финансируются или субсидируются Правительством, либо действуют по поручению Правительства или при Правительственной гарантии и только в сих пределах;

2) наблюдает за точным и неуклонным исполнением, как в центре, так и на местах законов и в законном порядке изданных постановлений по народному хозяйству;

3) проверяет правильность распределения продуктов производства и предметов потребления;

4) обследует разные отрасли народного хозяйства и представляет результат обследования законодательному учреждению;

5) рассматривает финансовые сметы, проекты, росписи доходов и расходов и представляет по этим росписям свое заключение законодательному учреждению одновременно с представлением бюджета Народному Собранию;

6) наблюдает за правильностью ассигнования отпущенных по росписям кредитов;

7) делает заключение по разного рода финансовым и хозяйственным планам и предположениям распорядительных управлений, а также по вносимым всеми ведомствами на утверждение Законодательной Власти законопроектам и проектам приказов, связанным с новыми расходами для казны или с изменением финансово-экономической политики Республики;

8) в исключительных случаях, грозящих явными убытками народному достоянию, налагает запрещение на соответствующие предположения распорядительных управлений;

9) организует учет народного имущества и составляет ежегодно отчеты о его состояниях и оборотах для представления законодательному учреждению в сроки, указанные для представления бюджета;

10) имеет ближайшее наблюдение за деятельностью всех ведомств, их отделов на местах и, вообще, всех органов власти и

11) привлекает к суду должностных лиц за служебные упущения и преступления, а также и частных лиц за преступления, сопряженные с убытками для казны, и сообщает соответствующим органам власти об отстранении должностных лиц.

Ст. 110. Для осуществления намеченных задач привлекаются к участию в Контроле в центре и на местах широкие слои трудящегося населения, как для постоянных работ, так и для отдельных ревизионных действий.

Ст. 111. При всех установлениях Народного Контроля учреждается бюро жалоб для приема жалоб и заявлений на неправильные действия, злоупотребления и правонарушения должностных лиц всех ведомств.

Ст. 112. Полевые установления Народного Контроля, входящие в состав учреждений Народного Контроля, подчиняются лишь центральной Коллегии Народного Контроля и через нее Законодательной Власти.

ОТДЕЛ V.

О национальных самоуправлениях.

ГЛАВА 1.

Положения общие.

Ст. 113. Всем туземным народностям и национальным меньшинствам на территории Республики предоставляется право на широкое самоопределение.

Ст. 114. Органы национального самоуправления в своей деятельности руководствуются законами Республики.

Ст. 115. Для контроля и руководства деятельностью органов национального самоуправления учреждается Министерство по национальным делам с соответствующими национальными отделами.

ГЛАВА 2.

Автономия бурят-монгольской народности.

Ст. 116. Вся территория, населенная бурят-монгольским народом, выделяется в особую область под наименованием «Бурят-Монгольская Автономная Область», границы которой определяются законом.

Ст. 117. Земельные отношения бурят-монгольского населения с окрестным русским населением в целях устранения чересполосицы регулируются специально созданной Правительством Республики комиссией, в которую входят на паритетных началах заинтересованные представители обеих сторон.

Ст. 118. Население Бурят-Монгольской Автономной Области подчиняется общим законам Республики и в пределах Бурят-Монгольской Автономной Области оно самостоятельно в сфере организации суда, административно-хозяйственной и культурно-национальной жизни.

Ст. 119. Автономная Бурят-Монгольская Область в пределах своей компетенции самоуправляется на основании общих законов Республики Областным Собранием уполномоченных, которое избирает исполнительный орган – Областное Управление, причем означенное Собрание уполномоченных имеет право в пределах указанной самостоятельности (ст. 118) издания областных местных законов, не противоречащих общим законам Республики.

Ст. 120. Все законы, распоряжения и постановления Правительства общегосударственного характера проводятся в жизнь на территории Бурят-Монгольской Автономной Области через ее областное управление.

ГЛАВА 3.

Автономия национальных меньшинств

Ст. 121. Всем национальным меньшинствам, проживающим на территории Республики, предоставляется культурно-национальная автономия.

Ст. 122. Культурно-национальная автономия осуществляется органами национального самоуправления, избираемыми всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием с применением пропорционального представительства.

Ст. 123. Национальные самоуправления являются органами публично-правовыми, и сфера их компетенции ограничивается областью культурной жизни нации.

Ст. 124. Языком национально-культурных автономных объединений является язык данной национальности: украинский, еврейский (идиш), корейский, татарский и т. д.

Ст. 125. Удовлетворение культурных потребностей каждой национальности, сообразно действительным размерам этих потребностей, обеспечивается из общегосударственных средств пропорциональной частью бюджета.

РАЗДЕЛ V.

Основы народно-хозяйственного строя

ОТДЕЛ I.

О земле.

Ст. 126. Всякая собственность на землю, ее недра, леса, воды и их богатства в пределах Дальневосточной Республики отменяется навсегда.

Ст. 127. Вся земля, в чьем бы пользовании и владении она ни состояла, без всякого выкупа объявляется достоянием трудового народа и считается общенародным фондом.

Ст. 128. Порядок пользования и распоряжения землею, ее недрами, лесами, водами и их богатствами определяется особым законом.

Ст. 129. Предоставление земель, имеющих сельскохозяйственное значение, в пользование трудящимся производится по нормам, устанавливаемым земельными органами местных областных самоуправлений, сообразно почвенно-климатическим условиям.

Примечание. Земельные нормы скотоводческого хозяйства бурят-монгол определяются сообразно их хозяйственным условиям.

Ст. 130. Общим и основным источником права на пользование землей является личный труд. Исключения из сего правила допускаются лишь в случаях, особо предусмотренных законом о земле, с тем, однако, что право на пользование землей не может быть поставлено в зависимость от вероисповедания, национальности или пола.

Ст. 131. В зависимости от желания самого населения форма землепользования может быть коллективной, групповой и единоличной.

ОТДЕЛ II.

О труде.

Ст. 132. Ставя себе целью организацию народного хозяйства и равномерное распределение тягот по его восстановлению, Дальневосточная Республика признает труд обязанностью всех граждан Республики.

Ст. 133. Продолжительность нормального рабочего времени каждого трудящегося не может превышать 8-ми дневных или 6-ти ночных часов, при непрерывном еженедельном отдыхе не менее 42-х часов.

Ст. 134. Для лиц, не достигших 18-ти летнего возраста, а также и для лиц, занятых особо тяжким, неблагоприятным для здоровья трудом, продолжительность нормального рабочего дня не может превышать 6-ти часов.

Ст. 135. Сверхурочная работа, как общее правило, не допускается и может применяться лишь в исключительных случаях, с согласия профессиональных объединений и местных Отделов Труда.

Ст. 136. В сельскохозяйственных работах, вследствие их особенностей, допускается сверхурочный труд, причем оценка труда производится из расчета 8-ми часового рабочего дня.

Ст. 137. Оценка продуктов труда крестьянина, обрабатывающего землю личным трудом, устанавливается законодательным порядком по представлению союзов трудового крестьянства из расчета 8-ми часового рабочего дня, включая материальные затраты.

Ст. 138. Сверхурочная работа в отраслях, особо тяжелых или опасных для здоровья, безусловно, не допускается для всех лиц мужского и женского пола, не достигших 18-ти летнего возраста. Равным образом, безусловно, не допускается работа в ночное время для лиц мужского пола, не достигших 18-ти летнего возраста, и для всех лиц женского пола, кроме случаев, предусмотренных законом.

Ст. 139. Женщины освобождаются от работ: занятые физическим трудом – на 8 недель до родов и на 8 недель после родов, занятые нефизическим трудом – на 6 недель до родов и на 6 недель после родов.

Ст. 140. Запрещается наемный труд детей до 16-ти летнего возраста.

Ст. 141. В целях обеспечения рабочих нормальным прожиточным минимумом, Республика по представлению трудящихся в лице их центральных профессиональных органов устанавливает законодательным путем минимум реальной заработной платы, обязательный для всех, как государственных, общественных, так равно и частных предприятий.

Ст. 142. Трудящимся через их профессиональные и производственные союзы гарантируется право участия, с правом решающего голоса, в государственных экономических органах, в управлении государственными предприятиями, а также в государственном контроле частных предприятий.

Ст. 143. Республика гарантирует изданием соответствующих законов всемерную охрану труда при широком участии самих трудящихся через Инспекцию Охраны Труда, избираемую профессиональными союзами.

Ст. 144. На все случаи социального риска для всех без исключения лиц, работающих по найму, как в Государственных, так и в общественных, и частных предприятиях и учреждениях, устанавливается социальное страхование при полном участии страхуемых с возложением взносов исключительно на нанимателей без всяких вычетов из заработка страхуемых.

Ст. 145. Устанавливается для всех рабочих и служащих, проработавших не менее одного года, месячный отпуск и для проработавших не менее шести месяцев – полумесячный отпуск с сохранением содержания.

ОТДЕЛ III.

О финансово-экономической системе.

ГЛАВА I.

Положения общие.

Ст. 146. Институт частной собственности сохраняется. Всем гражданам и частным обществам гарантируется неприкосновенность их движимого и недвижимого имущества с ограничениями, предусмотренными в основном законе.

Ст. 147. Предоставление частным лицам и обществам права на временное пользование и эксплуатацию недр земли, лесных и водных богатств в форме аренды и концессий производится в порядке соответствующего законодательства, причем срок всякого рода концессий и аренды не может быть более 36 лет.

Право аренды и концессий может быть предоставлено и иностранным гражданам и обществам с тем, однако, что при соискательстве преимущество отдается при прочих равных условиях гражданам и обществам Д. В. Р. и Р. С. Ф. С. Р.

При соискательстве частных лиц и общественных организаций преимущество отдается при прочих равных условиях общественным организациям.

Ст. 148. Государство оказывает в порядке соответствующего законодательства всестороннюю помощь сельскому трудовому хозяйству во всех его видах и в первую очередь – беднейшему хозяйству, а также поощряет все виды коллективного и общественного хозяйства в целях развития его общественных форм.

ГЛАВА 2.

О налогах.

Ст. 149. Никто не может быть освобожден от обязанности платить налоги, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Ст. 150. Вне случаев, определенно изъятых законом, никакие сборы в пользу Государства или местных самоуправлений не могут быть потребованы от граждан иначе, как в форме налога.

Ст. 151. Никакие налоги – прямые или косвенные – и никакие повинности не могут быть вводимы и взимаемы на территории Республики иначе, как в силу закона.

Ст. 152. Установление общегосударственных итогов и повинностей является прерогативой Законодательной Власти.

Установление местных налогов, сборов и повинностей органами местных самоуправлений производится в порядке, указанном в ст. 76-й о местном самоуправлении.

Ст. 153. Косвенные налоги на предметы массового потребления допускаются только, как временная мера, на основаниях и в размерах, строго определяемых законом.

На предметы роскоши косвенные налоги допускаются, как постоянная мера, причем косвенные налоги ежегодно пересматриваются в законодательном порядке.

ГЛАВА 3.

Государственные доходы и расходы и Государственная роспись.

Ст. 154. Основной Государственный доход должен состоять из: прогрессивно-подходного и поимущественного налога, налога на обращение, т. е. налога крепостного, налогов на наследство, на незаслуженный прирост ценностей, на дарение и пр. и доходов с Государственных предприятий и монополий.

Примечание. Минимум не подлежащего обложению дохода, а также минимум имущества и хозяйственного инвентаря, исключаемого из обложения, устанавливается законом.

Ст. 155. Государственные монополии – торговые и производственные – и размеры начислений в пользу Государства устанавливаются в законодательном порядке.

Ст. 156. Все Государственные доходы и расходы объединяются в общей Государственной росписи.

Ст. 157. Государственная роспись представляется на утверждение Народного Собрания не позднее, чем за два месяца до начала сметного периода.

Примечание. До утверждения первой бюджетной росписи кредиты на покрытие государственных расходов открываются в каждом отдельном случае Правительством в законодательном порядке.

Ст. 158. Если Государственная роспись к началу сметного периода не будет утверждена, то Правительство до утверждения росписи может пользоваться для удовлетворения государственных потребностей кредитами утвержденной Государственной росписи предыдущего года, но не далее, как в течение одной трети года.

Ст. 159. Ни один расход из Государственных средств не может быть произведен без установления на него кредита в Государственной росписи или без издания особого закона.

Ст. 160. Никакие пенсии, никакая награда из сумм Государственного казначейства не может быть назначена иначе, как в силу закона.

Ст. 161. Отпущенные согласно Государственной росписи кредиты расходуются по прямому их назначению в пределах сметного подразделения и не могут быть обращаемы на удовлетворение каких-либо иных потребностей, если на это не последует особого постановления Правительства.

ГЛАВА 4.

О Государственных займах.

Ст. 162. Никакие государственные займы, как внутренние, так и внешние, никакие финансовые обязательства, обременяющие государственное казначейство, и никакие залоговые не могут быть заключены или сделаны иначе, как в силу закона.

Примечание. Займы, финансовые обязательства и залоговые, заключенные или сделанные Правительством Республики до принятия настоящей конституции и утвержденные Учредительным Собранием, признаются Республикой действительными и гарантированными так же, как и при действии конституции.

ГЛАВА 5.

О денежной системе

Ст. 163. Никакая система обращения денежных знаков не может быть установлена, девальвация, изъятие из обращения и выпуск новых денежных знаков не могут быть произведены иначе, как в законодательном порядке.

Ст. 164. Вес, проба и цена монет определяются законом. Надзор и наблюдение за всем, что касается монет, разрешение споров относительно пробы и испытаний и всего сюда относящегося, а также обращение бумажных денежных знаков регулируются законом.

РАЗДЕЛ VI.

Об обороне Республики.

Ст. 165. Вооруженный народ является единственным хранителем своей собственной свободы, а потому для обороны страны вводится на принципе милиционной системы всеобщее военное обучение всех граждан мужского пола Республики в возрасте от 18-ти до 45-ти лет.

Ст. 166. Всеобщее обучение производится в территориальных войсковых соединениях, без всякого перерыва участия граждан в выполнении ими общественного производительного труда.

Примечание. Деление Республики на военно-территориальные районы, а равно порядок прохождения всеобщего обучения, устанавливается в законодательном порядке.

Ст. 167. Постоянным ядром для обороны страны служит регулярная Народно-революционная армия. Армия организуется на основе всеобщей воинской повинности для всех граждан Республики мужского пола и состоит из: 1) призванных к отбыванию воинской повинности граждан, достигших 20-ти летнего возраста, сроком на 2 года и 2) добровольцев от 18-ти летнего возраста, число которых устанавливается законодательным порядком.

Ст. 168. Несение военной службы туземными народностями Республики определяется особым законом.

Ст. 169. Верховным руководящим органом Народно-революционной армии является Правительство Дальневосточной Республики.

Ст. 170. Порядок формирования и организации Народно-революционной армии определяется в законодательном порядке.

Ст. 171. В интересах обороны Республики Правительству предоставляется право мобилизации всех или части граждан, способных носить оружие.

Мобилизация всех или части граждан, способных носить оружие, совершается не иначе, как в законодательном порядке.

Ст. 172. Содержание граждан, отбывающих действительную военную службу, способ обеспечения их семейств, а равно социальное обеспечение граждан, утративших трудоспособность при отбывании воинской повинности, и семейств погибших при обороне Республики определяется законом.

Ст. 173. Каждый гражданин во время отбывания воинской повинности пользуется всеми гражданскими правами и несет все гражданские обязанности наравне со всеми остальными гражданами Республики.

РАЗДЕЛ VII.

О народном образовании.

Ст. 174. Республика ставит своей задачей предоставить всем ее гражданам, и в первую очередь трудящимся, всестороннее образование.

Ст. 175. Школа отделяется от церкви. Преподавание религиозных вероучений и отправление религиозного культа во всех государственных, а также общественных и частных учебных заведениях, где преподаются общеобразовательные предметы, не допускается.

Ст. 176. Устанавливается обязательное и бесплатное, за счет Государства, обучение для всех детей школьного возраста при социальном их обеспечении.

Ст. 177. Во всех школах Республики вводится совместное для обоих полов обучение.

Ст. 178. Образование и воспитание во всех школах Республики должно представлять единую систему, объединенную общностью целей, преемственностью содержания и основанную на трудовых принципах преподавания.

Ст. 179. Всем национальностям Республики предоставляется право организации обучения на своем родном языке.

РАЗДЕЛ VIII.

О гербе и флаге Республики.

О Государственном гербе.

Ст. 180. Утверждается Государственный герб, описание которого следующее: на красном щите хвойный сосновый венчик, внутри которого на фоне утренней зари с появляющимся солнцем и с пятиконечной серебряной звездой (вверху фона) – скрещенные через снопы пшеницы якорь и одноконечное кайло вниз острием; на венке с правой стороны на красной перевязке буква «Д», с левой «В», внизу между черенками хвойных веток буква «Р».

О Государственном флаге

Ст. 181. Утверждается Государственный флаг, описание которого следующее: на красном полотнище, длина которого в полтора раза больше ширины, у древка сверху, на половину длины и ширины – темно синий четырехугольник с расположенными на нем треугольником красными буквами Д. В. Р.

РАЗДЕЛ IX.

О пересмотре основного закона.

Ст. 182. Вопрос о пересмотре, изменении, дополнении или отмене настоящего основного закона в целом или в части его может быть возбужден по инициативе: 1) одной трети всех членов Народного Собрания, находящихся в месте его заседаний; 2) Областного Собрания уполномоченных, 3) Правительства и 4) по инициативе 10 000 граждан, обладающих избирательным правом в Народное Собрание.

Ст. 183. Изменение, дополнение или отмена в целом или в части настоящего основного закона могут быть произведены лишь силою закона, принятого Народным Собранием, при наличии в его заседании двух третей всех его членов и притом большинством не менее двух третей голосов присутствующих.

РАЗДЕЛ X.

О первом Народном Собрании и Правительстве.

Ст. 184. Порядок и срок выборов первого Народного Собрания и Правительства определяется особым актом Учредительного Собрания.

Председатель Учредительного Собрания Д. С. Шилов

Старший товарищ председателя В. А. Бородавкин

Товарищи председателя И. П. Кларч

Г. Н. Коренев

П. Н. Дамбиков

Ф. И. Федотов

Старший секретарь С. Ф. Суховий

Товарищи секретаря М. И. Бородин

Т. С. Яценко

С. П. Никифоров

С. С. Киргизов

Г. П. Баровинский

Приложение 1-ое

ПОЛОЖЕНИЕ

о выборах в Народное Собрание Дальневосточной Республики.

РАЗДЕЛ I.

ГЛАВА I.

Общие положения.

Ст. 1. Народное Собрание образуется из членов, избираемых населением на основе всеобщего, без различия пола, и равного избирательного права посредством прямых выборов и тайного голосования с применением начала пропорционального представительства.

Ст. 2. Для производства выборов в Народное Собрание образуются районы:

а) по Прибайкальской области: 1) Верхнеудинский, 2) Петровскозаводский и 3) Троицкосавский;

б) по Восточно-Забайкальской области: 1) Читинский городской, 2) Читинский сельский, 3) Оловянинский, 4) Нерчинский и 5) Нерчинскозаводский;

в) по Амурской области: 1) Свободненский, 2) Бочкаревский, 3) Благовещенский городской, 4) Полтавский и 5) Завитинский;

г) по Приамурской области: 1) Хабаровский городской, 2) Хабаровский сельский, 3) Иманский и 4) остров Сахалин;

д) по Приморской области: 1) Владивостокский городской, 2) Ольгинский, 3) Никольск-Уссурийский городской, 4) Раздольнинский и 5) Черниговский и

е) по Бурят-Монгольской Автономной области: 1) Агинский и 2) Хоринский.

Число членов Народного Собрания, подлежащих избранию от каждого района, устанавливается в законодательном порядке. Для подачи голосов избирательные районы делятся на избирательные участки.

Примечание. Точные и определенные границы вышеозначенных районов устанавливаются в законодательном порядке.

ГЛАВА

Об избирательном праве.

Ст. 3. Правом участия в выборах в Народное Собрание пользуются граждане Дальневосточной Республики обоего пола, коим ко дню выборов исполнилось 18 лет.

Ст. 4. В выборах не участвуют признанные в установленном порядке безумными или сумасшедшими, а также глухонемые, находящиеся под опекою.

Ст. 5. Права участия в выборах лишаются:

1) присужденные вступившими в законную силу судебными приговорами за тяжкие уголовные преступления, а также за кражу, мошенничество, присвоение или растрату вверенного имущества, укрывательство похищенного, покупку и принятие в заклад в виде промысла заведомо похищенного, подлог, ростовщичество, лихоимство или лихоительство, а также и за сводничество и потворство nepотребству, а равно за деяния, имевшие целью нарушение свободы и правильности выборов в Народное Собрание и органы самоуправления;

2) несостоятельные должники, признанные на основании вступивших в законную силу судебных определений банкротами злостными, до истечения трех лет после такового признания ни

3) все военнослужащие, самовольно оставившие ряды войск, за исключением тех из них, которые до истечения срока обжалования избирательных списков представят надлежащее удостоверение или о признании их отлучки уважительной, или об искуплении вины последующей доблестной службой, или о приговоре суда об оправдании.

Ст. 6. Военнослужащие, независимо от случаев, указанных в предыдущей статье, лишаются права участия в выборах также и в тех случаях, когда вступившими в законную силу приговорами они признаны виновными в растрате выданных им для употребления казенных, амуниционных и обмундировочных вещей, в растрате выданных им для употребления казенного оружия, патронов, огнестрельных припасов или лошади, в растрате, умышленной порче и умышленном без уважительной причины оставлении казенного оружия, патронов и лошади, выданных для употребления другим военнослужащим, если только виновными добровольно не пополнено растратенное и промотанное ими.

Ст. 7. Право участия в выборах в каждом избирательном участке имеют лишь лица, внесенные в избирательный список подлежащего участка.

Ст. 8. Право быть избираемым в каждом избирательном районе имеет каждое лицо, пользующееся правом участия в выборах, хотя бы оно было внесено в избирательный список по другому району или вовсе не было внесено в избирательные списки.

Ст. 9. Не допускаются к участию в выборах те из внесенных в избирательные списки лица, кои ко времени производства выборов утратят избирательные права, равно как и те, кои к указанному времени окажутся лишенными свободы или на основании вступивших в судебную силу судебных приговоров, или вследствие привлечения их судебной властью в качестве обвиняемых в каком-либо преступном деянии с избранием в отношении их меры пресечения содержание под стражей.

Ст. 10. Члены царствовавшего в России дома не могут ни избирать, ни быть избираемыми в Народное Собрание.

ГЛАВА 3

Об учреждениях, заведующих производством выборов в Народное Собрание

Ст. 11. Заведывание производством выборов возлагается на:

1) Центральную, областные, районные по делам о выборах в Народное Собрание комиссии и участковые избирательные комиссии и

2) органы местного самоуправления.

Ст. 12. Центральная по делам о выборах в Народное Собрание комиссия состоит при Правительстве. В состав ее входят: Председатель и члены, избираемые Народным Собранием.

Члены комиссии пользуются полной свободой суждений и мнений по делам, касающимся выборов. Для лишения свободы члена комиссии должно быть испрошено предварительное разрешение комиссии, кроме случая задержания при самом совершении преступления, или на следующий день.

Комиссия в пределах разрешения всех вопросов, связанных с выборами, действует самостоятельно и по означенным вопросам имеет право непосредственного доклада Правительству. Комиссии предоставляется право как по собственной инициативе, так и по жалобам заинтересованных лиц и учреждений, отменять незаконные распоряжения органов административного управления, органов местного самоуправления, а также областных, районных и участковых избирательных комиссий по делам, связанным с выборами.

Комиссия пользуется правом свободных и бесплатных почтово-телеграфных сношений.

Примечание 1. Центральной по делам о выборах в Народное Собрание комиссии предоставляется право приглашать представителей отдельных групп и категорий избирателей с совещательным голосом.

Примечание 2. При рассмотрении вопросов, касающихся отдельных групп и категорий избирателей различных национальностей, окраин и т. д., на заседания Центральной по делам о выборах в Народное Собрание комиссии приглашаются с совещательным голосом представители соответствующих групп и категорий избирателей.

Ст. 13. На Центральную по делам о выборах в Народное Собрание комиссию возлагается:

1) общее наблюдение за ходом и контроль за правильностью выборов в Народное Собрание, обсуждение и принятие мер, необходимых для ускорения этих выборов;

2) выработка общих инструкций в дополнение и развитие настоящего положения;

3) составление списка лиц, избранных в члены Народного Собрания и

4) принятие мер к разработке статистических и иных данных по выборам в Народное Собрание.

Ст. 14. Центральная по делам о выборах в Народное Собрание комиссия передает в Народное Собрание после открытия его поступившие от областных по делам о выборах в Народное Собрание комиссий выборные производства.

Ст. 15. Областная по делам о выборах в Народное Собрание комиссия образуется в каждой области и состоит под председательством председателя областного органа местного самоуправления или его заместителя и из четырех членов, избираемых областными органами местного самоуправления.

Сверх сего в состав комиссии на правах членов могут входить представители от каждой политической партии и, кроме того, от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список не более, как по одному лицу от каждой группы или партии.

Ст. 16. На областные по делам о выборах в Народное Собрание комиссии возлагается: 1) наблюдение за своевременным образованием и открытием действий районных по делам о выборах в Народное Собрание комиссий; 2) утверждение распределения избирательных участков по представлениям районных по делам о выборах в Народное Собрание комиссий с немедленным доведением об утверждении и распределении участков до сведения Центральной по делам о выборах в Народное Собрание комиссии и рассмотрение всех подаваемых заявлений о неправильностях, допущенных при таком распределении; 3) наблюдение за своевременным составлением избирательных списков и выставлением их для всеобщего обозрения; 4) наблюдение за действиями районных комиссий по приему кандидатских списков, опубликованию их и т. п., 5) распоряжение заготовлением избирательных конвертов, избирательных записок и т. п., 6) рассмотрение выборных производств, поступивших от районных комиссий с указанием отступлений от закона; 7) рассмотрение жалоб заинтересованных лиц и учреждений и отмена незаконных распоряжений районных и участковых избирательных комиссий; 8) передача всего поступившего к ним выборного производства в Центральную по делам о выборах в Народное Собрание комиссию и 9) распоряжение кредитами, отпущенными для производства выборов по данной области.

Ст. 17. Районная по делам о выборах в Народное Собрание комиссия состоит из четырех лиц, из коих три избираются уездными органами местного самоуправления и один назначается Областной по делам о выборах в Народное Собрание комиссией. Районная комиссия из своей среды избирает председателя. Сверх сего в состав комиссии входят на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии.

Ст. 18. На районные по делам о выборах в Народное Собрание комиссии возлагается: 1) наблюдение за своевременным образованием и открытием действий участковых избирательных комиссий; 2) представление в областную по делам о выборах в Народное Собрание комиссию о распределении района на избирательные участки; 3) наблюдение за своевременным составлением избирательных списков и выставлением их для всеобщего обозрения; 4) рассмотрение протестов и жалоб на неправильные действия органов местного самоуправления по производству выборов; 5) принятие и рассмотрение кандидатских списков и нумерация их, опубликование их и сообщение их областной по делам о выборах в Народное Собрание комиссии, участковым избирательным комиссиям и органам местного самоуправления; 6) определение количества поданных по

району за кандидатские списки голосов и результатов выборов по району; 7) рассмотрение и передача выборного производства в областную по делам о выборах в Народное Собрание комиссию и 8) рассмотрение жалоб заинтересованных лиц и учреждений и отмена незаконных распоряжений участковых комиссий, как по жалобам, так и по собственной инициативе,

Ст. 19. Участковая избирательная комиссия состоит из избираемых органами местного самоуправления трех членов. Председатель и секретарь избираются комиссиями из своей среды. Сверх сего в состав комиссии входит на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии.

Ст. 20. На участковые избирательные комиссии возлагается прием и первоначальный подсчет избирательных записок, определение количества поданных по данному избирательному участку за кандидатские списки голосов.

Ст. 21. Органы местного самоуправления и центральной власти обязаны оказывать содействие комиссиям по делам о выборах в Народное Собрание и участковым избирательным комиссиям в исполнении ими возложенных на них настоящим положением обязанностей.

Ст. 22. Всякого рода акты и бумаги, составляемые по делам о выборах в Народное Собрание, как подаваемые правительственным, судебным, административным и общественным установлениям и должностным лицам всех ведомств и учреждений, так и выдаваемые всеми этими установлениями и должностными лицами, освобождаются от гербового и иных сборов.

Ст. 23. Областные, районные по делам о выборах в Народное Собрание комиссии и участковые избирательные комиссии исполняют в порядке подчиненности указания: областные – Центральной, районные – областных и участковые – районных комиссий, причем инструкции Центральной по делам о выборах в Народное Собрание комиссии, изданные в порядке п. 2 ст. 13, выполняются всеми комиссиями незамедлительно.

Ст. 24. Областные и районные по делам о выборах в Народное Собрание комиссии, равно и участковые избирательные комиссии пользуются правом свободных бесплатных почтово-телеграфных сношений.

ГЛАВА 4.

Об избирательных списках.

Ст. 25. Для производства выборов в Народное Собрание составляются списки избирателей отдельно по каждому избирательному участку. Никто не может быть включен в избирательные списки более, чем по одному участку.

Ст. 26. Составление избирательных списков возлагается на органы местного самоуправления по принадлежности.

Ст. 27. В избирательный список участка вносятся имеющие право участия в выборах лица, проживающие в участке ко дню начала составления избирательных списков, хотя бы они и находились во временной отлучке из своего участка.

Примечание. Лица, прибывшие в пределы избирательного участка позднее дня, в который приступили к составлению избирательных списков, могут быть внесены в избирательный список участка лишь по их о том заявлениям, подаваемым в подлежащие органы местного самоуправления в течение всего времени и за сутки до выборов. Вместе с подачею заявления о включении их в списки они подают также заявления об исключении их из списков по прежнему месту проживания, каковые заявления препровождаются по назначению.

Ст. 28. В избирательном списке обозначается фамилия или прозвище каждого избирателя, его имя, отчество, возраст, местожительство и род занятий. Список по каждому участку составляется в алфавитном порядке фамилий.

Ст. 29. Избирательный список за 25 дней до дня выборов объявляется во всеобщее сведение способом, наиболее обеспечивающим доступность обозрения этого списка.

Ст. 30. Не позднее, чем за пять дней до дня выборов, могут быть подаваемы заявления о неправильности и неполноте избирательных списков в подлежащие органы местного самоуправления, которые или удовлетворяют ходатайства, или, в случае отказа в этом ходатайстве, составляют мотивированное постановление, прилагаемое затем к выборному производству. В случае исключения из избирательного списка избирателя, об этом исключении органы местного самоуправления обязаны немедленно ему объявить.

Ст. 31. После срока, указанного в предыдущей ст. 30, никакие изменения и дополнения избирательных списков недопустимы, за исключением случаев, предусмотренных в примечании к ст. 27.

ГЛАВА 5.

О кандидатских списках

Ст. 32. Выборы в Народное Собрание производятся подачей голосов за один из заявленных кандидатских списков.

Ст. 33. Кандидатские списки заявляются районной по делам о выборах в Народное Собрание комиссии группами избирателей не позже, чем за 15 дней до дня выборов.

Ст. 34. Каждый из кандидатских списков должен быть собственноручно подписан не менее, чем 25 лицами, пользующимися правом участия в выборах по данному району. В списке должны быть указаны фамилия, имя, отчество и местожительство каждого из предлагаемых кандидатов. К списку должны быть приложены заявления всех кандидатов об их согласии баллотироваться в данном избирательном районе по сему списку. Список может быть снабжен названием предложившей его организации.

Ст. 35. Группа, заявляющая кандидатский список, должна указать своего представителя, избранного ею для сношений с районной по делам о выборах в Народное Собрание комиссией и для участия в этой комиссии.

Если представитель не указан, то таковым признается первый из подписавших заявление. Для того, чтобы получать на дом извещения районной по делам о выборах в Народное Собрание комиссии, представитель группы должен сообщить свой адрес в том районе, где находится упомянутая комиссия, в противном случае извещения комиссии считаются врученными ему, если они выставлены в помещении районной комиссии. Кроме того, группа избирателей, желающая, чтобы ее представители были включены в состав участковых избирательных комиссий, указывает лиц, которые подлежат включению в эти комиссии.

Ст. 36. Каждый избиратель может подписать только один кандидатский список; в случае подписания одним и тем же избирателем двух или нескольких списков, подпись его считается действительной только на первом по времени подачи в районную по делам о выборах в Народное Собрание комиссию списке.

Ст. 37. Число предлагаемых в списке кандидатов может быть и менее числа членов Народного Собрания, подлежащих избранию в данном избирательном районе, может быть и более, с тем, однако, чтобы оно не превышало указанное число более, чем на половину.

Ст. 38. Один и тот же кандидат может быть выставлен не более, чем в трех избирательных районах данной области.

Ст. 39. Внесение одного и того же кандидата в разные списки по одному и тому же избирательному району не допускается.

Ст. 40. В принятии кандидатского списка районная по делам о выборах в Народное Собрание комиссия выдает расписку с обозначением месяца, дня и часа принятия списка.

Ст. 41. В случае, если заявленный кандидатский список не отвечает требованиям, указанным в вышеизложенных статьях, районная по делам о выборах в Народное Собрание комиссия немедленно указывает недостатки, и список исправленный представляется вновь не позднее, чем за десять дней до дня выборов.

Ст. 42. Заявленные кандидатские списки, удовлетворяющие вышеозначенным требованиям, нумеруются районной по делам о выборах в Народное Собрание комиссией в порядке их поступления. С этой нумерацией, а также с названиями организаций, если списки снабжены таковыми, кандидатские списки выставляются в помещении комиссии немедленно и, во всяком случае, не позже, чем за 9 дней до дня выборов и затем незамедлительно сообщаются Областной по делам о выборах в Народное Собрание комиссии, органам местного самоуправления, участковым избирательным комиссиям и публикуются во всеобщее сведение.

Примечание 1-е. Исправление кандидатского списка по указанию районной комиссии может быть сделано представителем группы, заявившей кандидатский список без особого на то уполномочия.

Примечание 2-е. Исправление, равно и изменение списка до истечения срока, указанного в ст. 41, допускается, причем заявления об изменениях или исправлениях в списке должны быть сделаны в письменном виде за подписью подписавших список или их представителя.

Ст. 43. Группы избирателей, заявившие кандидатские списки, могут не позднее, чем за семь дней до дня выборов, подавать в областную по делам о выборах в Народное Собрание комиссию заявления о соединении предлагаемых ими кандидатских списков. Эти заявления должны быть подписаны представителями объединяющихся групп.

О последовавшем соединении списков областная по делам о выборах в Народное Собрание комиссия, объявляет во всеобщее сведение не позднее, чем на другой день по получении такового заявления.

Ст. 44. Один и тот же список не может входить в состав более, чем одного соединения.

ГЛАВА 6

О подаче и подсчете избирательных записок.

Ст. 45. Голосование производится посредством подачи избирательных записок.

Ст. 46. Избирательные записки должны быть по внешнему виду однообразны, представляя из себя одну шестнадцатую часть листа писчей бумаги.

Ст. 47. Конверты для избирательных записок должны быть однообразны, непрозрачны, без каких либо пометок и снабжены печатью областной или районной по делам о выборах в Народное Собрание комиссии.

Ст. 48. Избирательные записки и конверты для них заготавливаются заблаговременно по распоряжению областной по делам о выборах в Народное Собрание комиссии.

Примечание. В силу особых местных условий Центральной по делам о выборах в Народное Собрание комиссии предоставляется разрешать производство голосования без конвертов.

Ст. 49. Избирательные записки и конверты по их изготовлении пересылаются органам местного самоуправления.

Ст. 50. Органы местного самоуправления заблаговременно заготавливают для всех избирателей, внесенных в списки по каждому избирательному участку, именные удостоверения. В этих удостоверениях означается имя, отчество и фамилия или прозвище избирателя, адрес его, избирательный участок и номер, под которым избиратель значится в избирательном списке, а также указывается время и место подачи голосов.

Примечание. В сельских районах именные удостоверения необязательны и личность избирателя может быть в случае сомнения удостоверена надлежащим документом.

Ст. 51. Органы местного самоуправления доставляют каждому избирателю на дом до дня выборов именные удостоверения.

Ст. 52. Органы местного самоуправления заготавливают ящики с одним отверстием для опускания избирательных записок и предоставляют таковые в распоряжение участковых избирательных комиссий.

Ст. 53. Органы местного самоуправления предоставляют в распоряжение участковых избирательных комиссий особое для каждого избирательного участка помещение.

Ст. 54. В каждом избирательном помещении в целях обеспечения тайны голосования устраивается одно или несколько закрытых помещений, в коих избирателем без свидетелей заполняется и вкладывается избирательная записка в конверт.

Ст. 55. Заседания участковой избирательной комиссии публичны. В назначенный для подачи голосов день председатель комиссии в присутствии ее членов и лиц, прибывших к этому времени, объявляет заседание комиссии открытым. Председатель удостоверяется, что избирательные ящики целы и пусты и что в каждом из них имеется только по одному отверстию, закрывает и запечатывает ящики и приглашает избирателей приступить к подаче избирательных записок. В течение всего времени подачи избирательных записок необходимо присутствие в заседании комиссии, по крайней мере, трех ее членов.

Ст. 56. В избирательном помещении производятся только выборы. Вывешивание воззваний, раздача брошюр и плакатов, распространение избирательных записок, произнесение речей и, вообще, всякого рода предвыборная агитация воспрещается, как в комнатах, где подаются избирательные записки, так и на лестницах, в проходах и коридорах, а равно у входа в них снаружи. Председатель участковой избирательной комиссии наблюдает, чтобы в избирательном помещении во все время избирательных действий соблюдался полный порядок и немедленно удаляет нарушителей такового.

Ст. 57. В избирательные помещения не допускаются лица, находящиеся в явно нетрезвом состоянии.

Ст. 58. Председателю предоставляется, в случае необходимости, по постановлению комиссии требовать от подлежащих гражданских и военных властей командирования чинов милиции или воинских команд.

Означенные чины милиции и воинские команды всецело подчиняются председателю и действуют исключительно по его распоряжениям.

Ст. 59. В случае нарушения порядка или неподчинения кого-либо распоряжениям комиссии или ее председателя, комиссия может постановить ввести в помещение, где производятся выборы, чинов милиции или воинскую команду.

Без требования председателя комиссии в означенное помещение не может быть введена никакая вооруженная сила.

Ст. 60. Время выборов в Народное Собрание нового состава определяется Народным Собранием предыдущего созыва. Выборы производятся в течение трех дней. Участковые избирательные комиссии должны быть открыты для подачи избирательных записок в течение первых двух дней выборов: в городах и поселках с девяти часов утра до девяти часов вечера и в волостях – с восьми часов утра до восьми часов вечера, а в третий день выборов – в городах и поселках – с девяти часов и в волостях с восьми часов утра до двух часов дня.

Ст. 61. Подача избирательной записки производится избирателем лично.

Ст. 62. Избиратель вручает свое именование удостоверение одному из членов участковой избирательной комиссии, отмечающему в избирательном списке о явке избирателя, и получает от комиссии конверт для вложения в него избирательной записки. В случае сомнения, комиссия до выдачи избирательного конверта вправе требовать удостоверения личности избирателя.

Ст. 63. По получении конверта избиратель удаляется и закрытое помещение, где вкладывает в конверт избирательную записку, в которой должен быть указан номер того заявленного списка кандидатов в члены Народного Собрания, за который избиратель подал свой голос. По своем возвращении избиратель подает конверт в заклеенном виде председателю участковой избирательной комиссии, который на его глазах спускает конверт в избирательный ящик.

Ст. 64. В первые два дня выборов в городах и поселках в девять часов вечера, а в волостях в восемь часов вечера двери избирательного помещения закрываются, после чего прием избирательных записок производится только от тех избирателей, которые прибыли в это помещение до означенного времени.

По окончании принятия избирательных записок председатель объявляет подачу их на этот день законченной и накладывает на отверстие избирательных ящиков печать. Засим все присутствующие удаляются из помещения, где происходила подача голосов; помещение же это по распоряжению председателя печатывается до следующего утра и у дверей его ставится стража.

Ст. 65. В третий день выборов доступ избирателей в избирательное помещение прекращается в два часа дня, после чего прием избирательных записок производится только от тех избирателей, которые прибыли в помещение до означенного времени. По окончании подачи избирательных записок председатель объявляет голосование законченным и распоряжается открыть двери помещения.

Затем комиссия производит, прежде всего, подсчет конвертов, не распечатывая их. Если число конвертов не совпадает с числом избирателей, о явке коих отмечено в избирательном списке, то о том делается соответствующая отметка в протоколе. После этого конверты вскрываются и прочитываются избирательные записки.

Ст. 66. Группам избирателей и партиям, выставившим кандидатские списки, предоставляется право заблаговременно заготовлять и распространять избирательные записки с номером своего кандидатского списка.

Ст. 67. Признаются недействительными:

1) избирательные записки, несоответствующие требованиям, указанным в ст. 46, содержащие какие либо помарки, подчистки или распознавательные знаки, либо вложенные в конверт с такими же знаками, и 2) избирательные записки, вложенные в конверт в числе более одной, если содержание их не является вполне тождественным; если же содержание таких записок тождественно, то действительно признается лишь одна из них.

Ст. 68. Вопрос о действительности избирательной записки, в случае сомнений, решается участковой избирательной комиссией по большинству голосов; при равенстве голосов голос председателя дает перевес.

Ст. 69. Избирательные записки, признанные действительными, подсчитываются особо для каждого кандидатского списка.

Ст. 70. Всему происходящему в участковой избирательной комиссии с открытия и до закрытия ее заседания ведется протокол. В означенный протокол, в частности, вносятся все распоряжения председателя и постановления комиссии, равно как и заявления, которые могут быть сделаны присутствующими в комиссии избирателями. В нем означается, кроме того, количество избирательных записок, поданных за каждый избирательный список, также указывается количество записок, признанных недействительными, с указанием оснований, в силу коих они признаны таковыми. Протокол подписывается председателем, членами комиссии и всеми присутствующими лицами, которые этого пожелают.

Ст. 71. Протокол участковой избирательной комиссии препровождается в районную по делам о выборах в Народное Собрание комиссию. К протоколу прилагается в отдельных пакетах: 1) избирательные записки, признанные комиссией действительными; 2) записки, признанные комиссией действительными, но кем либо из членов комиссии оспаривавшиеся; 3) записки, признанные комиссией вопреки мнению отдельных ее членов, недействительными, и 4) записки, единогласно признанные комиссией недействительными.

ГЛАВА 7.

Об определении результатов выборов.

Ст. 72. Районные по делам о выборах в Народное Собрание комиссии, по рассмотрении протоколов участковых избирательных комиссий и приложенных к ним избирательных записок, окончательно определяют, какие записки признаются действительными и сколько голосов подано по каждому избирательному участку за каждый из заявленных кандидатских списков, а затем производят общий подсчет голосов, поданных по всему избирательному району за каждый из заявленных кандидатских списков.

Ст. 73. Общее количество Народного Собрания, подлежащих избранию в данном районе, распределяется между заявленными списками пропорционально числу голосов, поданных на выборах за каждый из этих списков.

Ст. 74. Для определения числа членов Народного Собрания, причитающихся на каждый из заявленных списков, общее число подлежащих избранию членов Народного Собрания, умноженное на число поданных за данный список голосов, делится на число голосов, поданных во всем избирательном районе за все списки. Полученными от таких делений числами (частное) определяется количество членов Народного Собрания, избранных по каждому списку. В состав членов Народного Собрания из каждого списка зачисляются, в порядке записи в нем кандидатов, начиная с первого, такое количество, какое соответствует полученному от деления частному. Если в полученных частных будут находиться целые числа с дробями или же только дроби, вследствие чего до общего числа подлежащих избранию членов Народного Собрания сравнительно с числом избранных будет не хватать одного или нескольких членов Народного Собрания, то частные с дробями располагаются в порядке относительной величины дробей, начиная с большей, и недостающее число членов Народного Собрания распределяется между списками, коим соответствуют наибольшие дроби по одному на каждый список.

Ст. 75. По установлении общего числа избранных членов Народного Собрания и по составлении списка их избирательная комиссия всех остальных лиц, значащихся в заявленных списках и не вошедших в список членов Народного Собрания, заносит в список кандидатов к членам Народного Собрания, распределяя их по соответствующим заявленным спискам в том порядке старшинства, в каком они последовательно в списках этих занесены.

Ст. 76. Протоколы заседаний районной по делам о выборах в Народное Собрание комиссии вместе с рассмотренными ею выборными производствами участковых избирательных комиссий незамедлительно препровождаются в областную по делам о выборах в Народное Собрание комиссию.

Ст. 77. Заседания районных по делам о выборах в Народное Собрание комиссий, в которых производится рассмотрение протоколов участковых избирательных комиссий, подсчет поданных избирательных записок и определение результатов выборов, происходят публично.

Ст. 78. Областная по делам о выборах в Народное Собрание комиссия, получив выборные производства районных комиссий, составляет общий список членов Народного Собрания по районам, рассматривает по районам выборные производства и, отметив все нарушения при производстве выборов, представляет все производство Центральной по делам о выборах в Народное Собрание комиссии со своим заключением.

Ст. 79. Центральная по делам о выборах в Народное Собрание комиссия, по получении сведений об избрании одного и того же лица в нескольких избирательных районах, предлагает ему в трехдневный по получении от комиссии извещения о сем срок заявить, по какому району он желает принять избрание. В случае, если лицо это в указанный срок не сделает соответствующего заявления, оно признается избранным по тому району, где получило наибольшее число голосов.

ГЛАВА 8.

О порядке замещения выбывающих членов Народного Собрания.

Ст. 80. Выбывающие члены Народного Собрания замещаются в последовательном порядке из состава того кандидатского списка, по коему они были избраны.

В случае, если были образованы соединенные списки (ст. 43), то, при отсутствии кандидатов в одном из соединенных списков, вакантное место члена Народного Собрания замещается кандидатом того из вошедших в соединение списков, имеющих свободных кандидатов, который получил наибольшее число голосов.

Ст. 81. При отсутствии в данном списке кандидата для замещения выбывшего члена Народного Собрания вакантное место вовсе не подлежит замещению.

ГЛАВА 9.

Об ограждении свободы и правильности выборов

Ст. 82. Привлекаются к суду и подвергаются по приговорам суда наказанию;

1) виновные в самовольном снятии, разрыве, закрытии или изменении публично выставленных избирательных воззваний, оповещений или списков, исходящих от групп избирателей, заявивших свои кандидатские списки при выборах в Народное Собрание;

2) виновные в самовольном вторжении в помещение, предназначенное для предвыборной агитации и находящееся в распоряжении группы избирателей, заявившей кандидатский список, либо в уничтожении или повреждении литературы, предназначенной для предвыборной агитации и находящейся в распоряжении соответствующей организации, либо в угрозах или насильственных действиях по отношению к лицам, действующим от имени этой организации;

3) виновные в разглашении заведомо ложных сообщений о фактах, относящихся к личности кандидата, либо частной его жизни, с целью подорвать доверие к нему или к представляемой им организации;

4) виновные в подделке или переделке заявления кандидата о согласии его баллотироваться в Народное Собрание в данном районе по данному кандидатскому списку.

Также подлежат наказанию виновные в представлении в районную по делам о выборах в Народное Собрание комиссию заведомо для них подделанного или переделанного заявления кандидата о его согласии баллотироваться по данному району и по данному списку;

5) виновные в распространении заведомо неправильных кандидатских списков и заведомо недействительных избирательных записок;

6) виновные в попытке воспрепятствовать занятиям предвыборных собраний, созванных организацией избирателей, заявившей кандидатский список, либо занятиям комиссии по делам о выборах в Народное Собрание или участковых избирательных комиссий посредством насильственных действий, угроз, злоупотреблений властью или беспорядков;

7) духовные лица, которые во время богослужения или непосредственно после такового или в ином предназначенном для богослужения месте станут пытаться посредством произнесения речей, распространения сочинений или иным способом оказать влияние на выборы в Народное Собрание;

8) виновные в воспрепятствовании посредством насилия над личностью, наказуемой угрозы, обмана, злоупотребления властью, использования экономической зависимости свободному осуществлению избирательного права лицам, пользующимся нравом участия в выборах в Народное Собрание;

9) виновные в воспрепятствовании посредством беспорядка, утраченных или прекращения способов сообщения части избирателей воспользоваться их избирательным правом в Народное Собрание;

10) виновные в воспрепятствовании правильному производству выборов в помещениях участковых избирательных комиссий посредством насильственных действий, угроз, беспорядков, повреждения

избирательных списков, записок или ящиков, либо посредством насилия над личностью членов избирательных комиссий;

11) виновные в производстве предвыборной агитации в помещениях, где производятся выборы, или в нарушении порядка во время производства выборных действий, либо в неповиновении распоряжению председателя избирательной комиссии об оставлении избирательного помещения;

12) виновные в склонении избирателя посредством обещания или предоставления имущественной или ином выгоды самому голосующему или члену его семьи к воздержанию от участия в выборах в Народное Собрание или к голосованию определенным образом;

13) виновные в угощении избирателей с целью склонить их к голосованию при выборах в Народное Собрание в пользу свою или других лиц;

14) виновные в подаче голоса при выборах в Народное Собрание, заведомо не имея на то права или утратив таковое, или в подаче голоса несколько раз в одном или нескольких участках;

15) виновные в умышленном искажении результатов голосования при отобрании подсчете, при оглашении избирательных записок, либо в умышленном повреждении или похищении поданных избирательных записок или избирательных производств, или подложном добавлении избирательных записок или изменении избирательных производств;

16) виновные в противозаконном разглашении тайны голосования при выборах в Народное Собрание;

17) члены избирательной комиссии или иные должностные лица, виновные в умышленном нарушении положения о выборах в Народное Собрание с целью оказать влияние на исход выборов в пользу или во вред тому или иному кандидатскому списку или кандидату.

Примечание. Род и степень наказания определяются особым законом, а до издания такового суд определяет наказание на основании своего убеждения сообразно с мерою содеянного.

ГЛАВА 10.

Об издержках по выборам в Народное Собрание.

Ст. 83. Избирателям не производится вознаграждения ни за потерю времени, ни в возмещение расходов на путевые издержки.

Ст. 84. Расходы по составлению избирательных списков относятся на средства государственного казначейства.

Ст. 85. На расходы, сопряженные с выборами, а также на прочие расходы по содержанию комиссий по делам о выборах в Народное Собрание открывается кредит в общем законодательном порядке.

Ст. 86. Расходы по предоставлению и приспособлению помещений дня надобностей участковых избирательных комиссий, а также районных и областных по делам о выборах в Народное Собрание комиссий, равно, как и по их отоплению и освещению, возлагается на средства надлежащих органов местного самоуправления.

РАЗДЕЛ II.

О порядке выборов в армии.

ГЛАВА I.

Общие положения.

Ст. 87. Армия голосует совместно и наравне с гражданским населением по месту ее нахождения в момент выборов на общих установленных разделом I сего положения основаниях, с изъятиями, изложенными ниже в сей главе и в отношении частей, находящихся в момент выборов на оперативном фронте или в передвижении.

Ст. 88. Фронтальной избирательный округ составляется из воинских частей и обслуживающих войска учреждений и организаций на театре военных действий, расположенных в войсковых районах, подчиненных командующим армиями фронта.

Число членов Народного Собрания от армии определяется в отдельных избирательных фронтальных округах по расчету один член от семи с половиной тысяч избирателей, причем остаток в четыре тысячи дает право на избрание еще одного депутата, меньший остаток отбрасывается.

Ст. 89. Для подачи голосов избиратели во фронтальных избирательных округах распределяются по избирательным участкам, образуемым по постановлению фронтальных по выборам комиссий в составе воинских частей, их подразделений, а также обслуживающих войска учреждений и организаций.

ГЛАВА 2.

Об учреждениях, заведующих производством выборов.

Ст. 90. Заведывание производством выборов во фронтальных избирательных округах возлагается на действующие под общим наблюдением Центральной по делам о выборах в Народное Собрание комиссии учреждения:

- 1) фронтальные комиссии;
- 2) армейские комиссии и
- 3) полковые или соответствующие им комиссии.

Ст. 91. Фронтовые комиссии образуются в каждом фронтовом избирательном округе и состоят из четырех лиц, в том числе Председателя, назначаемых командующим армией фронта. Сверх сего в состав комиссии на правах членов входит представитель от каждой политической партии и, кроме того, от каждой группы избирателей, заявившей кандидатские списки, не более, как по одному от каждой группы или партии. На одного из членов комиссии возлагаются обязанности секретаря комиссии.

Ст. 92. Фронтовым комиссиям присваиваются права и обязанности областных комиссий.

Ст. 93. Армейские комиссии образуются в каждой армии из трех лиц, в том числе председателя, назначаемых фронтовой комиссией. Сверх сего в состав комиссии могут войти на правах членов по одному лицу от каждой группы и партии, заявивших кандидатский список.

Ст. 94. Армейским комиссиям присваиваются права и обязанности районных комиссий.

Ст. 95. Полковые или соответствующие им комиссии состоят из трех членов, назначаемых армейской комиссией. Члены комиссии из своей среды избирают председателя и секретаря. Сверх сего в состав комиссии могут войти на правах членов по одному лицу от каждой группы избирателей, заявившей кандидатский список и указавшей своего представителя, подлежащего включению в состав данной комиссии.

Ст. 96. Полковым или соответствующим им комиссиям присваиваются права и обязанности участковых избирательных комиссий.

ГЛАВА 3.

Об избирательных списках.

Ст. 97. Для производства выборов составляются списки избирателей отдельно по каждому полковому или соответствующему избирательному участку.

Никто не может быть включен в избирательные списки более, чем по одному участку.

Ст. 98. Не позднее, чем за двадцать дней до начала выборов в каждом избирательном фронтоном округе, канцелярии полков или других воинских частей либо учреждений под надзором полковых или соответствующих им комиссий приступают к составлению избирательных списков.

Ст. 99. В избирательный список участка вносятся все имеющие по общим законам право участия в выборах лица, входящие в состав части, учреждения или организации и ко дню составления списка находящиеся налицо. Кратковременная отлучка по службе или в отпуск не служит препятствием к внесению в список. Лица, прибывшие в часть позднее дня опубликования списков, вносятся в таковые лишь по их о том заявлении до дня выборов.

Ст. 100. В избирательном списке обозначается фамилия, имя, отчество и возраст избирателя.

Ст. 101. Избирательный список должен быть составлен во всяком случае не позднее, чем за пятнадцать дней до начала выборов в каждом фронтовом округе, после чего избирателям предоставляется право обзреть списки.

Ст. 102. Жалобы и протесты на неправильность или неполноту списков подаются в армейскую комиссию не позднее, чем за пять дней до выборов и рассматриваются комиссией немедленно и окончательно с указанием мотивов отказа или удовлетворения жалобы, каковое решение прикладывается к выборному производству.

Ст. 103. Исправленные списки должны быть составлены и опубликованы не позднее, чем за три дня до выборов.

Ст. 104. О количестве окончательно внесенных в списки полковая или соответствующая ей комиссия немедленно доносит армейской комиссии, а последняя – фронтовой комиссии для точного определения подлежащего избранию числа членов Народного Собрания от данного фронтового округа. О состоявшемся распределении фронтовая комиссия немедленно доносит Центральной по делам о выборах в Народное Собрание комиссии на утверждение с указанием оснований исчисления.

ГЛАВА 4.

О кандидатских списках.

Ст. 105. Кандидатские списки в каждом фронтовом округе заявляются группами избирателей на общем изложенном в разделе 1-м основании, но не позднее, чем за десять дней до дня выборов во фронтовую комиссию.

Ст. 106. В список могут быть внесены и лица, не состоящие в войсках.

Ст. 107. Заявления о соединении кандидатских списков подаются во фронтовую комиссию не позднее, чем за семь дней до дня начала выборов в этом округе.

Ст. 108. Группа избирателей, заявившая список и желающая, чтобы ее представитель был включен в состав полковой комиссии, указывает лицо, которое подлежит включению в означенную комиссию.

Ст. 109. В случае, если заявленный список не отвечает требованиям, указанным в разделе 1-м Положения, то фронтовая комиссия в течение двух дней сообщает заявителю о недостатках списка. Заявления, устраняющие указанные недостатки, могут быть подаваемы не позднее, чем за семь дней до начала выборов в данном округе.

Ст. 110. Кандидатские списки после их приема и нумерации публикуются фронтовой комиссией и сообщаются всем армейским и полковым комиссиям не позднее, чем за шесть дней до дня выборов.

Примечание. Исправления и изменения кандидатских списков могут производиться порядком, указанным в примечаниях 1-м и 2-м ст. 42.

Ст. 111. По условиям боевой обстановки армейские комиссии или даже, в зависимости от этой обстановки, полковые комиссии могут постановить об открытии приема избирательных записок в данной армии или в данном участке ранее на четыре или менее дня, установленного для всей Республики первого дня выборов или позднее, но не более, чем на три дня от последнего дня выборов, назначенного для всей Республики.

Ст. 112. В отношении порядка производства выборов в воинских частях, находящихся ко времени и в момент выборов в передвижении, Центральной по делам о выборах в Народное Собрание комиссии предоставляется право в порядке инструкционном определить условия, при которых будут производиться выборы в означенных войсковых частях, порядок составления избирательных списков, представления кандидатских списков, конструкцию избирательных комиссий и т. д.

Число членов Народного Собрания от выделенных в особые избирательные округа воинских частей, находящихся в передвижении, определяется на основаниях, указанных во второй части ст. 88.

Приложение 2-е.

АКТ

о первом Народном Собрании и Правительстве Дальневосточной Республики.

Именем Народа Дальневосточной Республики Учредительное Собрание, согласно ст. 184-й Основного закона (раздел X),

постановляет:

Ст. 1. Избрать Правительство Дальневосточной Республики, согласно ст. 44 Основного закона, сроком на два года.

Ст. 2. Состав настоящего Учредительного Собрания объявить Народным Собранием Дальневосточной Республики, назначив время выборов Народного Собрания в обычном законодательном порядке, но не позднее, чем через год со дня прекращения существования настоящего Учредительного Собрания, причем вновь избранное Народное Собрание может быть созвано на экстренные сессии в порядке, предусмотренном Основным законом.

Ст. 3. Учредительные полномочия Учредительного Собрания считать прекращенными со дня утверждения в целом Основного закона Республики.

Перечень документов, представленных в ХРЕСТОМАТИИ

РАЗДЕЛ 1. ПЕРВЫЕ СОВЕТСКИЕ РЕСПУБЛИКИ, 1917-1922 ГГ.

РОССИЙСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ФЕДЕРАТИВНАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) РОССИЙСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (10 ИЮЛЯ 1918 Г.)

ТУРКЕСТАНСКАЯ (АВТОНОМНАЯ) СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КОНСТИТУЦИЯ ТУРКЕСТАНСКОЙ (АВТОНОМНОЙ) СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (15 ОКТЯБРЯ 1918 Г.)

ТУРКЕСТАНСКАЯ (АВТОНОМНАЯ) СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КОНСТИТУЦИЯ ТУРКЕСТАНСКОЙ (АВТОНОМНОЙ) СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (24 СЕНТЯБРЯ 1920 Г.)

БАШКИРСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КОНСТИТУЦИЯ БАШКИРСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (... Г.)

ГОРСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КОНСТИТУЦИЯ ГОРСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (... Г.)

ДАГЕСТАНСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КОНСТИТУЦИЯ ДАГЕСТАНСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (7 ДЕКАБРЯ 1921 Г.)

КИРГИЗСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КОНСТИТУЦИЯ КИРГИЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (... Г.)

КРЫМСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КОНСТИТУЦИЯ КРЫМСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (10 НОЯБРЯ 1921 Г.)

ТАТАРСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КОНСТИТУЦИЯ ТАТАРСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (... Г.)

ЯКУТСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КОНСТИТУЦИЯ ЯКУТСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (... Г.)

УКРАИНСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КОНСТИТУЦИЯ УКРАИНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (10 МАРТА 1919 Г.)

БЕЛОРУССКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КОНСТИТУЦИЯ БЕЛОРУССКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (4 ФЕВРАЛЯ 1919 Г.)

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА ЛАТВИИ

КОНСТИТУЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ЛАТВИИ (16 ЯНВАРЯ 1919 Г.)

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КОНСТИТУЦИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (19 МАЯ 1921 Г.)

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА АРМЕНИИ

КОНСТИТУЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИИ (2 ФЕВРАЛЯ 1922 Г.)

СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА ГРУЗИИ

КОНСТИТУЦИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ГРУЗИИ (4 МАРТА 1922 Г.)

ЗАКАВКАЗСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ФЕДЕРАТИВНАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КОНСТИТУЦИЯ ЗАКАВКАЗСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (13 ДЕКАБРЯ 1922 Г.)

ХОРЕЗМСКАЯ НАРОДНАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КОНСТИТУЦИЯ ХОРЕЗМСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (30 АПРЕЛЯ 1920 Г.)

КОНСТИТУЦИЯ ХОРЕЗМСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (23 МАЯ 1921 Г.)

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) ХОРЕЗМСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (23 ИЮЛЯ 1922 Г.)

БУХАРСКАЯ НАРОДНАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

КОНСТИТУЦИЯ БУХАРСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (8 ОКТЯБРЯ 1920 Г.)

КОНСТИТУЦИЯ БУХАРСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (23 СЕНТЯБРЯ 1921 Г.)

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) БУХАРСКОЙ НАРОДНОЙ СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (18 АВГУСТА 1922 Г.)

ДАЛЬНЕВОСТОЧНАЯ РЕСПУБЛИКА

КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЙ РЕСПУБЛИКИ (27 АПРЕЛЯ 1921 Г.)

Издания, использованные для составления ХРЕСТОМАТИИ

В ЦЕЛОМ

1. История Советской Конституции. Сборник документов, 1917-1957 гг. / Отв. ред.: Гайдуков Д.А., Коток В.Ф., Ронин С.Л. М.: Изд-во АН СССР, 1957.
2. История Советской Конституции. В документах, 1917-1956 гг. / Сост.: Липатов А.А., Савенков Н.Т., Предисл.: Студеникин С.С. (Общ. ред.). М.: Госюриздат, 1957.

РСФСР

1. Конституция и конституционные акты РСФСР. 1918-1937. М.: Изд-во "Ведомостей Верховного Совета РСФСР", 1940.

СССР

1. Конституции и конституционные акты Союза ССР. 1922-1936. М.: Изд-во "Ведомостей Верховного Совета РСФСР", 1940.

КОНСТИТУЦИЯ РСФСР 1918 ГОДА

1. Конституция (Основной Закон) Российской Советской Республики. М.: Изд-во ЦИК РСКИК Депутатов, 1918.
2. Первая советская Конституция. (Конституция РСФСР 1918 года). Сборник документов / Под ред. и с предисл.: Вышинский А.Я. М.: Юрид. изд-во НКЮ СССР, 1938.
3. Чистяков О.И. Конституция РСФСР 1918 года. М.: ИКД "Зерцало-М", 2003.

КОНСТИТУЦИЯ СССР 1924 ГОДА

1. Основной закон (Конституция) Союза Советских Социалистических Республик. М.: Изд-во ЦИК СССР, 1924
2. Первая Конституция Союза ССР. Конституция СССР 1924 г.: Сборник документов / Под ред. и с предисл.: Вышинский А.Я. М.: Юрид. изд-во МЮ СССР, 1948.
3. Чистяков О.И. Конституция СССР 1924 года. М.: ИКД "Зерцало-М", 2004.

КОНСТИТУЦИЯ СССР 1936 ГОДА

1. Конституция (основной закон) СССР. Конституции (основные законы) Союзных советских социалистических республик. М.: ЦИК СССР: Гос. изд. изобразительных искусств, 1937.

КОНСТИТУЦИЯ СССР 1977 ГОДА

1. Конституция (основной закон) СССР. Конституции (основные законы) Союзных советских социалистических республик. М.: Изд-во «Известия Советов народных депутатов СССР», 1985.

ДРУГОЕ

1. Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И. Очерк истории Советской Конституции. М.: Политиздат, 1987.

**АКТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ХАРАКТЕРА, ПРИНЯТЫЕ
НА СЪЕЗДАХ СОВЕТОВ РСФСР И СССР**

1. Съезды Советов СССР в постановлениях и резолюциях: Сборник документов / Под общей ред. А.Я. Вышинского. М.: Изд-во "Ведомостей Верховного Совета РСФСР", 1939.
2. Съезды Советов РСФСР в постановлениях и резолюциях: Сборник документов / Под общ. ред. А.Я. Вышинского. М.: Изд-во "Ведомостей Верховного Совета РСФСР", 1939.
3. Съезды Советов Союза ССР, Союзных и Автономных Советских Социалистических Республик: Сборник документов, 1917-1937. В 7 томах / Редакционная коллегия М.П. Георгадзе (главный редактор) ... и др.). М.: Гос. изд-во юрид. лит-ры, 1959-1965.
4. Съезды Советов РСФСР и Автономных Республик РСФСР. 1917-1922 гг. Съезды Советов РСФСР и Автономных Республик РСФСР. 1917-1922 гг., Т. 1. М.: Гос. изд-во юрид. лит-ры, 1959.
5. Съезды Советов Советских Социалистических Республик. 1917-1922 гг. Съезды Советов Советских Социалистических Республик. 1917-1922 гг., Т. 2. М.: Гос. изд-во юрид. лит-ры, 1960.
6. Съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик. 1922-1936 гг. Съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик. 1922-1936 гг., Т. 3. М.: Гос. изд-во юрид. лит-ры, 1960.
7. Съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик. 1923-1937 гг. Съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик. 1923-1937 гг., Т. 4. Ч. 1. М.: Гос. изд-во юрид. лит-ры, 1962.
8. Съезды Советов автономных Советских Социалистических Республик, входящих в РСФСР. 1923-1937 гг. Съезды Советов автономных Советских Социалистических Республик, входящих в РСФСР. 1923-1937 гг., Т. 4. Ч. 2. М.: Гос. изд-во юрид. лит-ры, 1963.
9. Съезды Советов союзных и автономных Советских Социалистических Республик. 1923-1937 гг. Съезды Советов союзных и автономных Советских Социалистических Республик. 1923-1937 гг., Т. 5. М.: Гос. изд-во юрид. лит-ры, 1964.
10. Съезды Советов союзных и автономных Советских Социалистических Республик Закавказья. 1923-1937 гг. Съезды Советов союзных и автономных Советских Социалистических Республик Закавказья. 1923-1937 гг., Т. 6. М.: Гос. изд-во юрид. лит-ры, 1964.
11. Съезды Советов союзных и автономных Советских Социалистических Республик Средней Азии. 1923-1937 гг. Съезды Советов союзных и автономных Советских Социалистических Республик Средней Азии. 1923-1937 гг., Т. 7. М.: Гос. изд-во юрид. лит-ры, 1965.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	3
РАЗДЕЛ 1. ПЕРВЫЕ СОВЕТСКИЕ РЕСПУБЛИКИ, 1917-1922 ГГ.....	13
РОССИЙСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ФЕДЕРАТИВНАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	13
ТУРКЕСТАНСКАЯ (АВТОНОМНАЯ) СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	22
ТУРКЕСТАНСКАЯ (АВТОНОМНАЯ) СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	30
БАШКИРСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	40
ГОРСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	41
ДАГЕСТАНСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	42
КИРГИЗСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	50
КРЫМСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	51
ТАТАРСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	54
ЯКУТСКАЯ АВТОНОМНАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	55
УКРАИНСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	56
БЕЛОРУССКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	60
СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА ЛАТВИИ.....	64
АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	66
СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА АРМЕНИИ.....	74
СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА ГРУЗИИ.....	81
ЗАКАВКАЗСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ ФЕДЕРАТИВНАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	91
ХОРЕЗМСКАЯ НАРОДНАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	96
БУХАРСКАЯ НАРОДНАЯ СОВЕТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	112
ДАЛЬНЕВОСТОЧНАЯ РЕСПУБЛИКА.....	127
Перечень документов, представленных в ХРЕСТОМАТИИ.....	151
Издания, использованные для составления ХРЕСТОМАТИИ.....	153

